

市人大代表倡议,抢抓机遇加快低空经济发展 从“仰望天空”到“拥抱天空”

邵阳日报记者 刘小幸



阿若拉 SA60L“东鹏二号”轻型飞机降落邵阳武冈机场。 通讯员 王茜霆 沈君华 摄

2月9日11时,邵阳武冈机场,由株洲山河星航制造的阿若拉SA60L“东鹏二号”轻型飞机徐徐落地,穿越象征荣誉与祝福的“水门”。据了解,该机型为两座轻型运动飞机,具有轻便、安全、易于操作等特点,可运用于低空培训、短途运输、航拍以及短途航线旅游等领域,将为邵阳低空经济发展注入新鲜力量。

精准施肥、观光游览、运送物资、应急救援……从广袤田野到现代城市、从娱乐生活到专业领域,低空经济作为新质生产力的新型赛道之一,正以多元化方式进入人们的视野,“飞”到百姓身边。

站在“风口”,邵阳“振翅翱翔”的实力如何?低空经济如何在邵阳“高飞”?在2024年12月召开的市两会期间,市人大代表围绕低空经济的发展现状、面临的挑战及未来前景展开热议,为这一新兴领域的蓬勃发展建言献策,期望我市抢抓机遇加快低空经济发展,从而激活经济发展新动能。

政策“护航” 铺设低空经济坚实跑道

距离地面垂直高度1000米以内,视地区特性和实际需求可扩展至3000米以内的空域,通常被称为低空。“低空经济”也就是以这部分空域为依托的经济活动,涉及低空飞行、航空旅游、支线客运、通航服务、科研教育等众多行业。

党的二十届三中全会明确提出发展通用航空和低空经济,2024年全国两会首次把“低空经济”写入政府工作报告……在强烈的“信号”下,各地迅速“跑步进场”,密集发布相关政策抢滩“低空蓝海”。

低空经济的发展离不开政策的支持。“低空经济驱动因素主要包括政策推动、技术进步以及基础设施支撑,其中政策推动是排首位的。”市人大代表周武说,政策“护航”能为低空经济腾飞积蓄动能。

“低空经济作为新质生产力的典型代表,已成为培育发展新动能的重要方向。”市人大代表黄士成认为,我市要抢抓低空经济新赛道,抢抓低空经济产业密集创新和高速增长的战略机遇,尽快出台低空经济配套政策和实施方案,从政策、法律、组织保障等层面为推动低空经济新兴产业发展提供有力支撑。

事实上,借着湖南成为全国首个全域低空空域管理改革试点省份的东风,近年来,我市积极推进低空空域改革试点,市县两级在通用机场等基础设施建设、航空器及零配件制造业、低空飞行服务培训等方面招商引资已取得初步成效,同时在观光旅游、物流配送、医疗救护、应急救援、农林植保等领域开展有益探索。2023年,我市成立了市低空空域协同运行管理委员会,初步建立了推动全市低空空域管理和低空经济发展的协调议事平台。

孕育“新机” 引领低空经济多元发展

对于邵阳这座传统工业城市而言,低空经济曾经只是一个“仰望天空”的梦想。然而,随着国家低空空域管理改革的推进,我市各县市区敏锐地捕捉到了这一领域的巨大潜力,乘势“起飞”,大胆“拥抱天空”,开启了低空经济的探索之路。

2023年8月,新宁崀山景区正式开通低空旅游航线,乘坐“崀山号”直升机便能俯瞰崀山的金橙丰收美景,享受别样的风景。截至2024年底,崀山低空旅游航线飞行时长约62小时,接待游客817人次。

邵东市简家陇飞行营地项目于2019年平稳落地,目前累积带飞近5000名游客,也吸引了近2万人来此旅游观光,带动了当地农产品的销售和经济的发展。

新邵县在水稻和柑橘种植上采用无人机精准喷洒技术,减少了15%至30%的农药使用量,为其他地区提供了低空经济与农业深度融合的示范路径。新邵县清水村的无人机物流服务覆盖十多个村庄,实现生鲜农产品和快递的快速运输,运输时间比传统物流缩短50%以上。

低空经济邂逅文旅、农业、物流,碰撞出的是1+1>2的新火花。

应用场景是低空经济发展的基本驱动力,也是牵引低空经济发展并产生辐射带动作用的关键要素。“邵阳拥有丰富的自然景观和旅游资源,如世界自然遗产地崀山、国家级自然保护区黄桑等,为低空旅游、航拍摄影等业态提供了广阔的市场空间。”在黄士成看来,除了探索“低空+文旅”,还要鼓励各县市区学习借鉴与自我探索创新结合,因地制宜拓展丰富“低空+”多元化应用场景,为经济社会发展注入新活力。

展望未来 探索低空经济无限可能

低空经济是一片充满机遇的蓝海,蕴藏着无限可能。未来,我市低空经济将迎来更加广阔的发展空间,但也面临一些问题和挑战。只有找准问题、精准施策,才能将低空经济的“愿景”逐步变为现实,在这一新兴领域中占据一席之地。

低空经济的发展,核心力量是人才。市两会上,代表们纷纷表示要关注人才的培养和引进工作。黄士成建议,要引进和培育低空制造领域科技创新人才,建设一批低空飞行运行、数字空域管理、新型航空器适航等领域专业人才队伍。

“建议市里出台《关于支持邵阳通航职业技术学院高质量发展的意见》。”周武表示,支持学校集中力量建设低空经济优势专业、优质课程,打造一批“立得住、叫得响、传得开”的国家级低空经济职业教育品牌专业。

我市为湖南省四大重点林区之一,也是国家商品粮生产基地,杂交水稻制种基地和全国畜牧生产出口基地,农林生态环境保护、森林防火救灾和病虫害防治作业等政府购买服务方面市场巨大。“结合各县市政府及职能部门需求,开启邵阳市域内公共服务工作,委托有资质的通航公司不定期开展空中航拍、农林喷洒、护林巡查等业务。”市人大代表邓联军建议。

推动低空经济扩大规模,既要靠产业强链补链,也要靠技术强基固本。“依托现有产业基础培育壮大低空经济产业链,推进低空经济产业集群化发展。”黄士成建议,要着力引进和推进大载重无人机全产业链以及飞行培训、机务维修等配套服务产业发展。

按照全省“1+13+N”通用机场网络格局,我市规划布局了9个通用机场,并被纳入《湖南省通用机场布局规划(2021-2035年)》。“当前,武冈机场航务资源充足,具备发展其通用航空的先天条件。”市人大代表邓联军建议,在武冈先行启动低空经济发展试点,以武冈机场为依托,启动邵阳武冈通用航空基地建设。

邵阳市中心通用机场,选址位于新邵县新田铺镇大路村。周武建议支持设立新邵通航产业园,快速形成全市低空经济聚集区,加快促进全市低空经济发展。

从“仰望天空”到“拥抱天空”,市人大代表对低空经济的发展充满信心和期待。他们认为,只要抓住机遇,注重科技创新和人才培养,加强合作与交流,低空经济一定能够成为城市发展的新引擎。

树牢“大抓落实”鲜明导向 聚力推动人大工作提质增效

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 李娟

近日,由市人大常委会领导班子成员牵头,对照省委、市人大常委会“三会三文”及工作要点计划,组织各委室深入研讨,细化完善“四个年”等任务清单,确保各项工作高标准开局起步。今年,市人大常委会以“大抓落实”为主基调,全面实行清单管理,构建“1+4+6”责任落实体系,聚力推动人大工作提质增效。

一份重磅文件凝聚强大合力

春节前后,中共邵阳市委将《关于贯彻落实〈中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见〉的责任清单》(邵市字〔2025〕1号)这一重磅文件印发至各级各单位。文件站位高远、靶向精准,紧紧围绕“加强党对人大工作的全面领导、发展和完善全过程人民民主的人大实践、全面提升人大工作服务中心大局的质量与水平、充分发挥人大代表主体作用、增强全市人大工作整体实效”五个关键方面的重点任务展开部署。文件中明确细化了56项具体责任,以清晰明了的方式将任务分解下达到各个单位,确保责任落实无死角、工作推进有方向。

市委以高度的政治自觉加强对人大工作的领导,将人大工作全面纳入全市整体工作布局以及市委重要议事日程。对于省委、市人大常委会“三会三文”,市委第一时间组织学习传达,召开市委人大工作会议,明确工作要求,层层压实责任。在市委的坚强领导下,全市上下形成了党委领导有力、政府积极配合、部门协同联动的良好局面,凝聚起了推动新时期人大工作高质量发展的强大合力。

“四个年”清单明晰责任担当

市人大常委会锚定争创一流的奋斗目标,对各项工作提出了高标准、严要求,将2025年确定为“大抓落实年”“基层建设年”“制度建设提升年”“创新争先年”,并配套制定了详细的“四个年”重点任务清单。通过明确各项任务的责任领导、责任委室和责任人员,建立起横向到边、纵向到底的严密责任体系,真正做到了“一切工作具体化、具体

工作项目化”。

“四个年”重点任务清单坚持严格对标对表,鲜明大抓落实工作导向,依据《湖南省乡镇人民代表大会工作条例》《湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》,建立健全上下联动机制,层层压实工作责任,强化督促指导力度,以刚性举措狠抓基层建设,切实将人大工作延伸到基层的“最后一公里”,有效打通了联系服务群众的“神经末梢”。坚持“重规范”理念,在严格执行原有管用制度机制的基础上,计划修订完善及建立制度20项,通过制度化、规范化、程序化、常态化、长效化的管理,提升各项工作标准化、科学化水平。秉持“重创新”的理念,确立了16个方面的创新探索、品牌打造目标任务,积极推动人大工作理念创新、方式创新、机制创新,努力开创人大事业发展的崭新局面。

“六单管理”构建全流程闭环

市人大常委会始终秉持重实干、强执行、抓落实的工作理念,创新推行“六单管理”模式。通过精心细化任务清单、责任清单、问题清单、整改清单、督办清单、销号清单,成功构建起全流程闭环的工作体系,实现了对工作的全过程跟踪、全链条管理以及全要素把控。

在任务推进过程中,明确时间节点、严格落实标准,及时跟进督促,建立起“一月一调度、一季一通报”的常态化工作机制,切实提升落实质效。以问题清单敏锐捕捉工作中存在的薄弱环节,以整改清单精准确定整改方向与具体措施,以督办清单强化督促推动力度,并对已完成整改的问题及时进行销号处理,形成了一个紧密衔接、高效运转的完整工作闭环,不仅大幅提高了工作效率,更增强了工作的透明度和可追溯性。

市人大常委会通过“1+4+6”清单体系的构建和实施,以清单破题明责,让工作聚力增效,在新时代人大工作高质量发展的道路上迈出了坚实而有力的步伐。

市人大代表周卫长呼吁——

守护群众“舌尖上的安全”

邵阳日报记者 刘小幸

民以食为天,食以安为先。食品安全直接关系到老百姓的身体健康和生命安全,承载着人们对美好生活的期待,是重大的民生问题和社会稳定的基石。

市人大代表周卫长在调研走访中发现,近年来,我市相关职能部门严格落实食品安全责任,切实加强食品安全监督检查,突出重点加强食品安全风险防控,全市食品安全形势总体稳定,但也存在一些薄弱环节和风险隐患。如在监管覆盖方面,食品小作坊、小摊贩、小餐饮监管及网络餐饮服务监管未完全到位;在检测能力方面,快速检测、精准检测能力不足,食品添加剂滥用

问题突出等。

周卫长呼吁,进一步提升食品安全监督管理工作水平,加强食品安全形势研判,加大食品安全监管力度,针对当前小作坊、小摊贩、小餐饮存在的食品安全问题,分类有针对性地进行监管。同时,强化网络食品交易监管,推行食安封签,规范外卖送餐管理。此外,还应加大对食品添加剂和非法添加物的监管力度,严厉打击违规行为。

为了提高监管工作的及时性,周卫长建议加强食品快检能力建设,大力推进“百姓点检”快检便民服务站建设工作,增强公众对食品安全的信心。

市人大代表敬校舜建议——

为武冈古城保护提供有力法治保障

邵阳日报记者 刘小幸

武冈市历史悠久,文化资源丰富。在湖南省和邵阳市的大力支持下,《武冈历史文化名城保护规划(2022-2035年)》经省政府正式批准公布实施。眼下,武冈正在积极申报国家历史文化名城。

目前,武冈市拥有各级文物保护单位53处,其中包括黄埔军校二分校一中山堂、古城墙等4处国家级文物保护单位以及6处省级、1处邵阳市级和42处武冈市级文物保护单位。此外,武冈市还馆藏远古化石、石器时代工具以及历代青铜器、陶瓷、玉器等文物1460余件。武冈古城基本沿袭宋明格局,古城格局保存完整,布局相对集中,地域特色鲜明。

然而,仅靠规划难以全面解决古城保护与城乡建设之间的矛盾,亟需通过立法提供

更坚实的保障。对此,在市十七届人大三次会议上,市人大代表敬校舜提交了《关于支持加快武冈市古城保护立法的建议》,建议尽快启动武冈市古城保护立法工作,加大武冈市古城保护的力度与政策扶持,让武冈市古城保护工作实现高质量发展,并努力使其成为湖南乃至中省份的一张宣传名片。

敬校舜认为,武冈古城保护立法的重点在于整体保护“两山环抱、资水绕城、渠水穿城、三城并置”的城市格局和历史风貌,维护文化遗产的真实性、完整性和社会生活的延续性。通过立法,武冈市将进一步明确古城保护的具体范围和对象,形成市、乡镇(街道)和村(居)委会三级联动工作体系,确保历史文化名城保护工作的系统性和长效性。