

## 让返乡农民工老有所养

邵阳日报记者 刘小幸

“做好老年农民工返乡工作是一项重要的民生工作,不仅关乎他们的切身利益,也是社会和谐稳定的重要保障。”上月24日,在市十七届人大四次会议北塔区人大代表团的讨论中,市人大代表贺小玲结合调研实际发出肺腑之言。“返乡农民工”这一群体的收入、养老如何保障,确实是一道现实课题。

据国家统计局公布的最新调查数据显示:在全国2.97亿农民工里,50岁以上农民工在总量中的比例已达30.6%,且50岁以上的农民工数量和比重都在加快提升。回望历史,从20世纪80年代城市进入高速发展阶段,“第一代农民工”为解决家庭生计问题前往城市寻求更好的发展机遇。他们中的许多人,把自己的青春年华奉献给了城市的建设。目前,“第一代农民工”大都已年过60岁,因身体机能下降、就业竞争力减弱、思乡情结日益加重等原因,除极少数技能型、管理型人才成为企业骨干后留在城市以外,大部分人踏上了返乡之路。

近乡情更怯。年过花甲的农民工回到家乡后,可能还没攒够养老钱,却不得不面对新的现实问题,如在返乡后难以找到合适的工作或工作机会有限,导致没有稳定的收入来源;因传统观念和现实因素,返乡后的医疗、养老福利无法享受等等。这些问题不

仅影响他们的生活质量,也对社会稳定和经济发展带来挑战。

笔者认为,解决这些问题,靠单一主体很难解决,政府、社会及个人需共同发挥作用,帮助返乡老年农民工解决好他们最关心最直接最现实的利益问题,让他们再次择业有机会、老有所养无烦恼。一方面,政府要完善医疗保险、养老保险等制度,提供就业指导和培训,必要时可以适度放宽年龄限制,支持那些年龄较大但仍有劳动能力的农民工实现“家门口”再就业;另一方面,社会各界尤其是村(社区)应关注返乡老年农民工的生活状况和心理需求,提供必要的帮助和支持,增强他们的归属感和幸福感。同时,返乡老年农民工自身也应积极面对问题,学习新技能、参与社会活动,努力提高自身素质和能力,为家乡的发展发挥自己的余热。

安享幸福美好的晚年生活,是包括农民工在内所有劳动者的期盼和关切。未来,随着我国经济社会转型升级和人口老龄化加速,农民工返乡养老问题将更加突出。因此,我们需要持续关注这一问题,加强探索和研究,共同为农民工返乡养老问题提供更多的思路和方法,真正让农民工出得去,也回得来。

## 政声策论

聚焦打基础利长远  
全力以赴争取支持

——省十四届人大三次会议邵阳市代表团全团建议“金点子”摘要

邵阳日报记者 刘小幸



位于邵东廉桥的松龄堂中药饮片有限公司生产线。 申兴刚 摄

1月13日,2025湖南“两会时间”正式开启,来自全省各地的代表委员齐聚一堂,认真履职、共商国是。

会议期间,邵阳市代表团以全团名义,聚焦打基础、利长远的大事要事,向省十四届人大三次会议提交了5件全团建议,内容涉及交通基础设施建设、文旅深度融合发展、中医药产业壮大、脱贫人口稳岗就业、高等教育资源优化配置等方面。这些建议究竟释放出哪些发展信号?

## 将犬木塘水库打造成全省水文化旅游示范区

犬木塘水库是中华人民共和国成立以来湖南省投资最大的单体水利工程,主要建设内容包括枢纽、灌区两大部分。

代表团认为,犬木塘水库大坝和防洪堤本身具有研学价值和景观价值,具备完整的研学路线和观光路线,堤边可修建人行步道、骑行车道,沿江可以建设松弛感潮玩街区、主题儿童乐园,江面上可以建设水上运动训练基地。水库周边有“宝庆古八景”之一的“神滩晚渡”,围绕该渡口可以建设海国图志魏源文化园、宝庆客栈等。

为此,代表团建议省相关部门支持犬木塘水库建成集旅游观光、科普教育、水上运动于一体的水文化旅游示范区。

## 打造湖南省中医药产业发展高地

邵阳市作为湖南中药材生产大市,

中药材种植面积、产量、产值均居全省前列,2022年成功获批湖南省国家中医药综合改革示范区先导区。代表团认为,在邵阳打造湖南省中药材产业高地,有利于形成带动周边市州、辐射全省的区域性中药材产业发展新格局。

为此,代表团建议,省里指导支持邵阳争取相关项目以及中医药制剂研发和科技成果转化;擦亮“南国药都”品牌,将湖南(廉桥)中医药产业博览会升格,支持廉桥中药材市场打造有形市场、电商平台、准期货市场三位一体的国家级中药材专业市场。

## 进一步加大对帮扶车间支持力度

近年来,我市在推进脱贫人口就近就业进程中,大力推进就业帮扶车间建设,全市已建成就业帮扶车间1234家,吸纳就业人员4.94万人,其中脱贫人口就业1.32万余人。

今年如何进一步稳住就近就业“基本盘”,拓宽群众就业“新领域”,实现“家门口”求职就业?

代表团建议,继续实施省里2022年省人社厅、省财政厅、省乡村振兴局三部门联合出台的《关于进一步推进就业帮扶车间建设的意见》相关政策;增加就业帮扶车间以工代训政策;在就业帮扶车间用地方面给予政策支持和指导,对帮扶车间生产过程中税收、消防等方面给予支持。

## 在民主故事中感受人大力量

邵阳日报记者 刘小幸

人大工作离我们有多远?1954年9月,中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议召开,通过了《中华人民共和国宪法》,这标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度的正式建立。这距今已有70余年。

人大工作离我们有多远?2023年10月1日,《邵阳市小广告发布管理若干规定》施行,让便民信息有了新的“安身之所”,城市“牛皮癣”逐渐淡出视野,我们生活的城市越来越美丽。

2024年是全国人民代表大会成立70周年,也是地方人大设立常委会45周年。我们在一部部精品立法、一次次有力监督、一串串代表故事、一件件民生实事中,看到了邵阳人大的发展。这些生动鲜活的民主故事,让我们真切地感受到人民代表大会制度的优越性,感受到全过程人民民主就在你我身边。

## 决议的力量

“我是专职外卖员,但是平台公司不和我签合同。”

“工作中意外受伤,平台公司却不愿承担责任。”

近年来,外卖等新就业形态快速发展。如何保障外卖骑手等新就业形态劳动者合法权益,成为社会治理的“必答题”。

2024年5月,城步苗族自治县人民检察院针对当前该县新就业形态领域存在的问题,开展深度调研,发现该县外卖平台在运营管理方面存在不与骑手签订劳动合同、规避用工主体责任等不规范行为。对此,检察机关依法向该县总工会发出社会治理类检察建议,督促其完善劳动者权益保障机制、优化城市综合配套服务,切实保障新就业形态劳动者的合法权益。当年6月12日,该县总工会回复采纳检察建议,表示立即开展全县新就业形态领域专项整治行动,协同相关职能部门、各方力量,为新业态劳动者撑起“保护伞”。

这是全市检察机关落实《邵阳市市人民代表大会常务委员会关于加强行政违法行为检察监督工作的决议》(以下简称《决议》),以法治之力增进人民福祉的一个缩影。

2024年,市人大常委会率先探索完善行政行为协同监督机制,于4月22日向市十七届人大常委会第十六次会议提交《关于提请审议〈决议〉的议案》。“行政违法行为检察监督依旧存在法律规定尚待完善、沟通协调机制不够畅通、监督质效有待提高等问题。”在常委会会议上,市人大监察和司法委员会主任委员刘旭明从制定《决议》的必要性进行论证,认为按照党中央的决策部署,市人大常委会有必要

推进行政违法行为监督工作,以进一步规范行政执法行为,助推全市法治政府建设。

经过全体市人大常委会组成人员的认真审议,会议表决通过了《决议》,明确了行政违法行为检察监督工作中检察机关、行政机关、公安机关、审判机关、监察机关等单位的职责,为行政违法行为检察监督工作提供了制度保障。

一年来,市人大常委会通过听取和审议专项工作报告、开展执法检查、专题询问、专项评议等监督方式,推动《决议》的贯彻落实,支持检察院开展检察监督专项行动,发出检察建议78件,行政机关已采纳58件。

## 法治的力量

优雅的针尾鸭在水中尽情游弋,体态曼妙的白颈长尾雉悠闲地在竹林中漫步觅食,如凤凰一样美丽的红嘴蓝鹊做客绥宁县城……近两年,在黄桑国家级自然保护区、邵阳县河伯岭国有林场等地,我市陆续发现一度销声匿迹的国家珍稀野生动植物,这反映出我市的生态环境不断向好。

良好的生态环境背后,有法治力量的坚实守护,有市人大常委会的恪尽职守。

过去几年间,市人大常委会坚持以人民为中心,密集出台15部与生态文明建设、城市文明建设、乡村振兴等密切相关的地方性法规,形成了一批具有邵阳辨识度的立法成果——

2018年1月1日,《邵阳市城市公园广场管理条例》作为邵阳首部地方性法规正式施行,政府配套出台公园广场名录、城市山体名录、永久性保护绿地等制度;

2021年1月1日,《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》施行,成为全国首部规范大气颗粒物污染防治的地方性法规;

2022年3月1日,《邵阳市资江保护条例》施行,成为湖南省首次协同立法的典范;

2023年6月1日,“小快灵”立法项目《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》施行,水源保护区涉污项目自此全面退出和转型,氨氮、锰、镉等地域性元素列入常规检测项目;

今年1月1日,《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》施行,为崑山脐橙产业发展强基赋能提供了法治保障……

社会发展离不开法治护航。百姓福祉需要法治保障。近年来,市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法,抓实重点领域新兴领域立法,用一部部顺民意贴民心的地方性法规为全市经济社会高质量发展提供强有力法治保障。

## 代表的力量

“现在小孩上学、大人上班都很方便,在家门口就可以乘坐公交车直达。”说起5路公交车的变化,1月20日,家住双清区兴隆街道汽制社区的阳女士连连称赞。去年8月初,市区5路公交车优化线路后,增设了10个公交站,满足了市一中师生、沿线企事业单位人员及居民出行需求。

公交线路优化的背后,是市人大代表听民声、集民意,让群众“心上事”不再成为“烦心事”的履职担当。

“从新华路隧道口到茶厂这一路段,没有一趟公交车可以到邵阳市第一中学、明德学校。”2023年,市人大代表黄艳梅在走访调研中了解到,该路段沿线有紫薇、汽制、跃进等社区,这里的学生去市一中、明德学校上学,没有一趟公交车可以直接到达,给家长和学生造成很大不便。于是,黄艳梅在市十七届人大三次会议上提出《关于调整一条公交线路往邵阳路段、立新路段行驶的建议》。建议提出后,得到市人大常委会和市人民政府的高度重视。市交通运输局积极办理、及时答复,对公交线路进行了优化调整,5路公交车线路长度增加4公里,保障了群众出行需求,赢得了群众的交口称赞。这是人大代表倾听民意、为民发声的生动体现。

为更好汇聚民智、吸收民意,进一步激发代表发挥主体作用,2023年,市人大常委会启动人大代表联络站建设,把全市15000多名人大代表全部编排到各人大代表联络站,精心组织代表开展活动,认真交办督办建议,帮助群众解决了一批急难愁盼问题。

新宁县高桥镇老渡片区人大代表联络站促进“旅游+脐橙”深度融合,打开了脐橙销售的新途径;城步苗族自治县蒋坊乡人大代表联络站通过社会治理信息化平台线上收集群众意见,有效解决梅溪河柳林段河道清淤等27个群众关心的问题……人大代表联络站里,代表们或接待一拨又一拨群众,或倾听一个又一个百姓的诉求,他们用心用情尽力,为解决群众困难、诉求而探索着、奋斗着。

为确保群众诉求得到及时响应和有效解决,各级人大还探索建立了网上人大代表联络站,实现代表“扫码进站”和“码上找代表”工作全覆盖。“网上人大代表联络站作为代表履职形式的新探索,与实体人大代表联络站融合之后,可以做到24小时不打烊。”城步苗族自治县人大代表肖幸家说,这为人大代表与选民之间又搭建起一座沟通的桥梁,可极大地畅通民意、解决群众诉求。