

政 府 工 作 报 告

(上接1版)

二、2025年工作安排

2025年是贯彻落实党的二十届三中全会精神、全面巩固经济回升向好态势的关键之年,也是收官“十四五”、谋划“十五五”的接续之年,更是邵阳抢抓机遇、奋力突围的攻坚之年。当前有三个信号特别清晰、特别强烈:一是数智化浪潮奔涌而来,必须积极应对时代巨变。继蒸汽革命、电气革命、信息革命后,以数字化和智能化深度融合为特征的数智革命推动“百年未有之大变局”加速演进,人工智能、光电子、量子科技、生物技术等“硬科技”正主导新一轮变革,全球科技创新版图和经济竞争格局在更深层次、更高水平重构重塑,经济社会运行模式和生产生活方式发生深刻改变,新业态、新场景、新模式如雨后春笋不断涌现,将从根本上重塑一个国家的核心竞争力,颠覆性重构人类的学习、生活和思维方式。二是经济发展模式深度调整,必须充分尊重经济规律。当前我国经济发展底层逻辑发生明显变化,从过去侧重于土地、劳动力等传统要素投入,到更加注重培育和发展新质生产力。要清醒看到全方位扩大内需成为主引擎,更加注重提振消费、提升投资效益;要清醒看到过紧日子成为新常态,更加注重把有限资金用在抓发展、兴产业上;要清醒看到新型城镇化不再是粗放式、摊大饼式的发展,更加注重提升品质功能,走内涵式发展之路;要清醒看到招商引资不再是拼政策、拼优惠,更加注重以优良的营商环境和产业生态吸引资本回流、产业集聚。三是宏观调控力度空前,必须全力抢抓发展机遇。自2024年9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策以来,社会信心有效提升,经济发展持续回升。刚刚闭幕的中央经济工作会议,从统筹好“五对关系”的角度,明确了“九大重点工作任务”,首次提出实施更加积极有为的宏观政策、首次提出实施更加积极的财政政策与适度宽松的货币政策、首次提出稳住楼市股市,释放出全面优化宏观调控的强烈信号,预示着还有一批重大政策即将出台。我们要敏锐捕捉时代信号,紧跟“大趋势”、把握“大逻辑”、抢抓“大机遇”,主动作为、乘势而为、合力共为,高质量完成“十四五”经济社会发展目标任务。

2025年工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神、中央经济工作会议精神,深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,认真落实省委、省政府决策部署和市委工作要求,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,锚定“三高四新”美好蓝图,扎实推动高质量发展,坚持稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破,系统集成、协调配合,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,更好统筹发展和安全,大力推动产业兴邵、开放活邵、科技强邵,推动科技创新和产业创新融合发展,推动经济持续回升向好,推动现代化新邵阳建设取得新的更大进展。

2025年主要预期目标是:地区生产总值增长5.5%左右,地方一般公共预算收入增长2.0%,规模以上工业增加值增长6.5%以上,固定资产投资增长6.5%左右,社会消费品零售总额增长6.5%左右,进出口保稳提质。城镇新增就业4.5万人、城镇调查失业率5.5%以内;居民收入实现“四个高于”。粮食产量332万吨以上。生态环境质量持续改善。

重点抓好八大方面的工作:

(一)聚焦深化改革,着力激发高质量发展内生动力

围绕市委《决定》部署的改革任务,充分调动各方面积极性、创造性,以深化改革应变局开新局,让源头活水充分涌动、发展活力竞相迸发。

围绕对接“大规划、大战略”改革攻坚。聚焦打造“三个高地”,在做好“十四五”规划终期评估的基础上,科学谋划编制“十五五”规划。加快完善对接融入粤港澳大湾区建设、中部地区崛起、海南自由贸易港、西部陆海新通道、西部大开发等国家区域重大战略的机制,争取纳入湘赣中南部地区对接融入粤港澳大湾区、国家战略腹地 and 关键产业备份政策支持范围。建立健全争资争项绩效评估和正向激励机制,推进重点项目全生命周期管理,力争更多项目挤进国省规划笼子,千方百计把想干的事情变成可实施的项目,争取国、省项目资金200亿元以上。

围绕更好“强保障、增动能”改革攻坚。重点抓好深化零基预算改革,以零为基、以事定钱、以效促用,构建集中力量办大事的财政保障机制。健全政府产业引导基金市场化管理机制,推进“拨改投、补改投、奖改投”,以财政资金撬动更多社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。深化国资国企改革,按照习近平总书记“三个有利于”“两个一以贯之”的指示要求,健全以效益为导向的目标管理

机制,推进国有企业公司化治理、市场化运营,引导支持国有企业发展实体经济;构建国资统一监管大格局,健全国有资产集中管理机制,处置盘活国有“三资”,更好激活沉淀资产,实现保值增值、高效利用。

围绕全力“破壁垒、优环境”改革攻坚。全面落实《湖南省优化营商环境条例》,坚决捧牢营商环境这一惠及子孙的“金饭碗”。致力“更优服务”,加快转变政府职能,推进行政审批服务改革、打造极简审批模式,推广“送解忧”行动“一码通”应用、落实“扫码入企”,推进政务服务数字化智慧化、让“网上办、集成办、一次办”好办易办。致力“更低成本”,规划建设市城区综合物流园,加快建设市金融综合服务平台,支持金融机构做好“五篇大文章”,提升水电气和信息化保障能力,全面降低企业综合运营成本。致力“更显公平”,健全公平竞争审查制度和行政执法监管体系,深化公共资源交易领域专项治理,制定行政处罚裁量权基准和免罚事项清单,推行柔性执法和包容审慎监管,做到国有民营一视同仁、大小企业平等对待。致力“更有诚信”,推进社会信用体系建设,加快申报“信易+”省级试点,健全完善守信激励和失信惩戒机制,创建全国社会信用体系建设示范城市,让诚信成为邵阳永恒的名片。坚决落实“两个毫不动摇”,发展壮大民营经济,全面清理拖欠企业账款,坚决兑现政府承诺,让民营企业办得成事、赚得到钱、充分被尊重。

(二)聚焦均衡增长,着力巩固经济回升向好态势

全面落实存量政策和增量政策,全方位扩大有效需求,管控市场预期,推动经济运行稳致远。

突出优化供给,大力提振消费。实施提振消费专项行动,抓好湖南(廉桥)中医药产业博览会、湖南(城步)高山农业博览会、湘西新能源汽车文化旅游消费节等促消费品牌活动,提升消费能力、意愿和层级。稳定扩大传统消费,支持汽车、电子产品、家用电器等大宗商品以旧换新;完善商品房和二手房交易管理制度,推进租购并举,更好满足市场多元化需求。培育壮大新型消费,发展首发经济、银发经济、特色餐饮等新业态,拓展即时零售、社交电商等新模式,引进一批网红首店,打造一批沉浸式、体验式、互动式多元化消费新场景。持续优化消费环境,推进城市一刻钟便民生活圈建设,完善县乡村三级物流配送体系,提质改造一批县域商业设施、乡镇商贸中心。

突出项目为王,提高投资效益。抢抓国家加力扩围“两新”政策、更大力度支持“两重”项目等机遇,争取实施省重点项目20个、年度投资220亿元,市重点项目300个、年度投资500亿元以上。扩大产业投资,推动延链补链强链,重点抓好邵虹基板玻璃、金盘科技新能源装备及新材料制造、宝东制药生物医药全产业链、湘中制药医药原料药生产基地、盟机集团邵阳龙门钻攻基地、雪峰山山地旅游度假区、智能打砂机生产线二期、油茶产业融合发展十大产业项目。扩大基础设施投资,着力补短板、强功能、提品质,重点抓好邵永高铁、沪昆扩容等高速公路、三一荷盟二期等风电光伏项目、犬木塘水库、高标准农田建设、大江北农产品冷链物流园、城市地下管网工程、大圳灌区续建配套与现代化改造工程二期、新型电力系统工程、5G基站及数字新基建十大基础设施项目。

突出扩大开放,稳住外资外贸。持续优化中国(湖南)自由贸易试验区协同联动区、湘南湘西承接产业转移示范区、中非经贸深度合作功能集聚区、湖南对接东盟特色产业集聚区等开放平台功能,开展走进非盟、走进东盟、走进东盟系列活动。加快建成邵阳铁路货栈查验场,持续运营西部陆海新通道中铁联运等国际班列,开通邵阳—东盟快道、邵阳—岳阳铁水联运班列等贸易通道。实施外贸企业“增品种、提品质、创品牌”行动,巩固发制品、箱包、打火机、中药材等传统产品优势,打造以特色轻工“国货潮品”、新能源专用车“科技良品”、优质农产品“舌尖美品”为主的外贸“新三样”。积极申报中国跨境电子商务综合试验区,培育“跨境电商+产业带”“龙头企业+跨境电商+海外仓”等新业态,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易,争取新建2个公共海外仓,支持邵阳企业“走出去”。

(三)聚焦扩能提质,着力构建更具特色的现代化产业体系

持续实施产业发展“千百十”工程,重点产业倍增计划,发展壮大富有邵阳特色和优势的“3×3”现代化产业体系,奋力推动产业发展“量质齐升”。

把握产业发展方向。改造提升传统产业,实施传统产业“质量品牌提升”行动,运用数字技术、绿色技术改造提升轻工纺织、绿色矿业、食品加工产业,培育一批领军企业、打造一批区域品牌,做大做强“4×500”特色轻工千亿产业。巩固延伸优势产业,提升优势产业本地配套率,推动工程机

械、现代农业、文化旅游“集群集聚”,重点抓好新能源专用车、数控机床、新能源装备、液压件等扩能提质,推动装备制造产业向千亿产业迈进。培育壮大新兴产业,加快推动新能源、大健康、数字产业“攀高向新”,重点促进数字经济与实体经济融合发展,做大做强邵阳数字经济产业园,打造新型显示产业集聚区;加快推进邵阳通航职业技术学院建设,聚焦细分领域突破,打造低空经济新引擎。前瞻布局未来产业,实施“人工智能+”行动,推进人形机器人、未来材料等前沿技术研发应用,千方百计培育新的产业增长点。

提升产业发展能级。突出抓链群建设,实施产业链提升行动,发挥“链长”统筹作用和“链主”支撑作用,加快产业集群梯度培育,新增省级以上产业集群2个,推动小五金、油茶、铜铝资源循环利用等产业挺进国家级产业集群,九大产业链总产值增长8%以上。突出抓原地倍增,实施企业梯度培育计划、企业上市“金芙蓉”跃升行动,推动“个转企、小升规、规改股、股上市”,推动彩虹玻璃、口味王等重点企业扩能升级,支持“链主”企业做大做强,力争净增企业5200家,培育一批省级专精特新中小企业和制造业单项冠军企业,新增上市企业1家、“新三板”和湖南股交所挂牌企业10家以上。突出抓招商引资,探索“招商新政”下的新模式新渠道,健全“产业链长牵头+市直单位协调+县市区(园区)主抓+异地商会齐抓”的招商机制,推进基金招商、产业链招商、飞地招商,对重大招商项目实行“揭榜挂帅”、县市区招商实行“赛马打擂”,力争签约亿元以上项目120个、10亿元以上项目15个、“三类500强”项目15个、外商直接投资增长10%。充分发挥百万邵商和邵阳校友优势,以最大诚意、最优服务、最强保障全面推动“邵商回归”和“校友回邵”。

激活产业发展动能。强化“科技引领”,实施规模以上企业创新研发活动全覆盖行动,推动龙头骨干企业设立研究院,积极与高校科研院所组建创新联合体开展协同创新,力争全社会研发投入增长10%、技术合同交易额增长10%以上,新增高新技术企业100家以上、省级科技平台10家以上,力争国家级科技平台“破零”。强化“数智赋能”,持续实施“智赋万企”行动,争取全国中小企业数字化转型试点城市,争创全国“千兆城市”,推进中联云港、移动大数据中心等项目投产达效,打造“十大人工智能赋能新型应用场景”,新增智能制造企业25家、智能产线75条、智能工位375个。强化“两业融合”,培育发展科技金融、研发设计、信息软件、现代物流、检验检测等生产性服务业,打造一批涵盖中试、人才、市场、技术、知识产权等集成配套的公共服务平台,力争生产性服务业占比43%以上。

夯实园区平台支撑。围绕“五好”园区建设,持续实施园区“四百”工程。深化园区体制改革,全面完成优化管理机构、规范人员编制、剥离社会事务等改革,推行“管委会+”模式,构建园企多元化利益联结机制,推动园区市场化建设运营。拓展园区发展空间,市外突出主动融入,加快完善自贸试验区协同联动区对接机制,积极参与粤港澳大湾区、海南自由贸易港等产业分工协作,推动跨区域共建“飞地园区”;市内突出协同配套,健全园区合作利益联结机制,推动协同实体化、落实项目化。提升园区发展质效,强化“以亩均论英雄、以质效配资源”,加力盘活处置园区“三类低效用地区”、闲置厂房,力争园区规模工业增加值、亩均税收均增长10%以上。

(四)聚焦城乡融合,着力开创区域协调发展新局面

学习运用“千万工程”经验,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,为高质量发展提供强劲动力和坚实支撑。

接续用力推进农业农村现代化。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,大力发展“乡村车间”,评选一批最佳“乡村车间”,促进脱贫群众家门口就业,牢牢守住不发生规模性返贫底线。扛牢粮食安全重任,坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”,确保完成粮食生产任务。持续抓好“菜篮子”工程,扩大蔬菜种植,稳定油菜面积,确保出栏生猪670万头以上。发展特色农业、品牌农业、设施农业、智慧农业、绿色农业,建设产地仓储保鲜设施20个,新增市级以上龙头企业50家,力争国家现代农业产业园“破零”、“两品一标”优质农产品认证数量稳定在310个以上。加快农业科技创新和成果转化,做好品种选育工作,加快农机农技推广应用,建设一批概念验证和中试验证平台、一批高标准示范基地。持续开展农村人居环境整治提升,推进农村“厕所革命”,打造省级美丽乡村重点建设村10个以上、市级30个以上。加强和创新乡村治理,持续推进农村移风易俗,培育文明乡风、良好家

风、淳朴民风。推进农村集体产权制度改革,健全农村产权流转交易体制机制,启动第二轮土地承包到期后再延长30年试点。

发挥特色优势壮大县域经济。鼓励支持各地立足资源禀赋和产业基础,加快构建宜工则工、宜农则农、宜旅则旅的县域特色产业,力争地区生产总值200亿元以上的县市达到7个、300亿元以上的县市2个。实施特色优势产业冠军县市培塑行动,完善市领导联系产业冠军县市、定期调度等制度,实施“六大专项行动”,推动邵东特色轻工、新邵循环经济、隆回大健康、洞口蜜橘、武冈食品加工、绥宁南竹、城步奶业、新宁农文旅融合、邵阳县油茶特色品牌化发展。支持邵东实现全国县域经济百强县进阶争先,绥宁县创建全国“以竹代塑”应用推广基地、新邵县创建国家生态文明建设示范县。

以人为本加快新型城镇化。推进新型城镇化战略五年行动计划,力争邵东、武冈城镇化率提升1.5个百分点以上、其他7个县城城镇化率提升1个百分点以上。优化城镇布局,合理规划城镇功能布局、空间结构和特色主导产业,探索经济强镇扩权改革,打造一批特色小镇。完善城镇功能,实施城市更新行动,加力推进城中村和危旧房改造,实施一批“微改造”、畅通一批“微循环”,加快“精致片区”“完美社区”建设;加快城乡基础设施一体化建设,推动通信网络、垃圾处理、污水处理等基础设施向农村延伸。提升城镇品质,加强绿地、公园、景观路提质改造,打造一批街头绿地、口袋公园、人文景观;推进精细化、智慧化管理,搭建城市运行数字化管理服务平台,实现交通、停车、物业、市场等“一网统管”。聚集城市人气,争取更多县市纳入全省新型城镇化试点范围,配套实施户籍、医疗、教育、住房等制度改革,提高县城人口集聚能力、产业承载力和公共服务水平,促进农业转移人口在城镇稳定就业。

(五)聚焦文化强市,着力把文化影响力转化为经济推动力

深刻领悟习近平总书记考察湖南提出的两道“融合命题”,以“文化+”为抓手,统筹推进文化旅游强市建设。

推进文化与旅游深度融合。坚持以文塑旅、以旅彰文,实现游客总花费630亿元、游客总人次5500万以上。办好第四届邵阳旅游发展大会。做强生态康养旅游,打响崀山世界自然遗产、南山国家公园品牌,以纪念抗战胜利80周年为契机,讲好雪峰山抗战故事,加快建设更具文化影响力的雪峰山国际山地旅游度假目的地,积极推动湘桂世界遗产走廊建设。提升山水古城旅游,统筹好保护和安全、保护和发展的关系,以市城区为中心、武冈为次中心,以历史文化街区建设为抓手,推进市区防洪闭合圈、资江沿江景观带、市民休闲区建设,规划建设犬木塘亲水旅游圈,打造“城郊农业美丽经济带”。壮大特色工业旅游,发挥老工业基地城市特色优势,开发利用红日机械厂、工业街等工业遗存,支持湘窖生态文化酿酒城创建国家工业旅游示范基地。发展民俗风情旅游,拓展“全国民族团结进步示范市”创建成果,以做优城步水上苗乡、大花瑶虎形山景区、邵阳新田—金江湖片区文农医体旅融合示范区为重点,配套发展乡村游、研学游、体验游,让民俗风情与乡村美景交相辉映。激活体育赛事旅游,办好湖南省第六届中学生运动会、邵阳市第五届全民健身联赛等赛事,争取“侨心杯”全国少年足球邀请赛永久落户邵阳。

推进文化与科技深度融合。实施科技赋能文化工程,培育壮大文化产业。推动“非遗”项目数字化保护利用,抓好一批“非遗工坊”、“非遗集市”和“非遗进景区”示范点建设,衍生一批沉浸式、体验式消费项目,让“非遗”传承更有载体、价值更好实现。推动“特色演艺”数字化展演传播,围绕祁剧、花鼓戏等特色戏曲,创作一批经典剧目,对优秀传统文化进行数字化表达、市场化应用,实现“数字搭台、好戏连台”。推动“轻工产品”数字化创意设计,支持企业与高等院校共建创意产品设计中心,让企业文化赋能邵阳特色产品,打造一批“精品文创”网上旗舰店。

推进中医药文化与产业深度融合。聚焦推进国家中医药综合改革示范区先导区建设,制定中医药产业高质量发展规划,实施“中医药文化+”工程,把中医药产业打造成“文化传承好、产业链条长、品牌价值高”的富民产业。推进“中医药+旅游”,以建景区的理念建设一批观赏型、体验式种植基地,打造一批中医药科普教育基地、中药材产业文化园;推进“中医药+美食”,推出一批符合现代养生理念的药膳美食,打造一批特色风味药膳馆,推进药膳产品进超市、进餐馆、进家庭、上网店;推进“中医药+康养”,支持社会力量创办养生保健机构,开发一批中医药特色养老服务产品,推出一批中医药夜市街区消费新场景,创建一批省级中医药康养示范基地。

(下转3版)