

履职尽责献良策 凝心聚力谋发展

——政协邵阳市第十三届委员会第四次会议开幕大会委员议政发言摘要

邵阳日报记者 杨吉 郭慧鹏 整理 中兴刚 摄影

关于活化利用抗战文化资源

建设雪峰山抗战文化和旅游融合示范区的建议

——丰新妹委员代表民革邵阳市委的发言



为此,建议:

推动顶层设计和整体统筹。将雪峰山抗战文旅融合示范区建设融入全市文旅发展规划,全面开展抗战资源调研,全力抢救征集各类抗战遗物,搭建资源数据库,精心编制抗战资源保护利用专题规划,串联起零散遗址遗迹与纪念设施,达成区域抗战资源集成开发。同时优化运营,构建区域抗战旅游共同体,促进区域整合,提升历史叙事完整度,提升抗战资源完整历史叙事能力,增强游客感悟历史的连贯性和整体感。

强化资金保障和项目申报。设立抗战文化资源保护开发专项资金,列入财政预算,多渠道拓宽融资,吸引各类投资主体投身示范区抗战遗址保护利用,尤其推动政策性、商业银行给予金融支持,助力示范区基建。积极对接

中央、省级财政,加大项目申报,力促示范区项目纳入省重点文旅产业库。

深化文旅融合和创新发展。系统挖掘抗战遗迹、文物与故事,充实抗战文化内涵与价值。探索资源活化利用新路径,打造“沉浸式”抗战文旅精品线路与体验基地,推动体验升级;融合抗战精神与现代设计,开发文创产品,以文化IP赋能产业。实施“抗战文化+”战略,联动民俗、绿色、乡村游,塑造多功能的知名抗战文旅目的地。

加强品牌建设和宣传推介。全方位挖掘、包装邵阳抗战旅游资源,规划雪峰山抗战国家文化公园与展示馆,设计特色线路。举办系列专题展览,借助全媒体分众化、沉浸式宣传,提升知名度。围绕雪峰山会战拍摄抗战影视作品、专题片,让邵阳抗战故事家喻户晓、深入人心。

大力推进工业旅游 打造千亿产业集群旅游目的地

——宁红艳委员代表民进邵阳市委的发言



邵阳是国家重要的老工业基地,全国41个工业门类中有39个,工业遗产、工业资源丰富。发展工业旅游大有可为。

为此,建议:

加强顶层设计,深挖我市工业文

旅资源。组建专家团队对我市工业旅游资源开展专项调查与认定工作,制定全市工业旅游中长期发展规划;围绕邵商发展史、工商业文化、优势产业、工业旅游开发等,盘点我市工业旅游资源,提炼出既与我市工业文化一脉相承,又能满足旅游体验和需求的工业旅游项目。

突出特色亮点,打造工业旅游核心IP。重点打造以湘窖酒业为龙头,以双清、邵东为主阵地的精品工业旅游线路,讲好邵阳工业故事;鼓励工业企业、特色小镇开发工业旅游项目,推进优质工业文化资源转化为优秀旅游资源。

深化产业融合,丰富工业旅游产品供给。盘活工业遗址、恢复工厂原

貌,将那些进入衰退期的传统制造业、工矿业以及其他工业遗产转化为兼具旅游价值和旅游功能的景点;鼓励将工业文化元素和标志融入产品创作生产、创意设计;通过叠加研学旅游、线上线下主题活动、VR技术等,丰富工业旅游产品内容,增加游客参与方式,打造“沉浸式”旅游体验场景。

创新体制机制,形成工业旅游发展合力。建立联席会议制度,完善工业旅游考核机制,在项目申报、土地、资金、配套设施及政策优惠等方面加大支持力度;定期召开邵阳市工业旅游发展大会,推进我市工业旅游基础设施大提速、整体环境大优化、产业融合大发展。

关于尽快扭转我市对外贸易发展颓势的建议

——曾莉媛委员代表民建邵阳市委的发言



邵阳作为全省中非经贸深度合作先行区、湖南对接东盟地区产业集聚区,目前正积极争取中国湖南自贸区联动发展区,外贸发展潜力十足,但近年

来受大环境影响,外贸发展压力重重。

为此,建议:

强化外贸工作保障。成立市委、市政府领导挂帅的促进邵阳外贸发展工作领导小组,定期召开工作联席会议;根据邵阳实际,科学制定我市促进外贸发展的支持政策;加快邵阳外贸查验场建设,推动本地化的跨境电商和数字化外贸服务平台建立,推进与知名企业的战略合作,培育专业外贸流通龙头企业,推动海外联合营销网络和“海外仓”的建立;提升针对外贸企业的行政审批效率,优化涉管类进出口相关许可经营权的审批流程。

壮大外贸企业实力。紧紧抓住东

电气、中伟新材料等出口龙头企业,协助企业抓紧产品结构调整,加速技术改造;对于目前经营困难企业,要一企一策,制定长期培育规划,全力协助企业提振信心;大力引进符合邵阳实际的外贸企业,主要是邵商掌控的外贸实体企业和大型综合性进出口贸易公司。

化解外贸出口风险。建立打火机、发制品、鞋业服装、箱包、针织、五金工具、医药等集聚化出口基地,构建全产业链的产业集群;引导企业参与广交会等形式多样的交易会、博览会,努力拓宽出口渠道;用好政府执法权,强化数字赋能,加强外贸企业日常监督与服务,及时化解涉企风险。

加强生态环境保护 推进美丽邵阳建设

——陈国雄委员代表环资界别的发言



为此,建议:

打好污染防治攻坚战,推动环境质量改善。加强秸秆焚烧管理和综合利用;针对餐饮油烟、工地和道路扬尘、污水排放等问题,强化执法监督;持续巩固主要河流和饮用水水源地整治保护成果,加强部门协同,提升饮用水安全保障水平;加大城区截污管网建设力度,分区域分阶段逐步解决截污管网错接混接问题,加快黑臭水体整治;加强农用地土壤污染防治和涉重金属矿区历史遗留固体废物整治。

加强生态保护修复,守护绿色资源。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,全面推进以南山国家公园为主体的自然保护地体系建设,

稳妥推进集体林地保护地役权改革,加强对朱鹮等濒危物种的引进和保护;提高矿山后期生态修复、煤矿涌水治理、垃圾填埋场治理等领域整治工作质量;加大对农村畜禽养殖等行业污染防治,推进乡镇污水处理设施建设和维护。

发展生态产业,推进生态产品价值实现。探索开展生态产品价值(GEP)核算,为碳汇交易提供基础数据;加大绿色产品研发和制造支持力度,开发特色生态旅游产品和绿色农产品,建立多元化生态利用开发模式;构建以生态旅游、物质产品、文化体验为核心的品牌体系,统一注册包含南山国家公园标识的生态产品商标,构建生产产品认证体系,提升产品附加值。

健全农村产业发展风险保障机制 护航农村产业健康发展

——唐军良委员代表政协邵阳县委员会的发言



乡村振兴,产业发展是基石,是重中之重,更是农业不断发展、农民持续增收、农村脱贫致富的源泉。但由于广大农村地区产业抗风险能力较差,农村产业发展出现农民发展产

业意愿低、产业提质难等问题,严重挫伤了农村产业发展积极性。

为此,建议:

设立农村产业保险。通过“保险公司开发、政府以奖代买”,与保险公司共同开发农村产业发展保险产品,针对产业发展前景好、联农带农机制强的农村产业,政府按照“以奖代买”模式,以产业产值为依据,为产业发展主体购买不同赔付率的产业风险保险,解决农村产业发展后顾之忧。

科学设立奖补标准。产业保险要坚持自愿加鼓励引导原则,针对不同地区发展程度和市场实际,设立多档次的“以奖代买”标准和赔付率,同时

建立健全产业评估、技术指导、保险验收制度,既要实现引导鼓励农村产业发展目标,又要防止套取保险资金,确保资金安全。同时建立市场信息共享机制,依托保险公司对市场的高灵敏度优势,提升当年市场前景好、发展潜力足、适合本地区发展的产业赔付率和保障程度,引导农村产业发展适应市场方向。

加强技术指导。将农村产业技术指导作为保险的重要内容,通过市场化服务、经常性指导,为农村产业提供更多更完善的技术支持,弥补当前农业技术欠缺现状,为农村产业发展提供更为全面的保障,真正解决农村产业发展的后顾之忧。

关于将闲置厂房改造成养老服务机构,缓解养老压力的建议

——张亚平委员代表九三学社邵阳市委的发言



度和协商机制。厘清各部门职责和权限,简化手续,进行一体化审批,节约投资时间、缩短审批时间,保障厂房转型以确保养老服务机构建设落实落地。

加强利益保障,降低投资风险。建议闲置厂房处置向养老服务业倾斜,降低投资准入门槛,适当降低养老服务建设成本,给予政策扶持。明确公共资源和个人出资,合理划分产权份额,保证出资人的应得利益。

全面评估现状,合理规划建设。全面评估闲置厂房的区位、环境、功能空间和结构等,建立相应评估台账。根据周边交通环境、厂房状况和盘活成本等因素,综合考虑购物、医疗等生活便利性,找到建设养老机构的最佳区位;通过调研了解区位老年人口比例、老年人特征与需

求情况,确定养老机构运营模式;严格按照《养老机构安全管理》,以实际适用为原则,选好公共空间与居室空间的组合方式,做好适老空间改造。

加强宣传推介,形成示范效应。通过扩大宣传,让更多老人或其子女理解并认可此机构养老模式,同时以良好的服务体验示范带动,提高机构养老入住率,降低床位空置率,推动我市养老服务进入高质量发展的新时期。

完善普惠托育服务体系 推动托育服务高质量发展

——张程委员代表农工党邵阳市委的发言



当前,邵阳普惠托育服务体系建设仍处于起步阶段,存在托育接受度不高;公办托育机构缺口较大,托育供给不足;婴幼儿托育服务市场有待规范,有效监管难;托育服务急需专业指导,专业人才缺乏等问题。

为此,建议:

明确目标。要落实优惠政策,优化服务环境,以公办民营、民办公助等市场化手段助力托育市场成长。新建小区严格落实托育配套建设要求,确保与住宅“四同步”;已建成小区建立场地协调机制,为闲置场地转托育场所提供经费支持。推动用人单位购买第三方服务、引入社会力量办托,鼓励机关、国企带头在单位内部兴办托育机构。同时,加快落实托育机构水电气民用价格,完善保险产品体系,降低运营成本与风险。

有效监管。对公共空间转设的托育机构实施网格化、社区化管理,按需优化功能空间。硬件上,科学分

区托育机构用房,出台适配不同公共空间的改造规范。当前邵阳缺乏托育服务政策标准,导致教育质量难评估、无保障。相关部门应加紧规范3岁以下婴幼儿托育服务标准,制定管理办法,从准入资质、服务、课程、卫生、收费、环境等全方位规范。

提升水平。构建婴幼儿托育教育培训体系,充实师资、提升质量。引导有资质院校依据市场需求设置相关专业,融合学历与非学历、长期与短期培训,强化专业教育与实操训练,为从业者提供成长服务。提高从业人员待遇,增强行业吸引力,减少人员流失,建立健全准入、考核、奖惩、淘汰制度,保障人员素质,推动托育服务可持续发展。

为此,建议:
加强政府统筹,保障转型落地。发挥政府主导作用,形成由民政部门牵头,多部门统筹协调的规章制度