



# 服务发展大局 情系民生福祉

——政协邵阳市第十二届委员会第二次会议委员建言献策集萃

怀着让邵阳经济更富裕、家园更美丽、民生更幸福的愿望,今年市政协十二届二次会议期间,广大政协委员积极建言献策,提出了不少建设性的意见建议,为市委、市政府科学决策提供有益参考。

郭好委员:

## 优化政务环境 服务经济发展

2017年以来,市政协围绕“产业兴邵”,开展了调研视察、助推实体产业发展“四个一”主题活动等一系列工作,发现我市优化经济发展环境还存在认识不到位、行政效率低、利益部门化、营商成本高等问题。

为此,建议营造良好的营商环境,打通制约邵阳经济发展的“肠梗阻”,努力营造投资兴业的“洼地效应”,出台相应措施,打造“产业兴邵”引擎。建设高效服务型政府,着力构建“亲”“清”新型政商关系,健全市、区、乡镇(街道)三级领导干部联系企业家制度,做到帮扶企业制度化常态化,协调推动解决企业家反映的突出问题。

扎实推进“放管服”改革,所有涉企行政审批及服务事项办理时限缩短至法定时限三分之二以内;新开办企业所有手续3个工作日内完成,不动产登记5个工作日内完成,工业建设项目施工许可50个工作日内完成。探索推广“一门式、一网式”“最多跑一次”等审批模式,公布各级各部门“最多跑一次”清单。

对邵阳经开区行使市级经济社会管理的232项权限落地落实,并向县市区延伸,杜绝“明放暗不放”“避重就轻”的现象。建设诚信政府提高公信力,严格兑现合法合规的政策承诺,兑现招商引资合同协议。推行市场监管清单制度,建立涉企收费目录清单制度,严禁越权收费、超标准收费、自设收费项目、重复收费。



1月2日,政协邵阳市第十二届委员会第二次会议在市文化艺术中心召开,委员们有序步入会场。 申兴刚 摄

蒋新雄委员:

## 建西部生态圈 助跨越式发展

邵阳西部生态圈涵盖洞口、绥宁、城步、武冈、新宁五县市。这五县市既有得天独厚的旅游、民俗、文化资源,又有完整性、典型性、丰富性的自然生态系统,具有很大的旅游文化开发潜力。

然而,由于基础设施较薄弱,旅游景点多而不精,旅游融合发展程度不够等原因,目前西部生态圈建设成效不大。为此,建议五县市建立联席会议制度,争取省委、省政府支持邵阳西部生态圈整体纳入张吉怀精品生态文化旅游经济带的政策和项目支持范围,调整西部五县市绩效考核标准,以绿色GDP考核促进生态文明建设。设立西部专项发展资金,大力引进高新技术人才,培育企业家和高技能产业工人。大力发展职业教育,加强与院校、科研院所合作,培养、引进、留住西部地区发展的亟需人才。

推进生态产业发展,培育旅游新业态和新产品,实现五县市产业发展一体化。构建综合立体交通物联网,尽快实现武冈机场与国内一线城市通航,尽快启动呼北、城步至龙胜、新宁至永州、洞溆高速公路前期工作,形成“三纵三横一连”的高速公路格局。构建外联内畅的旅游交通系统,打造湖南“长沙—崀山—张家界”旅游“金三角”;建设“张耒桂世遗通道”和“奇美邵阳风情廊道”两条旅游通道;新建“崀山—南山—黄桑”三地直通快线,联动怀化通道、靖州、广西龙胜等地,形成以崀山为核心的“大崀山”交通辐射圈。构建商业网点物流网络圈,完善西部物流配送体系,大力发展电商物流。

刘芬委员:

## 建区域性枢纽 筑绿色产业体系

市委、市政府在“十三五”规划和市十一次党代会中提出,未来五年要实施“二中心一枢纽”战略。这充分体现了市委、市政府对建设富饶美丽幸福新邵阳、实现邵阳人民小康梦想的坚定决心。建议注重“三统一”,强化“三衔接”,做好“三融合”。

注重“三统一”,即统一规划、统一建设、统一管理。建议成立邵阳综合客运枢纽建设协调指挥部,高起点做好规划设计,将交通的优势、交通的有效客流与商业的空间布局、人流物流进行充分对接,提前对各业态在空间规模、设计荷载等方面进行整体规划,构建以铁路为主的绿色综合客运枢纽。

强化“三衔接”,即加强对外交通枢纽与城市公共交通的综合衔接、城市新区与老城区的衔接、市区和九县市交通的衔接。拓宽包括与武冈机场、沪昆高铁、怀邵衡铁路、城市道路及公交等多个方面的外部交通,将机场、高铁、快巴等相连接,实现“零换乘”,为老百姓的出行提供便利。

做好“三融合”,即融合经济圈、生态圈、旅游圈。积极融入以邵阳经开区为核、沪昆高速百里工业走廊为带、县市工业园区为点的“一核一带多点”经济圈,使邵阳建成一个产业兴旺、交通发达、经济繁荣的大城市组团。围绕“张耒桂世遗通道”“西部生态圈旅游廊道”等,着力推动呼北高速公路、兴永郴赣铁路等重要交通基础设施和旅游产业的大融合,构筑融生态、旅游为一体的绿色产业体系。

曹立国委员:

## 扶持智能制造 建设示范工厂

加快打造智能制造基地,是加速实施“二中心一枢纽”战略的重要手段。建议以邵阳经开区智能制造技术研究院为平台,以装备制造、特色轻工、食品、建材四大传统优势产业为重点领域,加快推进信息技术与制造技术深度融合,提高制造智能化发展水平。

以特殊的政策招商引智。针对凡是与智能制造相关的企业和项目不论大小,一视同仁给予优惠政策甚至特殊政策予以扶植,集小成群打造成本洼地。做到引资、引技、引智相结合。在做好产品研发、人才

培训、建设智能制造示范工厂的同时,加强开展国际国内交流合作,不断拓展合作领域。

以保护的措施推广应用。由政府组织现场考察、经验交流、举办展览等形式,及时有效推广示范项目与行业龙头在推进应用智能制造的经验与模式。鼓励建立按市场化方式运作的各类智能制造发展基金。落实国家使用首台(套)重大技术装备保险补偿机制,省使用首台(套)重大技术装备奖励制度,依照新《中小企业促进法》出台邵阳市智能制造企业政府采购的相关优惠政策。

苏海委员:

## 振兴乡村经济 建设特色小镇

通过多年的发展,我市特色小镇建设已具备一定基础,形成了一大批特色重点镇。邵东的廉桥镇和邵阳县的下花桥镇已列入全国特色小镇。加快建设特色小镇,建议明确特色小镇的发展定位,着力发展一批产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的特色小镇。

坚持规划先行,以产业为支撑,科学编制特色小镇发展总体规划,明确特色小镇的选址、投资建设运营主体、特色内涵、产业定位等,统筹特色小镇生产、生活、生态空间布局,推动特色小镇“多规合一”。大力开展“特色小镇建设三年行动计划”,突出重点、突出产业、突出特色,坚持因地

制宜、分类指导,鼓励在原有基础上进行提升改造。力争通过3年的努力,到2020年建成10个左右全国一流的特色小镇,建成20个左右全省一流的特色小镇。

建议市级财政年度设立4000万元特色小镇建设专项资金,用于特色小镇规划编制、基础设施和公共服务设施建设、生态环境保护、主导产业培育等方面,对获批国家级、省级、市级的特色小镇分别给予1000万元、500万元、200万元奖补。坚持市场运作,吸引和撬动民间资本参与特色小镇建设,鼓励企业、其他社会组织积极参与城镇投资建设、运营和管理。(陈贻贵 整理)