中国人民政治协商会议邵阳市委员会常务委员会工作报告

（上接2版）

五、坚持自我革新，两支队伍建设不断加强

不断优化委员服务管理。深化拓展整治形式主义为基层减负，将委员考核频次由季度改为半年。采取线上线下结合方式，加强对委员工作室的指导，撤并市级工作室5家，上报调整、推荐省级示范性工作室各1家。连续三年组织委员业务培训，分散在各地域各领域的本届委员已100%完成轮训。强化界别召集人队伍建设，界别及其委员履职主体意识得到增强。全市三千委员更加昂扬向上，爱岗敬业、热心公益、推介邵阳、促进发展，比如章新主委员荣获全国五一劳动奖章，银西龙委员促成旅游专列入邵的历史性突破，邓叶琼委员推介农特产品短视频《金银花开“金银”来》成了网红头条，王艳华委员多年热心慈善事业，为困境学子、病残儿童带来光明。委员们从田间地头到城市街头，从厂矿车间到科研院校，在群众中的代表性和影响力不断提升。

切实加强模范机关建设。突出制度管根本，既抓规章建设，又抓教育管理，主席会议建立了常态化听取专委会汇报、专委会对口联系界别等工作机制，充分发挥其基础骨干作用；开通“政协云”线上办公系统，实现公文和事务流转网上办、掌上办，进一步提升了效率，大幅度压减了经费，真正践行“严细深实勤”作风要求。实行机关支部“两力两率”评价办法，衡量战斗堡垒作用发挥状况，关键看战斗力、执行力强不强，问题解决率、群众满意率高不高。推行机关干部“鼓励激励、容错纠错、追责问责”三项机制，持续整治形式主义、官僚主义，树立能上能下的用人导向。

十三届市政协任期已逾三年。今年在市委领导下，依据政协章程，遵循民主集中制原则，经过酝酿协商、民主推荐、组织考察等程序，进行了届中调整工作，撤销委员资格1人，辞免委员18名，增补委员28名。特别是为进一步贯彻习近平生态文明思想，根据我市保护生态环境、加强资源利用的需要，通过从履职优秀委员抽调和从专家学者增补的方式，决定由14名委员新组成市政协环境资源界别。这是三年以来政协委员调整幅度最大的一次，也是三十年来我市政协首次新增界别，意义重大。新组建的第26个环资界别和新增补的28位政协委员，为我市政协这个大家庭增添了新鲜血液和活力，让我们一起鼓掌对他们表示热烈的欢迎！

各位委员，同志们！2024年全市政协工作取得扎实成效，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是省政协关心指导和中共邵阳市委正确领导的结果，是市人大常委会、市人民政府和各有关单位、社会各界鼎力支持帮助的结果，是政协各参加单位和广大政协委员团结协作、共同奋斗的结果。在此，我代表市政协常委会，向各位委员和所有关心政协工作的同志们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时必须清醒看到，我们的工作还存在薄弱环节和不足之处：一是理论学习不深入。对党的创新理论有时满足于学过了就行了，对政协的政治定位、政治要求认识不深不透，内化转化文章尚未破题开篇。个别同志对政协发生的系列违法违纪案件还没有切肤之痛，仍然把人民政协视为世外桃源，把民主党派视为法外之地，把委员身份视为侥幸温床！二是调查研究不诚恳。有些调研就像走马观花，掌握情况欠全面，研究问题欠透彻，提出建议欠精准，导致助力助推打折扣。有些工作就像蜻蜓点水，走程序就完事大吉、另起炉灶，不愿意久久成事，不解决实际问题，甚至习惯搞自弹自唱自娱自乐的内循环。三是建言资政不硬实。视野不开阔、考察不细致、论证不充分的现象仍较普遍，导致围绕中心理解泛泛、提案建言质量平平、协商议政效果寥寥，结果省政协专报、调研和课题报告中少有邵阳内容，更遑论进入国省战略和政策笼子。四是创新思维不活跃。对党的二十届三中全会提出的三项机制建设、习近平总书记提出的五个时代课题，尤其是健全协商民主机制、拓展协商方式平台等，还没有展开头脑风暴，让思想进入新时代。对如何更好地调动代表性委员履职积极性、中青年委员创造活跃性、乡街副书记协商主动性，如何发挥工作室、政协云、融媒体三大平台叠加效应等，还没有专门思考和科学办法。五是作风改进不彻底。“四风”时有反弹，“五症”依然存在，对委员和基层的意见了解不主动、回应不及时，文件和会议仍有较大精简空间，形式主义、官僚主义、享乐主义、好人主义在政协还是有市场的，虚功实做的自觉和能力还是远不够的。对此，我们在今后工作中必须认真加以改进，也希望各位委员和列席同志提出意见和建议，使市政协更好地提高履职水平。

2025年工作安排

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋划之年。邵阳市政协工作总体思路是：始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在中共邵阳市委坚强领导下，牢牢把握党对人民政协的新定位，把握“十五五”规划的新特点，把握省政协“一弓三箭”的新要求，把握本届第四年的持续与提升，继续唱响团结奋斗主题，继续助力全市中心工作，不断提高政治协商、民主监督、参政议政水平，把人民政协制度优势转化为治理效能，为全面建设社会主义现代化新邵阳贡献政协力量。

（一）持续深化学习提升政治能力。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想作为政协全部工作的根本遵循，坚持把理论武装摆在突出位置，坚持党的全面领导不动摇，切实加强政协机关政治建设，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要将习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想与考察湖南的重要讲话和指示精神紧密结合起来，带着历史使命感和政治责任感，去学好用好政协这个统一战线的最大平台，推动“两个结合”“两个融合”在邵阳实践中生根开花结果。要将党的二十届三中全会精神与全面深化改革邵阳篇有机结合起来，以改革创新思维、开放系统思维，去激发人民政协事业活力之源，走好新时代新征程高质量发展之路。要将党中央对形势的科学判断与中央经济工作会议的政策取向精准结合起来，去引导广大委员和界别群众解放思想、提振信心，聚焦发展、乘势而为，助力党委、政府抓住政策组合发力的新机遇、唱响全力以赴拼经济的主旋律。

（二）持续尽责履职服务中心大局。锚定人民政协使命任务，紧扣邵阳发展实际，履行民主协商职能，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局，充分发挥专门协商机构在治理体系中的重要作用。要围绕编制“十五五”规划献计献策，以此作为全年履职重中之重，运用人才智力汇聚优势，组织系列专家专题协商，开展“我为‘十五五’献一策”活动，着重针对中医药高质量发展、文旅融合发展，提出对湖南有前瞻性战略性、对邵阳有助推性可行性的意见建议，争取写入全省两个专项规划。要围绕中医药发展出工出力，举全市政协之力，协助办好中国湖南·廉桥·高桥中医药产业博览会的“飞地展”，借好中非论坛、湘赣粤港澳中医药全产业链协同发展联盟这两大跨境平台的势与力，做好邵商精神、医药资源这两大宝贵财富的结合文章，力争让邵阳中医药成为省内乃至国内著名的一块金字招牌。要围绕文旅融合发展参谋参与，举全市政协之力，协助推进交通基础设施建设，千方百计奔走呼吁联络论证，争取抓住中长期规划修编和“十五五”规划制定、雪峰山区文旅产业专项发展的难得机遇，将我市分散的文旅资源串珠成链、织线成锦，困扰的交通瓶颈实线入规、定向开建，着眼融入粤港澳大湾区、西部陆海新通道，着力打造黄金旅游线路、内陆开放之路。要围绕“四个助推”、科技创新、乡村振兴等资政督政，继续聚焦民营经济发展、经营主体培育、营商环境优化、湘商邵商回归，助推招商引资、招才引智，助推“邵商+大学生创业护航计划”，让更多实力邵商、优秀企业、资金项目，更多有志有识有才有为之士集聚邵阳；聚焦乡村振兴主攻方向，助推市城区双江口、神滩渡和武冈古城等文旅专项，助推邵阳县新田金江片区打造乡村振兴新模式；聚焦改善生态环境开展专项民主监督，助推大气污染防治、水体保护治理、土壤保护改良、环保问题整改，让蓝天白云、繁星闪烁成为邵阳常态。

（三）持续健全机制拓展协商民主。深刻领会协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，牢牢把握健全协商民主机制的任务要求，力争彰显更大优势、发挥更大效能。要健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制，深化拓展政协全体会议、专题议政性常委会、专题协商会等协商方式和平台，以加强协商联络来推动重点工作。要提升协商活动纳入督察、协商成果转化运用机制，及时将成果转化为提案、社情民意信息、大会联组发言等实体，完善交办、落实、反馈、评价、跟踪等闭环。要健全政协民主监督与纪检监察、巡视巡察、司法专责监督贯通协调机制，助推党委、政府重大决策部署落地落实。要强化政协协商与基层协商配合机制，以委员工作室为平台，“一案一微一信息”为工具，乡街专职副书记和专干为枢纽，把委员联系界别群众、解决问题服务群众落到实处。要健全协商与凝聚共识相融合机制，加强同民主党派、工商联、无党派、少数民族、宗教界、非公有制经济、新社会阶层、在外邵籍等各方面人士的沟通联络。

（四）持续优化作风加强自身建设。认真贯彻新时代党的建设总要求，全面加强党对政协工作的领导。要充分发挥市政协党组引领作用，严格执行重大问题请示报告制度，提高议事质效，严把各种履职活动政治关，确保政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地。要加强政协主席会议和常委会自身建设，大力弘扬“四下基层”优良作风，健全市县政协贯通协同联动履职机制，提高政协工作整体水平。要强化委员责任担当，优化读书学习培训、履职服务双考，为“四优”履职委员点赞。要升级模范机关建设，做实“两力两率、三项机制”，倡导精益求精、追求极致，不断提高问题解决率和群众满意率。要巩固党纪学习教育成果，深化整治形式主义、官僚主义，深入开展以案为鉴、以案促改，扎扎实实推进全面从严治党，把严的基调、严的措施、严的氛围在人民政协牢固树立起来、长期坚持下去。

各位委员，同志们！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共邵阳市委坚强领导下，同心同德、群策群力，不断开创新时代政协事业新局面，为圆满收官“十四五”、精准谋划“十五五”，为实现“三高四新”美好蓝图、建设现代化新邵阳贡献更多智慧和力量！

叫停程序空转 “最难离婚”离了

——双清区人民检察院高效履职办理虚假婚姻登记行政行为违法监督案纪实

邵阳日报记者 艾 哲 通讯员 李 玲 许冰颖

“太感谢你们了！这些年我前前后后不知道跑了多少次，没想到检察院这么快就帮我解决了！”为了拿到一张离婚证，王某数次诉讼无果、几度失望收场，近日，终于如愿以偿的她再次来到双清区人民检察院，为检察官送上了一面锦旗。

“双重身份”的神秘爱人和“史上最难离的婚”

1998年10月16日，王某（女）和“广东”户籍的谢某（男）在民政局登记结婚。2010年的某一天，谢某在与王某发生争吵后，离家出走，这一走，竟再也没有回来。

王某打听丈夫消息多年未果，便起了离婚的念头。可去民政局登记离婚，需要双方到场；她去公安局登记失踪，想使婚姻状况自动解除，可多方努力后又查无此人！

无奈之下，王某走上了诉讼道路。

王某第一次前往法院提起离婚诉讼时，因谢某与其结婚时提供的身份信息不正确，法院不予立案。经调查发现，谢某与其前妻的离婚证上的身份信息是香港户籍，而非与王某登记时的广东户籍。没想到结婚多年的丈夫身份竟是假的！王某陷入了迷茫。

王某只好以谢某香港身份信息再次向法院提起离婚诉讼。然而按照法定程序，因婚姻登记信息不符，无法证实两个身份信息为同一人，也无法确定其地址等原因，法院驳回了起诉。

“若当时两人登记结婚时，资料核查再仔细一点，及时发现对方作假，如今又怎会查无此人，导致想离婚都离不掉！”不甘心的王某向法院提起了行政诉讼，起诉民政局登记行为违法，请求解除两人的婚姻登记。由于已过诉讼时效，法院驳回起诉，但为解决群众难题，2023年4月23日，法院向民政局发出《司法建议书》，建议民政局重新审查王某与谢某的婚姻登记资料、婚姻登记程序，民政局因无法核实身份信息而无法采纳，事情再度陷入僵局。

数次诉讼无果的王某抱着最后一丝希望来到双清区人民检察院，申请法律监督，求助司法帮助。

检察官叫停“程序空转”

面对案件因诉讼时效问题无法进入实体审理、当事人合法权益受到持续侵害的现状，双清区人民检察院承办检察官积极履职，跟进监督，对线索深挖细查，向当事人户籍所在地的居委会、派出所核查身份，依法调阅双方婚姻登记的原始档案。随后，检察官前往他处民政局调取了谢某与其前妻婚姻登记、离婚登记等资料，确定谢某登记时提交的是香港户籍。为进一步查明情况，检察官根据谢某与王某在邵阳登记结婚时的户籍信息前往该地公安部门核实其身份信息，最终确定谢某系使用虚假身份信息与王某登记结婚。

2023年11月17日，双清区人民检察院举行不公开听证，听取申请人、承办单位的意见，讨论是否建议撤销婚姻登记，会上，听证员一致认为应当建议撤销婚姻登记。会后，该院呈报市检察院批准，向民政局发出检察建议，建议其对谢某与王某的登记材料予以核实，若符合条件，应及时依法撤销该婚姻登记。

2023年12月11日，民政局发来书面回复，表示对检察建议予以采纳，经核实相关情况后，依法撤销了王某与谢某的错误婚姻登记，困扰王某多年的烦心事终于得以妥善解决。

治“已病”更要治“未病”

为排除类案隐患，双清区人民检察院建议民政局强化业务培训与指导，提升工作人员的业务水平，严格执行婚姻登记管理制度，堵住结婚登记漏洞；加强法治宣传和道德教育，对申请结婚登记的双方当事人进行现场普法，强化警示教育，告知不实登记的严重后果，从源头上防止冒名登记现象的出现。

民政局根据建议，组织工作人员认真学习了《中华人民共和国民法典》《婚姻登记条例》等相关法律规定，在婚姻登记处开展了现场普法活动，进一步加强警示教育和法制宣传教育，提高婚姻登记双方当事人的法律意识。

1月30日，隆回县金石桥镇黄金井村举行非遗龙游迎新春活动。春节期间，当地村民自发组织舞龙队进行舞龙表演，传承民俗文化，欢欢喜喜庆佳节。

贺上升 摄

水东江镇：表彰模范树标杆

邵阳日报讯（记者 邓朝霞 **通讯员** 唐鑫 徐浩） 1月21日，邵东市水东江镇召开道德模范表彰大会，表彰了好婆婆、好媳妇、好党员等30名道德模范。

好媳妇肖树艳任劳任怨照料身患重疾的婆婆，十五年如一日，街坊邻居都被她的精神深深打动；好妈妈也是好媳妇的孙雪梅，悉心照料遭遇车祸的继子三年直至康复，耐心照顾瘫痪在床的婆婆四年，同时，还时刻关注家乡的教育事业及帮扶弱势群体；申卫光出资组建龙灯队，带领村民改变闲时打牌、打麻将的不良风气；不顾个人安危、逆行出征的孟庆林，冲进火海奋力扑救，成功灭火……一个个暖心的故事，一张张鲜活的面孔，为社会的和谐稳定贡献了力量。

一个人带动一群人，一群人温暖整个镇。近年来，该镇积极培育和践行社会主义核心价值观，注重加强公民道德建设，挖掘培育出一大批先进道德模范典型。他们用质朴的行动，演绎了真善美，传播了正能量。截至目前，该镇累计表彰道德模范50多人。