邵阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2024年12月26日在邵阳市第十七届人民代表大会第四次会议上

邵阳市人大常委会党组书记、主任 周迎春

各位代表：

现在，我受邵阳市第十七届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

2024年主要工作

2024年是人民代表大会制度建立70周年，是地方人大设立常委会45周年。一年来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的二十大和二十届二中、三中全会精神为指引，深入学习贯彻庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和省委、市委人大工作会议精神，在市委的坚强领导下，以高效能履职服务全市经济社会高质量发展。全年共召开人大常委会会议11次、主任会议27次，听取和审议专项工作报告30个，作出决定决议16项，制定和修改地方性法规2部，组织代表参与集中视察和专题调研23批次，组织执法检查6次，开展专题询问2次、满意度测评5次，全面完成了市十七届人大三次会议确定的各项目标任务。

一、突出政治引领，旗帜鲜明坚持党的全面领导

牢牢把握政治机关定位，切实强化政治引领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。

深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，确保人大工作沿着正确的方向前进。对标对表跟进学。新年伊始，市委常委会会议专题学习了习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《坚持和完善人民代表大会制度 保障人民当家作主》，提出贯彻意见。市人大常委会坚持融入日常、抓在经常、结合实践深化学习，党组会议、主任会议安排第一议题学习32次，规范化开展党组理论学习中心组学习12次。创新载体深化学。全面推行“领学、讲学、述学、评学、督学、考学”“六学并举”机制，明确学习书目、组织研讨交流，举办“邵阳人大讲堂”4期，今年第一讲以“深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想 提升地方人大工作质量水平”为主题，邀请专家深入解读授课，在线学习60余万人次。层层部署联动学。制定庆祝人民代表大会制度建立70周年系列活动方案，上下联动深入开展学习宣传贯彻工作。召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会，动员全市人大系统学思用贯通、知信行统一，持续推动学习走深走实、扩面提质。

毫不动摇坚持和加强党对人大工作的领导。牢牢把握政治属性是人大工作第一属性这一根本政治要求，始终坚持党的全面领导这一最高政治原则。认真落实党领导人大工作的制度机制。市委高度重视人大工作，定期听取常委会党组工作汇报，积极支持各级人大及其常委会依法履职。今年11月，市委召开人大工作会议暨庆祝邵阳市人民代表大会成立70周年大会，对加强和改进新时代人大工作作出周密部署，提出明确要求。严格执行请示报告制度。市人大常委会年度工作安排、重要工作进展情况、阶段性工作情况、重要会议安排等，均及时向市委请示汇报，全年向市委请示报告重大事项35件次，提请市委常委会会议研究人大重要工作11次。充分发挥常委会党组政治功能。紧扣市委决策部署谋划和推进人大工作，切实担负起市人大常委会党组“把方向、管大局、保落实”的政治责任。市委人大工作会议暨庆祝邵阳市人民代表大会成立70周年大会召开后，市人大常委会党组第一时间传达部署，研究贯彻落实措施，对照目标要求，层层分解细化，逐项推动落实。

坚决贯彻党中央重大决策部署和省委市委工作要求。自觉对标对表，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委市委有要求，人大见行动”。深入贯彻党中央重大决策部署。专题研究部署党的二十届三中全会精神学习贯彻工作，层层抓实学习培训、宣传宣讲。针对改革发展和民生改善过程中的关键点开展调查研究，报送“金点子”22条。运用立法、监督和重大事项决定等方式，落实民主和法治领域改革方面的任务要求。始终把服务中心大局作为履职重点。围绕党委中心工作，开展助推经济发展、营商环境、安全生产、乡村振兴、基层治理、社会保障等履职活动。助推提升全国民族团结进步示范市创建成果，积极参与文明城市创建，市人大常委会领导示范，深入开展代表参与创建全国文明城市“四个一”等活动，开展《邵阳市文明行为促进条例》执法检查，作出《关于设立“邵阳市人才日”的决定》。通过法定程序将党的主张转化为国家意志。依法行使重大事项决定权和任免权，共讨论决定重大事项5项，坚持党管干部原则，任免国家机关工作人员92人次，均做到了严谨规范圆满。

二、突出法治保障，凝心聚力推动全面依法治市

完善地方性法规规章体系，夯实法治建设基础，奋力开创全面依法治市新局面。

构建科学立法制度体系。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。健全立法工作制度机制。实行立法工作“双组长”制，建立联合起草模式，坚持“一个项目、一个专班、一抓到底”的工作机制，对《邵阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》进行修改完善。健全立法项目沟通协调机制。召开中共邵阳市委全面依法治市委员会立法协调小组会议暨立法计划推进会，发挥地方立法咨询专家作用，组织立法调研、论证、咨询，充分听取各方面意见，调整充实立法项目库内容4项。健全代表和群众参与立法机制。完善民主立法平台，依托基层立法联系点，广泛征求群众意见建议，19个基层立法联系点提出立法建议136条。

提升地方人大立法质效。发挥地方人大立法实施性、补充性、探索性的功能，推动提升治理效能。突出特色坚持“小快灵”立法。采取“小切口”“小快灵”形式，积极推进崀山脐橙产业促进、农产品区域公用品牌建设立法，围绕社区养老服务、中小学生体质健康促进、城市养犬管理等开展立法调研。其中《邵阳市崀山脐橙产业促进条例》将于2025年1月1日起正式施行。全国人大内部工作情况交流第19期介绍了《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》“小快灵”立法经验。严格进行地方立法把关。采取“三三四”制，把握好法规立项、起草、审议、实施等关键环节，认真开展法规审议修改工作，切实提升地方立法质量。认真做好立法“后半篇文章”。将地方性法规宣传普及工作列入“八五”普法规划和年度普法计划，作为国家工作人员年度学法考法重点内容。制定《邵阳市人民代表大会常务委员会立法后评估办法》，认真做好立法后评估工作。

助推法治邵阳建设走深走实。发挥市人大常委会职能作用，落实新时代法治建设新要求。增强法治意识。深入开展宪法学习宣传教育，组织开展国家宪法日、宪法宣传周活动，大力弘扬宪法精神。全面落实宪法宣誓制度，依法组织42名国家机关工作人员进行宪法宣誓。认真做好任前法律知识考试，推动形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。优化法治环境。对开展法治政府建设专项监督作出制度化、常态化安排。召开专项监督工作会议，开展专题调研，向社会公开征集意见建议47条。专题听取和审议市人民政府关于法治政府建设工作情况的报告，审议市人民政府工作部门依法行政情况的报告并开展满意度测评。抓实备案审查。贯彻落实备案审查“七个一”要求，召开规范性文件备案审查工作暨培训会议，对20件规范性文件进行全面审查。

三、突出监督质效，履职尽责护航经济社会发展

坚持正确监督、有效监督、依法监督，围绕中心服务大局，用好宪法赋予人大的监督权。

突出法律权威，全力推动法律法规贯彻实施。紧扣“法治护航高质量发展三年行动”部署要求，按照上下“一盘棋”的思路，加强对法律法规实施情况的监督检查。深化法治护企。全力营造安商、护商、兴商、惠商的法治化营商环境，开展中小企业促进“一法一办法”执法检查暨《湖南省先进制造业促进条例》执法检查问题整改“回头看”，发现并交办问题27个。听取和审议市人民政府及其相关部门关于优化营商环境工作情况的报告，对6个市直部门开展专题询问。深化法治护绿。助力绘就人与自然和谐共生美好画卷，三级人大联动开展大气污染防治“一法一条例一规定”执法检查，深入开展《湖南省崀山风景名胜区保护条例》执法检查。首次听取法检两院生态环境司法保护工作情况专项汇报，提出审议意见10条，交办问题12项。《湖南日报》以长篇通讯推介邵阳市人大常委会用法治力量护航生态文明建设经验。深化法治护安。开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查，排查整改安全隐患436个。听取和审议安全生产法执法检查审议意见研究处理结果的报告并开展满意度测评。坚持安全生产执法检查与专题调研同步、与法规宣传同步、与风险预警同步“三个同步”，推行“未查先访”和“1+4+N”模式，工作经验在全省作交流发言并推介。

展现人大担当，聚力服务经济社会高质量发展。选准选好监督议题，综合运用法定监督方式，助推经济社会发展和改革攻坚任务落实。紧扣财政资金使用效益开展监督。加强预算、决算审查，推动预决算全口径审查、全过程监管。深化预算联网监督，拓展财政专项资金监督功能模块。紧跟党中央重大决策部署，加强地方政府债务审查监督，听取政府债务管理情况报告，依法督促政府严格规范债务管理。开展绩效评价“两问四评”试点工作，听取和审议财政资金绩效评价工作情况报告。持续抓好审计整改“后半篇”文章，开展审计整改工作满意度测评。紧扣经济平稳运行开展监督。加强计划审查和监督，开展全市经济运行和重点项目实施情况调研，首次听取和审议市级政府投资重大项目管理情况报告，出台《邵阳市人大常委会关于政府投资项目审查监督办法》。听取和审议国有资产管理情况的综合报告，促进国有资产保值增值。听取和审议邵阳旅游发展大会情况报告，助力市第三届旅发大会圆满成功。紧扣乡村全面振兴开展监督。跟踪监督市人民政府《关于我市全面推进乡村振兴工作情况的报告》审议意见研究处理情况，守牢保障粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，推动解决374个实际问题，开展全市农业社会化服务体系建设、茶产业发展情况调研。开展《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》执法检查，交办整改问题62个，推动全市农村38.8万人用上“放心水”。

维护公平正义，倾力打造人大司法监督品牌。拓展人大司法监督工作的广度和深度，加强司法队伍建设，推进公正司法。深化“两官”履职评议。优化评议流程，扩大评议覆盖面，增强评议精准性。召开“两官”履职评议工作会议，12名法官、9名检察官作为评议对象现场报告履职情况，并接受市人大常委会组成人员的随机提问和满意度测评。开展法院涉企类案评查。对全市法院系统2020年至2022年4612件涉企“终结本次执行”案件进行了全面评查，检察院发出检察建议556件，法院已采纳461件。健全司法监督长效机制。出台《关于加强代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作的意见》，双向转化16件。出台《关于加强行政违法行为检察监督工作的决议》，支持检察院开展检察监督专项行动、发出检察建议78件，行政机关已采纳58件。

四、突出为民惠民，坚定不移发展全过程人民民主

深入贯彻全过程人民民主重大理念，用心倾听“民之所呼”，积极回应“民之所盼”，努力增强人民群众的幸福感、获得感。

畅通民意表达渠道。走好新时代党的群众路线，打通联系服务群众“最后一公里”。建好联系服务群众平台。进一步完善“1+N”体系，全面推进发展全过程人民民主邵阳研习中心、实践基地建设，充分发挥代表联络站阵地功能，打造市级示范性代表联络站12个。创新开展专委会基层联系点建设，以户外议事、院落会等方式，探索“阵地下沉、专委会工作下沉、代表下沉”新模式。畅通网上民意表达渠道。在邵阳人大网站设立代表议案建议平台、人大代表及公众互动平台，开通便民服务、在线留言通道，征集意见建议1256条。用心用情做好人大信访工作。完善人大信访办理机制，处理来信来访160批次。落实市人大常委会班子成员信访值班制度，深入开展领导包案化解信访积案工作，加强群众反映的热点、难点问题的分类研判处置，使人大信访成为群众提出建议、反映诉求的有效载体。

提升民主决策水平。坚持由民作主，规范民主程序，扩大人民有序政治参与。完善民意征集制度。增强人大工作的公开性和透明度，采取网上公开征集、依托基层平台站点收集、开展实地走访的方式，收集群众关于立法项目、监督议题等方面的意见建议167条，充分纳入常委会工作计划。优化协商沟通模式。明确人大协商的主要形式和范围，有计划、有针对性组织和引导公民参与常委会有关议题和代表调研课题的讨论，采纳意见建议59条。力求科学民主决策。进一步落实审议意见卡制度，做好审议意见登记、拟办、提请研究、交办督办。今年来，市人大常委会会议审议的52项议题均有目标要求、有问题清单、有督办落实。

切实增进民生福祉。聚焦保障改善民生，推动发展成果更好惠及人民群众。围绕学有优教目标持续发力。做好《中华人民共和国教师法》执法检查专题询问的跟踪监督，开展中学生心理健康专题调研，为市委、市政府出台《关于进一步加强和改进新时代学生心理健康工作的十条措施》提供了重要参考。围绕病有良医目标持续发力。市、县两级同步听取和审议《关于全市乡镇卫生院服务能力建设专项监督工作情况的报告》，采取调研问题清单与视察问题清单双交办及市、县两级政府整改落实情况双跟踪，力促优质医疗资源扩容下沉。围绕住有宜居目标持续发力。听取关于全市老旧小区改造工作开展情况的报告，听取和审议市城区二次供水建设和管理工作开展情况的报告，推动市城区51座存在安全隐患的二次供水设施改造，督促政府相关部门如期高质量完成2万户6万人二次供水改造任务。围绕民生实事项目持续发力。指导县、乡两级全覆盖推进民生实事人大代表票决制，完善“群众提、代表议、大会决、政府办、人大督、代表评”全流程机制，票决实施民生实事项目296个，总投资约9.06亿元。

五、突出代表主体，多措并举支持和保障代表依法履职

牢固树立“代表工作是人大工作基本盘”理念，充分发挥人大代表主体作用。

抓制度机制促“两个联系”。以制度优化服务保障，推动“两个联系”常态化。密切人大机关与代表的联系。认真落实常委会组成人员联系人大代表制度，加强专委会对口联系，抓实“大调研”“大走访”，增加联系基层代表频次。密切国家机关与代表的联系。积极推动市委和“一府一委两院”领导班子及部门主要负责人联系人大代表制度化常态化。通过政情通报、双向约见、面对面办理代表建议、领导干部进站等方式，拓展代表知情知政渠道。密切代表与人民群众的联系。建立人大代表接待群众机制，采取“固定接待+流动走访”的方式，常态化开展走访、慰问、接待、座谈，与群众保持经常性互动。

抓进站服务促一线履职。将代表联络站作为闭会期间代表履职的重要阵地，做到“群众常来、代表常在、实事常办”。推动站点提质。按照“九有”标准，对已建设的824个代表联络站进行调度督导，完善功能配套。将3月份作为“五大”主题实践活动月，组织代表进站开展“学思想、强根基，明职责、建新功”等系列活动。推动规范管理。安排人大机关干部联点，五级人大代表编组进站，明确联点干部及驻站代表工作职责，落实“逢6进站”找代表，加强代表进站履职服务活动。7月26日，在北塔区状元洲街道九江社区人大代表联络站举行“法治护绿人大行”启动仪式，全市7000余名人大代表进站参加活动。推动线上履职。做好网上代表联络站系统录入及推广应用，实现代表“扫码进站”和“码上找代表”工作全覆盖，全市1.5万名各级人大代表已全部录入。开展代表向12345政务服务便民热线反映社情民意工作，帮助解决事关群众切身利益的热点问题、乡村治理中的难点问题2700余件。

抓联动督办促建议落实。既重过程，更重结果，办好议案建议。构建“大督办”格局。坚持市人大常委会领导督办、市政府领导领办、市人大各专委会对口督办、代表工委统筹督办，实现市人大常委会、市政府领导督（领）办重点处理建议“两个全覆盖”。实行“全流程”管理。建立代表建议基础台账和督办档案，对建议内容、责任措施、督办反馈、办理结果等登记造册，全过程跟进督办。提升办理满意度。市十七届人大常委会第二十二次会议对其中6件重点建议的办理情况进行了专题询问，对所有重点建议进行了满意度测评。今年以来，共收到市人大代表建议233件，其中代表团全团建议22件，确定重点处理建议17件，均已答复完毕。《湖南邵阳市：创新推动代表建议工作提质增效》经验材料在全国人大《代表议案审议和建议办理工作情况专辑》首期首篇推介。

六、突出自身建设，守正创新提升人大工作质量水平

突出“兴党建、重创新、提质效、激活力”主题，全面加强自身建设。

强化党纪教育，全面压实管党治党责任。加强党的纪律建设，落实全面从严治党要求。抓实党纪学习。高标准开展党纪学习教育专题学习4次，召开基层党组织党纪学习教育座谈会。组织机关全体党员、干部开展警示教育活动，深化以案说德、以案说法、以案说责。开展自查自纠。以“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设专项活动为抓手，“分层分级”组织廉政谈心谈话73人次，在机关开展违规兼职取酬专项自查整改，对64名党员干部自查情况进行全面核查。加强干部管理。建立常态长效监管机制，进一步强化人大机关干部日常考核和分类考核，深入推进清廉机关建设，营造了风清气正的政治生态。

强化联动协同，全面推动工作提质增效。加强统筹指导，汇聚人大工作合力。坚持同向发力。围绕“法治护航高质量发展三年行动”，三级人大、五级代表联动，开展集中视察、专题调研、执法检查。夯实基层基础。建立季度工作清单制度，通过联动履职、开展培训、提出要求、定期通报情况等方式，指导基层人大工作开展，凝聚工作合力。加强人大宣传。召开全市人大宣传工作推进会，加强与党委宣传部门、新闻单位横向联系，创新宣传形式，规范邵阳人大网站和微信公众号的管理，多维度讲好人大故事，传播人大声音，全年在省级以上媒体发表稿件191篇。 （下转3版）