

小作坊“游击”盗采、查处窝点“死灰复燃”

海南非法采砂缘何难止？

新华社“新华视点”记者 罗江 李金红 王海洲



在海口市秀英区东山镇的建及砂场，采砂船在进行作业(7月31日无人机拍摄)。
新华社记者 杨冠宇 摄

2017年9月，中央第四环保督察组向海南移交的群众举报件中，有65起与非法采砂相关，涉及全省19个市县中的14个。近一年后，“新华视点”记者在海南多地暗访发现，持续高压打击有效遏制了大江大河的大规模、长时间非法采砂，但偏远地区小河流和夜间小规模偷采仍屡禁不绝。暴利驱使下作坊式盗采点“游击”作业；在督察中被责令关停的采砂窝点有少部分“死灰复燃”；个别合法采砂场违规超时开采。

● 非法采砂导致林地破坏、岸堤崩塌 村民自来水浑浊不清

7月27日零点刚过，记者在万宁市223国道跟随一辆运砂卡车驶入国营东和农场先锋队，进入一片橡胶林后发现一个非法采砂点。抽水机正从水塘抽水洗砂，一辆挖掘机在为车牌号为琼C15665的货车装砂。盗挖在地上留下了一个深度约6米，面积约半个篮球场大小的深坑。

记者调查发现，非法采砂影响周边村民的生产生活，生态环境遭到破坏。在万宁市兴隆华侨农场一处橡胶林内，堆砂点蚕食林地，砂坑积水加剧水土流失，导致周边植被坍塌。万宁市礼纪镇政府提供的统计显示，仅农联村委会的五堀村民小组、上涌村民小组一度就有7处违法采砂场、洗砂场，占地面积超过160亩，大面积土地资源被破坏，大大小小的水坑犹如一块块伤疤。

7月31日凌晨，记者驱车从海口市秀英区东山镇前往多侃村的一处砂场时发现，短短几分钟，就有20多辆满载河砂的重型卡车路过，沿途路面损毁严重。根据海南省河道采砂管理规定，为防止运砂车辆损毁公路，县级人民政府交通运输主管部门或者乡镇人民政府可以依法在乡道、村道的出入口设置必要的限载、限高、限宽设施，而记者行车途中未看到任何相关设施。

附近上宅村提供的一段视频显示，有采砂船在距离河岸仅约10米的位置开采作业，岸堤坍塌明显。村民反映，河道内采砂对饮水安全造成影响。记者随机打开一户村民家里的自来水，发现水质浑浊不清。一位村民说：“河里捞的鱼现在也没人吃了，有一股柴油味。”



在万宁市兴隆华侨农场一处橡胶林内，采砂留下的深坑和堆砂点蚕食林地(7月30日无人机拍摄)。
新华社记者 杨冠宇 摄

● 部分查处窝点出现反弹，个别合法砂场超时开采

2017年9月，中央第四环保督察组向万宁市移交了关于礼纪镇五堀村有多处无证采砂洗砂点的案件。万宁市责令违法主体限期关停，并提出对破坏土地进行填复整治。

然而，记者调查发现，近一年后，相关地块依然满目疮痍，各砂场人员、车辆和设备均未撤离，甚至还有砂场继续非法作业。7月26日下午，记者驶入五堀村时，在短短2公里的路上就迎面遇到10余辆满载砂土的卡车。在村内一处连片的洗砂采砂场地中，有抽水设备在洗砂，附近两台挖掘机仍在挖砂。周边村民反映，遇到强降雨坑塘中的污水会溢出，流入周边农田和菜地。

万宁市礼纪镇党委书记林凡表示，镇里联合各部门多次开展执法打击，但仍有不法分子设暗哨“游击”作业。至于修复工程为何迟迟未实施，万宁市国土资源局有关负责人向记者解释，此前在进行勘测设计工作。记者从对方出示的修复工程概算书看到，该方案编制日期为今年7月23日，项目建设期限为一年。“方案27号上报市政府，后续还要走审批、立项、招投标等流程，什么时候开工还很难确定。”该负责人说。

此外，记者调查发现，个别砂场带着“合法帽子”超时开采。位于海口市秀英区东山镇的建及砂场，是海口市目前唯一拥有河道采砂许

可证的砂场。7月23日、7月24日、7月31日记者前后三次深夜造访该砂场，发现其抽砂作业至凌晨。

根据海南省河道采砂管理规定，申请办理河道采砂许可证的单位和个人应当提交包括作业时间与方式等内容的开采方案。然而，截至记者发稿时，该砂场仍未提供开采方案。海口市水务局副局长曾卫华表示，该砂场与秀英区水务局签订的采砂权出让合同中，并未明确作业时间。8月2日，海口市水务局发文，责令该砂场作业时间不得超过晚间10时。然而，记者8日从一名运砂司机提供的视频中发现，该砂场依然作业到凌晨1时以后。

● 强化打击非法采砂，疏堵结合拓宽砂源

据了解，非法采砂屡禁不止背后是突出的砂石供需矛盾，暴利驱使下一些不法分子铤而走险。2016年，海南省需砂量已达1.4亿立方米。据海南省水务厅提供的数据，海南合法砂场年开采量约1千万立方米。供需失衡下，砂价从2016年的每立方米约70元涨到目前约130元。

海南省水务厅水资源管理处处长张祥云、海南省人大代表蔡赛绒等人建议，尽快开设一批合法砂场保障重点项目用砂，拓宽砂源供应渠道。研发推广淡化海砂技术、

加快对坡砂的勘探与合理利用，扩大建筑垃圾土和石料分解机制砂的供给。

记者采访了解到，采砂管理涉及水务、国土、公安、林业、综合执法等多个部门，执法合力有待加强。以河道采砂为例，今年以来，海南各县成立综合执法机构后，水务部门的执法权陆续移交，但仍存在衔接不畅。7月27日15时，在定安县定城镇卜中村发现非法采砂窝点后，记者拨打了12345政府热线，对方表示要转交职能部门，需耐心等待。记者随后联系定安县水务局，对方

表示执法权已移交综合执法局；记者又拨打定安县综合执法局电话，对方称需要12345派单才能到现场执法。当日记者未接到任何反馈电话，也没有执法人员到现场执法。

张祥云介绍，海南各地正在压实乡镇、村两委的属地管理责任，强化“河长”与专职河湖管护员在河道非法采砂治理方面的职责，提高社会综合治理能力。同时，结合公安和水务部门联合开展河湖采砂专项整治行动契机，保持高压态势扫黑除恶打击砂霸。

(新华社8月16日电)