

# 系统谋划推进乡村全面振兴

## ——国家发展改革委负责人就《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》答记者问

新华社记者 魏玉坤

近日,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》。

为何出台规划?规划明确了哪些重点任务?围绕社会关注的热点话题,国家发展改革委负责人22日进行了解读。

### 规划出台的背景是什么?

民族要复兴,乡村必振兴。党的十九大提出实施乡村振兴战略以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,广大干部群众齐心协力、砥砺奋进,乡村振兴实现良好开局。粮食生产能力迈上新台阶,农民收入保持较快增长势头,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,乡村特色产业稳步发展,乡村建设加快推进,乡村治理持续深化,广大农村面貌焕然一新,农民群众切身感受到各种新变化。

但还应该看到,我国农业基础总体上仍然薄弱,农村基础设施和基本公共服务还有短板,全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

党的二十大对全面推进乡村振兴作出重要部署,要求加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,明确了全方位夯实粮食安全根基、发展乡村特色产业、巩固拓展脱贫攻坚成果、建设宜居宜业和美乡村等任务要求。党的二十届三中全会强调,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,部署了巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持制度、深化土地制度改革等重大任务。

按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门编制了《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,系统谋划今后一段时间推进乡村全面振兴的主要目标、重点任务和政策举措。

在具体工作中,要把握好“八个坚持”和“三个统筹”:

“八个坚持”是:坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,为乡村全面振兴提供坚强有力的政治保障;坚持农业农村优先发展,持续强化政策供给;坚持城乡融合发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系;坚持农民主体地位,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性;坚持因地制宜、分类施策,梯次推进不同发展阶段的乡村实现全面振兴,防止层层加码,不搞“一刀切”;坚持人与自然和谐共生,践行

绿水青山就是金山银山的理念,以绿色发展引领乡村全面振兴;坚持深化改革创新,不断激发乡村全面振兴的内生动力;坚持循序渐进、久久为功,一件事情接着办,一年接着一年干,积小胜为大成。

“三个统筹”是:统筹不同区域,合理确定阶段性重点任务和推进时序,尊重客观规律,科学把握乡村发展演变规律和趋势,不超越发展阶段,不脱离实际的目标;统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展;统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,实现乡村由表及里、形神兼备全面提升。

### 未来几年推进乡村全面振兴的主要目标是什么?重点任务包括哪些?

在主要目标上,锚定建设农业强国的目标,着眼推进乡村全面振兴,规划从乡村建设、乡村发展、乡村治理等若干领域提出了主要目标。

具体来看,到2027年,乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。

在重点任务上,规划对标对表习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,立足新形势新要求,学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,紧紧围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,聚焦推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,科学谋划、系统部署推进乡村全面振兴的9个方面34项重点任务。

一是优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴。包括统筹优化城乡发展布局,推进城乡融合发展、分类推进乡村全面振兴、衔接推进脱贫地区全面振兴。

二是加快现代农业建设,全方位夯实粮食安全根基。包括提高粮食和重要农产品供给保障水平、加强农业基础设施建设、强化农业科技和装备支撑、加大粮食生产支持力度。

三是推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长。包括构建现代乡村产业体系、深化农村一二三产业融合发展、强化农民增收举措、全面促进农村消费。

四是大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村全面振兴。包括壮大乡村人才队伍、完善乡村人才培养体系、健全乡村人才保障机制。

五是繁荣乡村文化,培育新时代文明乡风。包括提升乡村精神风貌、重塑乡村文化生态、增强乡村文化影响力。

六是深入推进乡村生态文明建设,加快发展方式绿色转型。包括加快农业绿色低碳发展、改善乡村生态环境、完善生态产品价值实现机制。

七是建设宜居宜业和美乡村,增进农民福祉。包括推进基础设施提档升级、持续改善人居环境、稳步提升基本公共服务水平、完善农村社区服务设施、加快数字乡村建设、优化乡村规划建设。

八是深化农业农村改革,激发农村发展活力。包括巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、健全多元化乡村振兴投入保障机制、扎实推进农村改革各项重点任务。

九是加强农村基层组织建设,推进乡村治理现代化。包括深入推进抓党建促乡村全面振兴、推进以党建引领乡村治理、维护乡村和谐稳定。

### 下一步如何推动规划目标任务落实落地?

为确保各项目标任务落地见效,规划对抓好组织实施工作、推进乡村全面振兴提出了明确要求:

要坚持和加强党中央集中统一领导,坚持中央统筹、省负总责、市县抓落实的乡村振兴工作机制,全面落实乡村振兴责任制;

要加强统计监测,适时开展规划实施评估。加快涉农法律法规制定修订,完善乡村振兴法律规范体系。加强宣传和舆论引导,充分发挥工会、共青团、妇联等作用,激发全社会参与乡村全面振兴的积极性;

各地各有关部门要结合实际推动目标任务落地见效,工作中要坚决防止形式主义、官僚主义、形象工程,重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,抓紧抓实各项重点任务,扎实推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果,为推进中国式现代化建设奠定更加坚实的基础和支撑。

(新华社北京1月22日电)

### 两会观察

## 二〇二五年地方两会带来哪些「民生礼包」?

新华社「新华视点」记者

1月中下旬以来,全国各省区市集中迎来了一年一度的地方两会时间,与老百姓息息相关的民生事项,也都落到了各地2025年政府工作报告中。

新的一年,老百姓将从各类暖政中收获哪些“民生礼包”?一起来看看。

### 就业:明确新增就业数量 推出真招实招

过去一年我国就业形势保持总体稳定。面对就业压力,今年各地又将推出哪些稳就业新举措?

经济重镇浙江省的政府工作报告提出,实施就业优先战略;确保城镇新增就业100万人以上,保持2300万省外劳动力和240万省外脱贫劳动力在浙稳定就业。河北省提出促进高质量充分就业;确保零就业家庭动态清零,城镇新增就业86万人。湖南省明确,城镇新增就业70万人。甘肃省提出,继续支持1万名未就业普通高校毕业生到基层就业,城镇新增就业30万人。

为保障重点群体就业,各地真招、实招不断。山西省将实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划,做好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业,以工代赈吸纳低收入群众务工。云南省将推广“幸福里”就业服务做法,招“小商”、建“微工厂”,办好家门口务工车间。

高校毕业生就业持续受到社会各界的广泛关注。甘肃省政协委员、甘肃省人力资源和社会保障厅厅长周丽宁说,促进高校毕业生就业要不断开辟吸纳就业新空间,要持续加大政策支持保障力度,不断优化公共就业服务,继续开展好“大学生就业驿站”“人才夜市”“零工市场”“人社局直播带岗”等就业服务,确保高校毕业生等青年群体就业形势总体稳定。

### 生育:进一步降低生育、养育、教育成本

一些地方拿出真金白银,减轻家庭“三育”负担。

云南省政府工作报告明确,落实生育补贴政策,提升优生优育服务水平,全面实施新生儿“出生即参保、出院即报销”,健全普惠托育服务体系。重庆市提出,稳妥推进生育津贴即申即享。福建省将制定完善生育补贴、普惠托育服务专项奖补等政策,推进公办幼儿园改造新增普惠托位。

为缓解教育焦虑,一些地方加快扩大优质教育资源供给。湖南提出,推动义务教育优质均衡发展,建立与人口发展相适应的教育资源配置和转换机制。天津提出,深入实施基础教育扩优提质行动,完善集团化办学、城乡结对帮扶等优质均衡发展推进机制;新建改扩建中小学校11所,新增学位1.62万个。

湖南省人大代表、湖南省长沙市仰天湖教育集团总校长刘菲菲说,配置教育资源要适应人口变化形势的要求,缩小城乡、区域、校际之间的教育差距,实现教育公平的目标;应依据学龄人口数量和结构变化,动态调整教师编制,确保教师数量与学生数量相匹配。

### 医疗:优质医疗资源扩容下沉

新的一年,各地政府工作报告把推进医疗资源均衡布局当做重点来抓,让群众在家门口就能看好病。

天津市政府工作报告提到,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,推进紧密型医联体建设。新疆提出,实施医疗卫生强基工程,深化以公益性为导向的公立医院综合改革,推进县域医共体建

设,推进优质医疗资源规划布局、扩容下沉和能力提升。

一些地方还推出便利化就医举措。比如,北京提出新增电子病历共享应用、检查检验结果互认医院60家,覆盖二级以上医疗机构97%的门诊量。江西提出90%以上的村(社区)配备家庭医生健康指导员。福建将拓展推广先诊疗后付费、“免陪照护服务”、检查检验结果互认、远程诊疗等医疗便民举措。

天津市人大代表、天津市人民医院院长高明说,各地在补齐医疗资源分布不均短板、提升医疗机构服务质量的同时,还应关注患者的就诊感受,进一步提升群众对医疗服务的满意度。

### 养老:养老金、养老设施水平将进一步提升

2024年末,我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让老年人安享幸福晚年,也是各地政府新一年民生工作的发力方向。

北京等多地提到,适当提高退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金。

广东省政府工作报告提到,开展老年健康促进行动,加强适老化改造和无障碍环境建设,发展社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务,推进乡镇敬老院优化整合和转型发展;优化老年助餐服务,深化“长者饭堂”建设。吉林省将为7000户困难老年人家庭实施适老化改造;新建改建合作助老餐厅和助餐点1000个。贵州提出,为2万名特殊困难老年人提供居家上门服务,完成8000户特殊困难老年人家庭适老化改造。

广东省政协委员、广东省工商联常委李婧说,长期护理保险制度既能发挥“兜底”作用,也可以在需求端刺激和扩展老年人的养老服务需求,提升老年人养老支付能力。她建议加快推动建立完善长期护理保险制度体系,进一步满足老年人的养老服务需求,减轻老年人养老支付压力,促进社会养老服务产业发展。

### 住房:让百姓从“有房住”到“住好房”

记者梳理发现,在不少地方的政府工作报告中,“好房子”成为高频词汇。

北京市政府工作报告提出,优先向轨道交通站点和就业密集地区供应住宅用地,建设筹集保障性租赁住房5万套、竣工各类保障房8万套;加大新开发居住区配套设施补短板力度,建设适应群众高品质生活的“好房子”。浙江省提出,稳妥推进现房销售试点和“好房子”建设试点,更好满足刚性和改善性住房需求。陕西省将完善并提升住房建设标准,加大“好房子”供给。

各地还将大力实施城市更新、老旧小区改造,让“老房子”变成更宜居的“好房子”。上海市提出,全面完成中心城区零星二级旧里以下房屋改造,完成31万平方米不成套旧住房改造,启动25个城中村改造项目。天津将推进30个城中村改造项目,启动180个城镇老旧小区改造。

“老旧小区改造是城市有机更新的重要一环,一头连着城市发展,一头连着民生福祉。”天津市人大代表、天津市河东区大王庄街道党工委书记王虹说,通过老旧小区改造,社区更新了老旧管网设施,增加了停车位和智能充电设施,平整了小区路面,增设了口袋公园等居民活动场所,精细入微、人性化的改造让群众居住品质得到了显著提高。(新华社北京1月21日电)

### 九州短波

#### 我国全面推进幸福河湖建设

据新华社北京1月22日电(记者古一平)近日,水利部等六部门联合印发《关于全面推进幸福河湖建设的意见》,提出到2035年,我国江河湖泊保护治理能力和水平显著提升,河湖面貌全面提档升级,“河安湖晏、水清鱼跃、岸绿景美、宜居宜业、人水和谐”的幸福河湖基本建成。

#### 2024年国内出游人次56.15亿

据新华社北京1月22日电(记者徐壮)记者22日从文化和旅游部获悉,根据国内旅游抽样调查统计结果,2024年,国内出游人次56.15亿,同比增长14.8%。其中,城镇居民国内出游人次43.70亿,农村居民国内出游人次12.45亿。

2024年,国内游客出游总花费5.75万亿元,比上年增加0.84万亿元。

#### 山西2024年追究煤矿事故责任人3972人

据新华社太原1月22日电(记者王劲玉)记者从22日举行的国家矿山安监局山西局2025年工作会议获悉,2024年,山西全年共追究煤矿事故责任人3972人,移送司法机关94人(其中主要负责人13人),撤职或免职334人(其中主要负责人114人),党政纪处分1976人。



### 中匈联合发行蛇年生肖邮票

据新华社布达佩斯1月21日电(记者 陈浩)中国驻匈牙利大使馆、匈牙利国家经济部、布达佩斯中国文化中心与匈牙利邮政局21日在匈牙利首都布达佩斯举行中国农历蛇年生肖邮票发行仪式暨中国生肖邮票展开幕式。

此次发行的蛇年生肖邮票由匈牙利平面艺术家兼插画家胡咪咪设计,共发行2万枚小型张及加盖蛇形图案邮戳的首日封,每枚小型张由4枚邮票构成。设计师以红黄两色为主色调,描绘了黄红两色共四条蜿蜒而上的木蛇,蛇身组成

中国结图形,并搭配匈牙利传统图案,同时以中匈两种文字标识出“蛇年”字样。

在邮票发行仪式上,中国驻匈牙利大使龚韬和匈牙利国家经济部副国务秘书朗·盖佐共同在首日封上加盖邮戳和签名。

匈牙利邮政局自2014年起推出中国十二生肖纪念邮票系列。随着此次蛇年邮票的正式发行,匈牙利邮政局已经完成一轮十二生肖邮票的发行。以十二生肖邮票为主题的“中国生肖邮票展”将在布达佩斯中国文化中心举行至2月20日。