



解剖一只“小麻雀” 看公益诉讼如何造福百姓

记者 袁光宇 通讯员 阮建安 姜威

记者手记：自2017年7月我国推行公益诉讼制度以来，公益诉讼就在生态环境、食药安全等重大民生领域发挥着护佑民生福祉的积极作用。但公益诉讼到底如何开展，绝大多数群众难以得知。本文试图通过解剖一只“小麻雀”，告诉大家公益诉讼的一个重要内容——行政公益诉讼的开展流程。

基本案情

2019年4月16日，邵东市场监督管理局对邵东城区零售药店执业药师执业情况进行检查，邵东人民检察院全程进行了执法监督。经检查发现，邵东某大药房未按规定配备执业药师，邵东市场监督管理局就此对其下发了整改通知书。2019年5月8日，邵东人民检察院到该药房进行复查，发现该店仍未配备执业药师，邵东市场监督管理局对此存在不依法履职行为，可能致使社会公共利益受损。

诉前程序

邵东人民检察院鉴于邵东市场监督管理局的不依法履职行为，于2019年6月12日向该局提出如下检察建议：对邵东某大药房的违规经营行为依据我国《药品管理法》第七十八条“给予警告，责令限期改正；逾期不改正的责令停业整顿，并处五千元以上二万元以下的罚款；情节严重的吊销《药品经营许可证》”的规定进行处罚。

邵东市场监督管理局收到检察建议后，下达了责令改正通知书，要求该药房限期整改，并对其整改情况进行了持续跟进，要求该药店在执业药

师未到岗期间，停止处方药的销售。6月18日，该店的执业药师注册到位。

办案效果

“医生挂靠药店，致使药店实际无执业药师当值，造成安全隐患，尤其是处方药的销售处于失范状态，可能致使社会公共利益受到侵害”，这是当前我市一些药店普遍存在的严峻问题。邵东人民检察院通过对邵东市场监督管理局的执法检查监督，以及对药店跟踪复查，使当地大部分不规范经营的药店及时予以改正。在得知该院对邵东市场监督管理局立案11件、发出检察建议1份后，邵东卫生健康局很快将26名挂靠医生的名单回复给了邵东市场监督管理局，市场监督管理局又反馈给邵东人民检察院，同时这些挂靠人员全部从药店撤销了注册，使当地城区零售药店在配备执业药师这块得到了进一步规范。

经此教训后，邵东市场监督管理局在所有的药店管理人员中建立了一个微信群，将邵东人民检察院在执法监督中发现的问题进行了通报，提高了广大人民群众对公益诉讼工作的了解。

邵东市场监督管理局认为邵东人民检察院的公益诉讼工作为他们在零售药店规范经营管理方面提供了很大的帮助，因此该局在2019年9月中小学校园食品安全领域执法检查时，主动邀请邵东人民检察院全程参与执法监督，更进一步保障了人民群众的根本利益。

“如果执法单位在检察机关发出检察建议以后依然拒绝改正，那么，人民检察院将对该执法单位正式提起行政公益诉讼。”市人民检察院检委会专职委员王双奇介绍。



11月22日上午，北塔区人民法院法官走进陈家桥乡同兴村，开展“送法进乡村”宣传活动，30余个紧贴百姓生产生活且具典型意义的赡养、抚养、继承、农民工讨薪的案例，帮助村民上一次普法课。

记者 罗哲明
通讯员 孙红梅
摄影报道

审理盗窃案 顺藤摸“毒”瓜

记者 杨敏华 通讯员 石鸿

本报讯 11月25日，邵阳县公安局九公桥派出所深挖线索，连续奋战三天三夜，捣毁一个涉毒窝点，抓获吸毒人员13名，缴获冰毒16.37克，成功打掉一条吸贩毒链。

10月20日，九公桥派出所办理一起盗窃案时，发现两名涉案刘姓人员系吸毒人员。通过进一步深挖线索，民警发现他们曾伙同阮某、康某等人在

他人家中吸毒。当日，办案民警将一嫌疑人抓获。随着案件的深入，民警循线追击，又抓获吸毒人员伍某、黎某、唐某等七人，并掌握了贺某贩卖毒品的线索。11月22日，办案民警一路追踪，在邵阳市某小区成功抓获贺某，并在其身上及住宅内搜出疑似毒品16余克、吸毒工具若干。

目前，贺某等人已被公安机关依法刑事拘留，刘某等6人被依法行政处罚，谢某等人受到强制隔离戒毒两年的处罚。



在“邵阳快警”城南公园平台参观考察。



考察团一行在北塔区苗儿村“一村一辅警”工作站参观考察。

宁波警方来邵考察交流警务创新工作

至此，来邵考察“一村一辅警”等警务创新工作的市外单位达150家

记者 袁光宇 通讯员 潘帅成

本报讯 11月28日至29日，浙江省宁波市公安局鄞州分局党委委员、副局长郑光华一行8人，来到我市考察交流“一村一辅警”“邵阳快警”“一网考”等工作。这是近三年以来，第150批来我市考察交流警务创新工作的市外兄弟公安团队。

自2016年下半年以来，我市公安聚焦大抓基层基础，积极构建以“一村一辅警”和“邵阳快警”为代表的城乡警务新机制，通过警力前置，打通农村警务“最后一公里”，织密城市警务“1、3、5分钟”快速反应圈。同时，全面推行民警岗位绩效考核“一网考”，实现队伍管理数字化，确保了全市社会政治大局平安稳定，公安工作迈入全省先进行列。

考察团一行先后到北塔区田江街道苗儿村、大祥区城南街道台上村、邵东市廉桥镇新建村和流泽镇两兴村“一村一辅警”工作站参观考察。每到一处，考察团都与驻村辅警详细交谈，察看“辅警八员”工作台账，了解“一村一辅警”管理制度、经费保障及工作成效等情况。当了解到我市推行“一村一辅警”后，全市165个农村派出所的平均警力从6.8名提升到19.9名，基层矛盾纠纷由“事后处置”转向“事前预防”，大大缓解了农村警力不足的矛盾，延伸了治安管控触角，筑牢了乡村社会治安防控体系时，考察团对我市推进“一村一辅警”的力度和效果表示高度赞赏。

在邵阳快警城南公园平台，考察团一行观看了模拟报警演练。当看到快警队员仅用2分钟就到达模拟报警点时，客人们又对邵阳快警的快速反应能力给予充分肯定。考察团还登上平台指挥车，详细了解快警平台科技信息化装备、数字智慧警务系统、警力配备、运行模式、管理考核等方面情况。在市公安局民警岗位绩效考核“一网考”中心，考察团了解了“一网考”的相关情况，并就科学设置考核指标、加强考核结果运用等方面问题进行深入探讨。

考察团表示，邵阳公安敢为人先，创新推行“一村一辅警”“邵阳快警”和民警岗位绩效考核“一网考”这“三大抓手”，全市刑事、治安警情近三年同比分别下降35.83%、19.59%，矛盾纠纷化解率达到91.8%，人民群众的安全感和满意度得到显著提升，探索走出了一条创新社会治理的新路，深感启发、受益匪浅。考察团将把邵阳公安的好做法带回去，结合当地实际融合发展，让邵阳经验在浙江结出硕果。