

## “聚焦南山国家公园 推进美丽城步建设”系列报道之三

## 大胆开拓创新 试点成效初显

记者 肖燕

通讯员 彭贤良 饶兴军

上月20日15时,夕阳照在南山牧场的一处山腰上,山腰上的一座两层砖房很是耀眼,房子是城步五团镇坪山村刘时汉家的。刘时汉是牧民,他家曾长期居住在牧场的低洼处,生产生活十分不便。南山国家公园试点建设以来,在当地党委政府帮助下,刘时汉家告别低矮的老式房子,住进了政府免费为其修建的新房,从此过上了幸福的新生活。

湖南南山国家公园管理局党委书记、城步苗族自治县县委书记罗建南表示,在省委、省政府和市委、市政府正确领导下,湖南南山国家公园体制试点区认真贯彻落实习近平总书记关于推进生态文明建设系列重要讲话精神和党中央、国务院关于建立国家公园体制试点的战略决策部署,始终坚持以生态保护第一为原则,以实现重要自然生态资源国家所有、全民共享、世代传承为目标,着眼全局,积极创新,统筹推进,取得了突破性进展和阶段性成就。



2017年5月4日,在市委副书记、市长刘事青(左一)的陪同下,国家住建部副部长倪虹(右一)在白云湖(十万古田)国家湿地公园调研。



2017年10月13日,湖南省委常委、常务副省长、湖南南山国家公园体制试点领导小组组长陈向群(左)为中国共产党湖南南山国家公园管理局委员会授牌。湖南南山国家公园管理局党委书记、城步县委书记罗建南(右)接牌。

B

## 强化生态保护 一根绳墨量到底

城步强化“保护环境就是第一生产力”“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持生态保护优先,严格保护标准,规范保护要求,健全保护措施,确保自然生态系统真实性、完整性。

为切实落实生态环境保护责任,城步构建了山上有保护站和保护点、重点路段有监控、林中有巡护的三维立体资源管理体系。比如:为保护候鸟迁徙,该县于2013年建立了候鸟保护站。站长曾石永说,该站实行24小时网上管控,密切注视着来往人员和车辆。如今,群众保护意识增强,候鸟保护环境更好。

下一步,南山国家公园将实施和开展空中飞机巡查,从而实现四维立体联防目标。南山国家公园管理局与广西龙胜签订了战略合作框架协议,并与新宁、绥宁、通道、广西资源等周边市县初步建立了南山国家公园生态环境保护管理联席会议制度,以着重研究解决公园生态环境保护管理中的重大问题,协调处置重大事件和严重违法案件,加强行政执法协作和案件协查,形成信息互通、资源共享、互利共赢的共建共管格局等。

该局还制定了《湖南南山国家公园生态保护监督管理办法》。紧急叫停了已核准的南山三期和十万古田等两个风电项目,并停止批准试点区内所有水电开发项目。在新一轮区划调整中,撤消了试点区内原南山镇,对试点区范围内的各村、组、社区乱垦乱砍乱伐等违法行为进行立案查处等。

同时,强化了保护性设施建设。该局下属金童山国家级自然保护区管理处、两江峡谷国家森林公园管理处和白云湖国家湿地公园管理处,利用国家林业局现有投入渠道开展了一系列管理能力建设和保护与恢复工程建设,包括十万古田保护站和奇山寨保护站建设、十万古田生态步道建设、白云湖水禽栖息地恢复工程、水生生物多样性恢复工程等,进一步加强了试点区的生态保护和管控力度。该局还强化了资源管理日常巡查,确保公园环境保护执法有效。

南山国家公园执法支队支队长李敏说,支队辖4个大队2个科室,虽然执法资格、权利清单、执法装备等正在筹备阶段,执法工作还在“扎架子”的起步阶段,但工作目标明确。

A

## 改革管理模式 一个机构管到底

2017年4月,城步苗族自治县向省人民政府编制上报了《湖南南山国家公园管理局机构编制方案》,6月批准设立湖南南山国家公园管理局。南山国家公园管理局综合处的黄开榜介绍,该局整合归并城步南山国家级风景名胜区、两江峡谷国家森林公园、金童山国家级自然保护区、白云湖国家湿地公园共四个国家级保护地管理机构的管理职能,内设综合处等4个副处级机构,下设南山牧场风景名胜区管理处、金童山自然保护区管理处、两江峡谷国家森林公园管理处、白云湖国家湿地公园管理处、综合执法支队5个事业单位,实现了“一个保护地一块牌子、一个管理机构”的统一管理模式。

罗建南说,2017年10月13日,由省人民政府批准授牌,湖南南山国家公园管理局正式成立,标志着湖南南山国家公园体制试点管理体制取得重大突破,保护地重叠、行政分割、管理破碎化现象等得到基本解决,多头交叉向统一高效管理的目标基本实现。



## 突出体制创新 一条主线牵到底

罗建南称,南山国家公园管理局严格遵循国家公园建设总体要求,大力开展体制机制保障创新。目前,该局已在多规合一、生态补偿、特许经营、行政管理授权等九大体制机制创新方面,取得了阶段性成果。如推进自然资源确权登记机制创新,编制了《自然资源确权登记技术指南》,对自然资源确权登记技术要点、难点、方法要求等作了具体规定。强化国土空间规划创新,构建国土集聚开发、分类保护、综合整治三位一体新格局。

同时,该局坚持科学发展,推进开发强度边界划分及管理创新。他们已完成《湖南南山国家公园体制试点区开发强度边界划分方案》《湖南南山国家公园体制试点区管理机制体系创新方案》,将南山国家公园划分为严格保护区、生态保育区、生态体验区和绿色发展区,划定生产、生活、生态空间开发管制界限,构建了土地集聚开发、分类保护综合整治三位一体新格局。

坚持推进生态补偿机制创新。该局积极探索公益林补偿机制,编制了《湖南南山国家公园体制试点区生态补偿机制实施意见(征求意见稿)》。同时,拟对试点区内生态公益林实行“扩面”和“提标”,将所有林业用地全部划为公益林,逐步提高生态公益林补偿标准,并探索推进政府“赎买”“租赁”集体公益林途径。

坚持分类保护,推进环境保护责任体制创新。开展资源管护机制创新,按照不同功能分区、森林用途和保护目的,推进分级管理,整合现有公益林护林员、森林防火巡山员和林业有害生物测报员,实施“三员合一”,构建国家公园森林资源管护员的统一管护模式,形成“山有人管、林有人护、火有人防、责有人担”的生态管理保护新体制。

坚持统筹兼顾,推进规划体系创新。目前,总体规划已经县、市两级评审,现已上报省级评审,规划期限分为近、中、远三期。近期规划面积为650平方公里,远景

规划范围将跨省、跨县至广西龙胜、资源和新宁、绥宁等地,未来拓展面积达到1500平方公里。同时,着力统筹专项规划。优化试点区域功能空间,明确试点建设管理路径,强化全域规划理念,积极协调国土、交通、城建等部门及当地政府,有效衔接经济社会发展、土地利用、城乡建设等相关规划,宏观统筹,整体纳入公园总体规划成果,实施多规合一,形成“一张蓝图画到底、一个规划管到底”的管理模式,努力消除各类规划相互冲突、自成体系的混乱局面。同时,在此基础上,制定相关专项规划和年度实施计划,提出了“生态文明示范区、人与自然和谐可持续发展示范区、少数民族文化传承和发展的示范区、带动少数民族地区经济社会发展的示范区”四大建设目标。

坚持绿色发展,推进经营机制创新。坚持“政府主导、管经分离、多方参与”的特许经营机制,依照开发强度区管控要求严格控制特许经营项目的布局位置和规模,签订经营合同和责任合同。坚持依法办事,推进执法体制创新。