

# 代表建议里的民生温度

## ——邵阳市第十七届人民代表大会第四次会议代表建议摘登

**编者按:**关注“一老一小”、城市公园提质升级、推进快递下乡进村、做好老年农民工返乡工作、因地制宜发展低空经济……邵阳市第十七届人民代表大会第四次会议期间,共收到代表建议193件,其中全团建议23件。本次大会,代表们在深入调查研究、广泛听取各方面意见的基础上,所提建议紧扣全市发展大局,内容涵盖教育文化卫生、农业水利发展、城市建设、工业交通等方面,其中涉及教科文卫45件、综合类38件、农业水利37件、城建33件、工业与交通运输业26件。尽管代表们来自不同专业领域,关注的热点也各有不同,但代表们提出的一件件民生建议直面难点堵点,传递群众诉求,提出思路方案,充分彰显出站稳人民立场、积极履职尽责的担当作为。本报现摘选部分建议,以飨读者。



参加邵阳市第十七届人民代表大会第四次会议的市人大代表。 申兴刚 摄

### 关键词：“一老一小”问题

“一老一小”问题始终是牵动最广的民生议题。针对养老问题,市人大代表刘功远认为目前邵阳市区养老机构的“软”“硬”条件不够完善,大部分养老机构的基础设施“硬”条件只能保证老年人的基本生活起居,缺少娱乐、运动等益智健身场地,有绿化面积不足,医疗康养等配套条件相对简陋,导致老年人只能“居”,不能“养”。在他看来,新邵县现有民办养老机构六家(其中最大规模的邵阳雨泉老年公寓紧邻邵阳市区),交通便捷,人口密度较低,且有一定的养老服务基础。因此,他建议将新邵打造为邵阳市养老“后花园”,并从合理布局养老机构、完善养老服务体系、多举措加强养老服务人才队伍建设、打造康养品牌、健全完善制度机制、加大宣传引导力度等不同层面提出自己的解决对策。

在发展普惠托育服务上,市人大代表刘春、谢伟琦认为,大力发展公办托育服务、解决0至3岁幼儿托育问题,是缓解“人民办托育贵、进公办托育难”这一民生问题的当务之急,建议市级层面制定出台市城区托育事业规划,根据未来城市发展新趋势,在人口相对集中的区域合理布局公办托育机构;建设出台支持托育事业多元化发展的惠民政策,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点、幼儿园附设托班等多种模式发展;相关职能部门加强对民办托育机构的运营监管,增强普惠支持力度、规范托育行为、提高保育质量。

### 关键词:推动快递下乡进村

2024年是快递下乡工程启动实施十周年。10年来,我市全面加强设施、运力、信息等资源融合,充分发挥邮政、交通农村网络完善的优势,加深邮快、交邮合作,为农村群众提供了更加优质的快递服务。

然而,市人大代表吕发在实际调研中发现了不少现实问题:农村地区快递服务网络不全、共同配送业务整合效果不佳、快递下乡进村成本仍然较高等。这些问题也是我市部分县乡人大代表较为关心关注的民生焦点。

对于以上现状,吕发建议:一是市邮政管理局牵头,联合各级各有关部门,对农村地区尤其是路途偏远、居民居住较为分散的乡村,就快递配送进行多角度、多地点的调研。二是发展改革、邮政管理、交通运输、商务、农业农村等部门形成工作合力,结合发改系统“十五五”规划、邮管系统“快递下乡”工程、交通运输系统“客货邮融合发展”项目、商务系统“县域商业建设”项目、农业农村的乡村振兴项目等,在农村快递配送领域进行适当整合,对项目既不重复支持,又能突出激励成效。三是在完成充分调研、分析市场需求之后,充分参考学习外地先进做法。

### 关键词:新增、提质城市公园

近年来,随着城市化进程加快,市区人口密度不断上升,城市绿地面积与居民休闲需求之间的矛盾日益凸显。根据市统计局发布的数据,截至2023年底,邵阳市城区建成面积61.74平方公里,城区人口已超过100万,但人均公园绿地面积仅为8.5平方米,远低于国家园林城市人均11平方米的要求,更低于湖南省县级以上建成区人均公园绿地面积11.75平方米的标准水平。

为提升市民幸福感,市人大代表罗长林认为新增和提质邵阳市城市公园势在必行。

罗长林建议,要规划建设新公园。在西湖南路、湖口井路、桃花路三路形成的三角地带完成桃花洞公园的建设,为周边邵阳学院医学院、邵阳开放大学等多所高校师生,以及周边十多个住宅区的居民,提供一个休憩休闲

的好去处;在经开区世纪大道、白马大道、邵阳大道、进站路范围内选定地块新建一个公园,为经开区居民和务工人员提供娱乐休憩去处。

要增加绿地面积。在城市规划中增加绿地面积比例,尤其是新城区的规划中,充分考虑绿地和公园的合理分布,提高新城区绿地覆盖率指标;在老城区通过建设口袋公园、小型社区公园方式,提高城市绿化覆盖率。

提升现有公园质量。对爱莲池公园进行“增亮”工作,以提升公园的夜间使用率;对宝庆森林公园进行特色培育,打造特色植物园;对松坡公园进行提质改造,打造邵阳市独具特色的音乐主题公园。

引入社会力量参与。鼓励单位和个人通过认认认养、捐资捐物、志愿服务等形式,依法参与城市公园的规划、建设、保护和管理。

### 关键词:做好老年农民工返乡工作

随着年龄的增长,许多老年农民工面临着身体机能下降、就业竞争力减弱等问题,他们只能选择回到家乡。因此,做好老年农民工返乡工作,不仅关乎他们的切身利益,也是社会和谐稳定的重要保障。

市人大代表贺小玲心系民生,在走访群众时了解到老年农民工返乡后面临的再就业、医疗、养老等问题。对此,她提出了自己的解决思路和建议:

完善就业扶持政策。政府应加大对返乡老年农民工的就业扶持力度,通过提供职业培训、创业指导等服务,帮助他们提升就业能力,拓宽就业渠道。同时,鼓励当地企业优先录用返乡老年农民工,为他们提供更多的就业机会。

加强社会保障体系建设。建立健

全覆盖返乡老年农民工的社会保障体系,确保他们在返乡后能够享受到医疗、养老等基本保障。

优化公共服务环境。加大对返乡老年农民工公共服务设施的建设和投入力度,改善他们的居住条件和生活环境。同时,加强社区建设和管理,为返乡老年农民工提供更多的文化娱乐、健康养生等服务,丰富他们的精神文化生活。

加强宣传引导工作。加强对返乡老年农民工的宣传引导工作,让他们了解返乡政策和措施,增强他们的归属感和幸福感。同时,鼓励社会各界关注和支持返乡老年农民工群体,形成全社会共同关爱、支持返乡老年农民工的良好氛围。

### 关键词:加强未成年人网络保护

在当今网络高度发达、信息呈爆炸式增长的时代,手机、电脑等电子产品已广泛普及,网络在给人们生活带来极大便利的同时,也产生了诸多负面影响,其中未成年人受网络影响的问题尤为突出。

市人大代表易爱表示,近年来,未成年人打赏网红主播致使家庭经济受损、沉迷游戏荒废学业甚至诱发心理问题等现象屡见不鲜。这些问题对未成年人产生慢性侵蚀,严重影响青少年健康成长,已引发全社会的广泛担忧与高度关注。

为此,易爱建议,明确网络产品责

任主体,网络产品的开发商在产品投放市场前,需积极承担社会责任,营造网络良性生存发展的生态环境;健全相关法律法规,对于存在不良导向的自媒体、网红以及游戏公司,应加大处罚力度并明确规定处罚范围;强化游戏监管措施,尤其要严格控制未成年人的使用时间,并明确规定游戏开发商在这方面应承担的责任与义务;保障受害者权益,使其在维护自身权益时有法可依。

易爱期望,其建议能引起相关部门重视,共同为未成年人营造健康、安全的网络环境,促进未成年人茁壮成长与社会和谐稳定发展。

(邵阳日报记者 刘小幸 整理)

未成年人健康成长事关国家和民族未来,事关千千万万家庭幸福安康。如何加强未成年人食品、玩具用品质量监管,让孩子们远离存在安全隐患的食品和玩具用品成为社会关注的焦点,也成为市人大代表关注的重点。

在市十七届人大三次会议上,市人大代表范雨胭提出《关于加强未成年人食品、玩具用品质量监管、安全监管的建议》。去年年底,经多次多点走访后,范雨胭对代表建议从“纸面”到“地面”的落实情况给予肯定。

### 代表声音:部分未成年人食品、玩具用品质量存在安全隐患

“在学生群体中‘走红’的‘萝卜刀’和‘金属飞镖’等玩具,对孩子容易造成伤害。不少食品包装袋及标签,含有恶搞、低俗、暴力等内容。此外,销售‘三无’产品的情况也有存在。”2023年,市人大代表范雨胭在市区多所中小学周边走访调查发现,市面上销售的玩具、食品、学习用品种类繁多,其附带的安全隐患不容小觑,若加强质量监管,将对未成年人的健康成长构成威胁。

为此,在市十七届人大三次会议上,范雨胭提出《关于加强未成年人食品、玩具用品质量监管、安全监管的建议》,建议加强未成年人用品质量监管源头治理,当好“护苗先锋”;加强未成年人食品安全监管,守住安全底线;加强未成年人玩具、用具安全监管,筑牢风险防线;加强未成年人食品、用品安全宣传,提升防范意识。

### 部门行动:铁拳出击筑牢未成年人安全“防火墙”

作为该建议的主办单位,市市场监督管理局严格履行办理程序,全面压实办理责任,推出一系列具体措施和长效机制,让“良言”真正变成“良策”。

督查经营单位32家,交办销售“三无”食品、玩具等问题68个……2024年以来,市市场监督管理局针对校园周边销售的“三无”食品及含有恶搞、低俗、暴力内容的食品包装袋及标签问题,加大了对学校周边食品经营单位的检查力度;同时通过开展专项整治行动,规范了未成年人食品、学具、用具、玩具生产经营主体的管理。此外,市市场监督管理局以食品安全“你点我检”活动为抓手,推动开展县市区联动、多部门协同的专项检查和食品抽检。

去年以来,“你点我检”活动走进邵东、洞口、新邵等县市区,选定当地群众最关心的学校食堂,以“四不两直”方式开展飞行检查。通过突击检查、大数据分析、定期检查与“回头看”专项行动等多种方式,确保问题隐患得到及时发现和整改。

### 人大监督:护航代表建议从“纸面”落到“地面”

“校园周边的便利商店销售的‘五毛食品’,基本属于没有产品名称、工厂名称、工厂地址的‘三无’产品,但该类食品又较受未成年人欢迎。”在市十七届人大常委会第二十二次会议专题询问重点处理代表建议办理情况时,市人大常委会委员谢宇开门见山询问市市场监督管理局在整治这些“三无”产品方面采取了哪些措施、效果如何。

“针对这一问题,我们将在持续推进专项整治行动的基础上,进一步织牢防护网,紧盯违法行为,强化溯源治理,开展专项抽检,切实把好流通和销售关。”会上,市市场监督管理局党组书记、局长周永红坦诚回答,郑重承诺。

这是市人大常委会有效开展监督,全力推进代表建议的落实、落地、落细的一个缩影。

在代表建议办理过程中,市人大相关专门委员会多次赴主办单位督导,及时了解代表建议办理进度,帮助分析解决办理过程中遇到的困难和问题,同时还邀请提建议的代表参与实地调研,充分发挥其主体作用,实现办理质量和督办质量双提升。

代表建议承载着民情民意,各方协同发力,用真情、下真功、见真效,让这条关系民生的建议从提出到落地的“闭环之旅”高效“抵达”。

“从一开始收集民意、汇集民智,到推动问题解决,我的初衷就是让家长、学生、学校以及社会各界切实感受到人大工作看得见、摸得着,人大代表就在身边。”范雨胭认为,未成年人安全是一个需要全社会长期关注和共同努力的课题,希望各方齐思考、共出力,持续开展校园周边综合治理,守护万千“读书郎”。



市市场监督管理局开展未成年人玩具用品专项整治行动。

# 多向发力画好未成年人“保护圈”

——一条代表建议的“闭环”之旅  
邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 李娟