



群燕衔泥筑暖巢

——邵阳县工业集中区创新发展纪实

艾哲 刘爱阳 刘 飞 吴智睿



邵阳县振羽广场。



建设中的邵阳县工业集中区。



兴昂鞋厂车间。



华登玩具厂内，工人在赶制玩具。

12月7日，邵阳县红石生态科技园开园仪式暨邵商大会集中签约调度会召开。

近年来，邵阳县以该县工业集中区为载体，以招商招商、以产业链招商，加快项目建设，分线分片与异地商会联系，推动湘商、邵商“回流”效果较明显。

“双轮驱动” 创新提质

近年来，邵阳县工业集中区坚持以创新驱动为引领，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”，破除影响科技创新的体制机制障碍，努力营造良好创新生态。

加快政企分离改革。该县把新发展理念作为经济工作的根本要求，落实到实施创新引领开放崛起战略上来，落实到推进产业发展上来，完善园投公司组织架构，发挥融资功能，向社会公开招考园投公司工作人员，充实工作力量，以市场化运营模式管理园区。

加强政企合作创新。2020年，该县与湖南金荣集团合作，签订了五年合作协议，采取EPC+O模式建设工业园区，双方就邵阳县的工业厂房开发建设、招商服务、创新平台体系建设、团队建设、运营体系搭建、公共服务平台项目及市场化服务项目等事项开展合作，充分发掘和利用双方的优势资源，实现优势互补，互利共赢。

加大科技创新投入。该县出台奖励政策，鼓励企业加大技术创新投入，延伸产业链条，提升产品附加值，促进在高校、科研院所科技成果向现实生产力转化；不断健全科技创新服务体系，规划建设好工业集中区“双创”中心企业孵化器，为企业科技创新提供政策、人才、服务等综合保障，提高企业科技创新能力，培育创新型企业，推动园区企业经济转型提速。

项目为纲 承接转移

重点项目建设是推进“六稳”实现“六保”的重要保障，是承接产业转移示范区建设干在实处走在前列的重要抓手。

近年来，邵阳县坚持以项目建设为抓手，努力抓好重点项目建设。

突出抓好要素保障。一是抓好调区扩区。今年做了大量前期准备工作，对接省、市发改与自然资源部门，现调区扩区发展方向区的划定资料已完成，报送省自然资源厅待审批。二是抓好征地拆迁，今年以来，完成征地788亩，迁坟192座，拆迁房屋21栋，全力确保项目建设用地。

突出抓好平台建设。前几年，县工业集中区抓住省“135”工程建设契机，建设湘商产业园标准化厂房10万平方米；2020年，又积极对接市制造强市“一二三工程”，加快建设“135工程升级版”建设，启动承接产业转移示范区一期工程，新建和装修厂房13万平方米，按照“生态环保、布局优化、用地集约、产业聚集”的总体要求，打造一个产业高新化、特色突出化、管理高效化、环境园林化的生态科技园，截至目前，已建成标准化厂房10万平方米；孚瓯科技新材料产业园项目占地270亩，用地面积180116.12平方米，建筑面

积251212平方米，计划总投资6亿元，该项目于今年3月底启动征地拆迁，截至目前，已完110多万土方工程，完成主体工程11万平方米，有望实现招商引资企业当年签约、当年建设、当年投产的高速度。

突出抓好项目推进。一是建立了联席会议制度。每个季度的最后一个星期召开园区内所有企业负责人会议，听取企业的困难和心声，为企业解决难题；二是出台了结对服务制度。今年，为帮助企业发展，园区出台了《邵阳县工业集中区联企服务工作方案》（邵工管文〔2020〕13号）文件，全力帮扶企业发展生产，做到疫情防控和经济发展“两手抓、两不误”，实现入园企业健康持续发展；三是落实“六个一”工作机制，确保重点项目快速推进，每周有突破，每月大突破。今年全县各级各部门牢固树立大园区理念，齐心协力推动孚瓯科技项目建设，该项目工程展现了前所未有邵阳县速度，同时在项目建设过程中，取得了三个第一次突破：第一次在邵阳县实行征地拆迁货币安置；第一次项目建设的土石方工程及基础设施建设由企业自主施工（打破了以往由本地人垄断的局面）；第一次在征地款未付到位情况下就动工建设。

抢抓机遇 高质量发展

近年来，邵阳县坚持以高质量发展为目标，注重园区集约化、专业化、特色化发展，着力提升产业链水平，促进产业集群发展、融合发展。

抢抓机遇招商。该县紧紧抓住建设湘南湘西承接产业转移示范区这个重大机遇，积极对接融入长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设，加强招商引资力度，按照“双招双引”模式，坚持“未落户的积极引进，轻落户的扩资升级，重落户的培育生态”原则，精准引进各类企业，集聚工业集中区高质量发展势能。今年以来，围绕市制造强市“一二三工程”，着力对接七大产业链条，招商引资企业20个项目，共计引进资金16.88亿元，同比增长20%。红石生态科技园已签约入驻台州建伟等九家汽配生产企业，同时，意向签约企业还有15家。

千方百计稳商。该县建立服务下沉机制、专人跟踪机制。重大产业转移项目，采取“一事一议”方式，主动积极协调解决客商投资过程中遇到的困难和问题，打通招商落地最后一公里。今年1月，湖南双峰县东华工程有限公司和浙江孚瓯科技有限公司与邵阳县签订意向入驻协议，工业集中区在抗击疫情的同时，千方百计稳商，主动作为，成立孚瓯科技新材料产业园项目建设指挥部，3月底启动征地拆迁，5月初实现企业开工，从企业签约到落地都实现了前所未有的效率和高速

度，获得了企业的高度肯定。华登玩具有限公司因受疫情影响，企业外贸订单减少，工业集中区与企业总部积极对接，用优质的服务感动企业，让企业增加信心，最后华登玩具总部在县工业集中区新增租赁厂房8000平方米，扩大生产线，新增投资6000万元。

竭尽全力助商。一是为企业安全生产不遗余力。今年以来，为园区企业免费提供口罩23000个、测温仪10个和消毒液，发放中药汤剂12000份；二是为企业招工复产竭尽全力。今年上半年，共计为园区企业护送应聘农民工1212人次，入职976人，落实就业补助，为园区企业员工发放就业补助80.14万元，极大地解决了园区企业招工难的问题。三是为企业金融扶持形成合力。支持受疫情影响的行业企业渡过难关，湘商产业园内标准化厂房1月至3月份租金全免；公租房1月至3月份租金全免；员工宿舍1月至3月份租金全免。助力企业融资贷款，每年举办召开银企对接会，为企业解决融资困难。今年2月，召开中小微企业融资工作银企对接会，县财政局、县经科信局、县金融服务中心、华融湘江银行市分行相关领导及40余家中小微企业负责人出席了会议，40余家企业通过了网上申报工作，实现信用贷款5000多万元。同时，该县工业集中区还计划设立5000万元风险资金池，为企业提供融资担保服务，预计可撬动银行贷款1.5亿元。