

学习贯彻党的二十届三中全会精神 以全面深化改革推进中国式现代化

坚持统筹提升改革效果改革效应改革效能

——学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

赵凌云

改革实效是改革效果、改革效应、改革效能的综合体现。新时代以来之所以实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革,很重要的是在全面深化改革进程中,始终注重改革实效,层层递进提出和落实措施,不断提升改革效果、改革效应、改革效能,整体提升了改革实效。一体统筹提升改革效果、改革效应、改革效能,是新时代全面深化改革的宝贵经验。

提升改革效果。在新时代全面深化改革开局起步时期,我们党就提出并努力实施“改革效果”这一尺度和举措。改革效果,即改革举措破解体制机制弊端、破解利益固化藩篱的“穿透力”以及改革给人民群众带来的“获得感”。2014年2月,中央全面深化改革领导小组(以下简称“中央深改组”)第二次会议提出“改革效果”的概念,强调改革任务要有“可检验的成果形式”,建立科学评价机制,对改革效果进行全面评估。“中央深改组”第四次会

议强调,要实化细化改革成果,改革成果要抓到位,建立健全改革举措实施效果评价体系。为此,“中央深改组”推出一系列措施提升改革效果,包括提高改革方案质量,坚持问题导向,排出优先序,推动落实主体责任,建立改革效果评价机制等。

提升改革效应。改革推进到一定程度,必将引发改革效应,即改革过程对社会心理、经济社会发展的示范效应、牵引效应、促进效应。2016年5月,“中央深改组”第二十四次会议提出“坚定改革信心,突出问题导向,加强分类指导,注重精准施策,提高改革效应,放大制度优势”。“中央深改组”第三十五次会议提出“下一步要巩固改革成果,总结工作经验,挖掘改革潜力,拧紧责任螺丝,补齐制度短板,放大改革效应”。为了提升“改革效应”,“中央深改组”会议明确要求广大党员、干部特别是领导干部既当改革促进派,又当改革实干家;要以自我革命精神推进改革;提高改革整体效能,扩大改革受益面;发挥好改革先导性作用,多推有利于增添经济发展动力的改革,多推有利于促进社会公平正义的改革,多推有利于增强人民群众获得感的改革,多推有利于调动广大干

部群众积极性的改革;发挥改革督察作用,把改革举措效益充分发挥出来,不断增强人民群众获得感;要坚持锐意进取,发扬敢为天下先的改革精神,对改革中的阻力要敢于破除,抓好改革试点工作。

提升改革效能。改革效能,即改革对行为主体的激励、约束和推动党和国家各项事业发展的能效。中央全面深化改革委员会(以下简称“中央深改委”)在推进改革系统集成、制度系统集成过程中,把增强改革效能及其转化放在突出重要地位。2018年7月,“中央深改委”第三次会议提出“效能”概念,强调激发制度活力,用制度来盘活资源、提高效能。第五次会议明确提出“做实改革举措,提高改革效能,切忌形式主义、官僚主义”。第十二次会议提出推进改革系统集成,协同高效。第十七次会议提出要把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新充分联动和衔接配套,提升改革综合效能。同时采取了一系列提升改革效能的举措,推动改革落地见效,注重各项改革协调推进,使之发生“化学反应”,抓好制度执行,推动解决实际问题等。

聚焦提高人民生活品质全面深化改革

罗佳

党的二十届三中全会指出,“紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革”,将“聚焦提高人民生活品质”作为改革目标的重要内容,贯穿于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)部署的各个改革领域及各项改革举措中。

《决定》要求完善收入分配制度,构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重;通过一系列配套性改革举措,形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系,规范收入分配秩序,为让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民、最终实现共同富裕,提供了更加坚实的制度保障。

就业是最大的民生。《决定》强调“完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系”“统筹城乡就业政策体系”“优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态”“完善促进机会公平制度机制”“加强劳动者权益保障”等,从就业群体、就业支持、就业服务、就业权益保障等多方面,对实施就业优先战略、实现高质量充分就业作出系统的制度安排,使人人都有通过奋斗实现自身发展的机会。

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器,是普惠性、基础性、兜底性民生建设的重要依托。《决定》不仅明确了养老、医疗、失业、工伤、生育等保险制度以及社会救助体系、保障性住房建设等改革重点任务,而且强调社会保障体系的范围覆盖包括灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等全体人民。“健全全国统一的社保公共服务平台”“全面取消在就业地参保户籍限制”“加快发展多层次多支柱养老保险体系”“健全社会救助体系”“加大保障性住房建设和供给”等,为健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,织密织牢社会保障安全网,提供了有力的支撑。

深化医药卫生体制改革是提升国民健康水平的关键。《决定》明确要求实施健康优先发展战略,健全公共卫生体系,促进社会共治、医防协同、医防融合,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,深化以公益性为导向的公立医院改革,引导规范民营医院发展等,完善了人民健康促进政策,有力推进健康中国建设。《决定》还提出以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略,明确完善生育支持政策体系和激励机制。

(作者单位:广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

群众关心的热点难点问题权威解读

民营经济发展面临更多机会

黄相怀

一个强韧而又充满活力的社会主义市场经济,离不开非公有制经济、民营企业健康蓬勃发展壮大。这已为40多年改革开放的波澜壮阔历程所反复证明。

近年来,民营企业在发展中遇到了一些实际困难,原因是多方面的,但全党全国上下始终致力于为民营经济营造更优的氛围和条件。这一立场是坚定不移的、不受干扰蛊惑的。延续长期以来的政策取向,这次《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)为非公经济、民营企业带来“营造良好环境和提供更多机会”这份厚礼。这里面都有哪些“真金白银”呢?

首先,一个“大礼包”。这当然就是民营经济促进法。事实上,该部法律在今年年初已被列入全国人大2024年度立法工作计划。制定该法的主要目的,就是着力构建促进民营经济发展的法律和制度保障环境,使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

其次,更好的环境。“全面构建亲清政商关系,健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制”,重在营造好的政商关系环境;“完善民营企业融资支持政策制度,破解融资难、融资贵问题”“健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系”“加快建立民营企业信用状况综合评价体系,健全民营中小企业增信制度”,重在营造好的经济环境。

“支持引导民营企业完善治理结构和管理制度,加强企业合规建设和廉洁风险防控”“加强事中事后监管,规范涉民营企业行政检查”,重在营造好的行政管理环境;“完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制”“对侵犯各种所有制经济产

权和合法利益的行为实行同责同罪同罚,完善惩罚性赔偿制度”“加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制”,重在营造好的法治环境。

政治、经济、法治等各方面的环境都有充分考虑,不可谓不周密,关键是各地各部门要领会好、贯彻好。

再次,更多的机会。一方面,宏观经济治理、国企改革等释放出来的机会。比如,“深入破除市场准入壁垒,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制”“加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”等,蕴含许多民营企业的参与机会和竞争机会。

另一方面,高质量发展和科技自立自强创造出来的机会。比如,“支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务,向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施”“构建同科技创新相适应的科技金融体制,加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策”等,都包含实实在在的机会机遇。

事实上,现在全社会包括非公经济人士自身也已经认识到,在“野蛮生长”中挣“快钱”、在“傻大粗笨”中挣“苦钱”、在“政商勾连”中挣“危险的钱”的时代已经过去了,优质的服务、卓越的创新、规范的发展已经成为民营企业的主旋律、主基调。这样的企业越多,大家越欢迎。

(作者系中共中央党校研究员)

唱响中国经济光明论



秋山雨后

刘人岛 作



让乡村传统文化迸发新活力

袁曾婷

党的二十届三中全会指出,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信,发展社会主义先进文化,弘扬革命文化,传承中华优秀传统文化,加快适应信息技术迅猛发展新形势,培养形成规模宏大的优秀文化人才队伍,激发全民族文化创新创造活力。保护传承乡村优秀传统文化,让乡村传统文化重焕生机与活力,既是传承发展中华优秀传统文化的内在要求,也是助推乡村文化振兴的重要路径。

重振乡村物质文化元素,推动乡村回归乡土化本色。在历史长河的积淀中,各地乡村都曾有着丰富多元的乡村传统物质文化元素,物质文化层面如文物古迹、民族村寨、传统村寨、田园风光等,非物质文化层面如民族节庆、传统民俗、戏曲文艺等,这些都是重要的乡村文化载体,但很多地方乡村古迹遗迹已经破损甚至毁坏,因此,推进乡村传统文化重焕生机,首先需要重振乡村物质文化元素,推动乡村回归乡土化本色。一是要聚力推进乡土文化传承。“把老祖宗留下的文化遗产精心守护好,让历史文脉更好地传承下去”,加强乡村文物保护利用和非遗传承工作,打造特色文旅。如隆回县可在魏源故居重点突出爱国主义教育、廉政教育、科普教育展品展示,基础设施提档升级;对于红二军团鸭田战斗指挥所旧址、红二六军团长征司令部朝阳铺旧址等红色基地,还原战斗场景及历史人物事迹,展示遗物,打造革命文物品牌;滩头年画作坊国家非遗项目突出非遗传承、研学保护,打造非物质

文化遗产文旅品牌;国家非遗项目花瑶挑花和花瑶呜哇山歌突出文艺表演,打造民俗文化品牌,让“本土文化+景区建设”新模式为乡村旅游注入新的活力。二是要加强对乡村文化元素的保护与改造,既要保护好传统村落、民族村寨、农业遗迹等重要文化载体,也要支持村庄塑造特色物质形态,通过修缮、改造、新建,使每个村都形成一个或几个有鲜明特色的文化标识。如城步长安营镇大寨社区可打造以“寻梦大寨、世外桃源”为主题的渔樵耕读、怡然自乐的侗族民俗文化风情旅游村落,重点挖掘侗族和苗族的民族文化资源——“六月六”山歌节、百年侗寨楼群、“中国杉树王”等,通过唱山歌、芦笙舞、喝油茶、挤油茶、庆娘娘、祭杉树王等古老神秘民俗活动,精确开发民族民俗文化体验、特色餐饮文化、民俗演艺娱乐、村寨度假休闲、民族手工艺品等项目,大力打造民族文化旅游知名品牌。

激发农民主体内生动力,推动乡村文化的自主管理。农民是推进乡村文化振兴的关键主体,要突出农民的主力军作用,鼓励其积极创造和实践。一是提高农民的参与意识,不断丰富农民精神文化生活。积极引导村民或者村民自治组织在乡村广泛开展文明创建活动、民俗活动、特色节庆、赛事活动等,加强农民对乡村的文化认同。如以群众喜闻乐见的村晚、广场舞等文艺活动促进乡风文明,打造“村晚”公共文化服务品牌。二是引导村民主动参与乡风文明建设。广泛征求村民意见,结合实际进一步修改完善村规民约,通过村

规民约规范村民的日常行为、维护村里的正常秩序和村风民俗,进一步激发村民参与乡风文明建设的积极性和主动性,推动构建共建共治共享的乡村治理格局。如新宁县清江桥乡桃华村成立红白喜事理事会,乡村振兴建设理事会,乡风文明先锋队、劝导队、施工队,所有成员从村组群众中产生。创新“村治民动”基层治理新模式,“有事开会协商,村事民办民管”“有矛盾找劝导队”,做到问题不出村,矛盾不上交,近三年实现零信访,该村先后荣获全国文明村、全国乡村治理示范村等。

培育挖掘乡土文化人才,汇聚乡村文化振兴新力量。习近平总书记指出:“要培育挖掘乡土文化人才,开展文化结对帮扶,制定政策引导企业家、文化工作者、科普工作者、退休人员、文化志愿者等投身乡村文化建设,形成一股新的农村文化建设力量。”一是吸引本地外出创业者返乡参与乡村文化振兴,通过政策引导以及乡情联结,激发在外人员参与家乡建设的热情,鼓励他们投资建设书院、村史馆以及村级历史文化长廊等,为村民和游客创建欣欣向荣的精神家园,推动乡村文化振兴。二是邀请一批文化志愿者如文艺工作者、文化研究者以及文艺专业学生群体等,通过驻村帮扶、项目支持以及支教活动等方式为乡村文化振兴提供点对点支持,推动乡村文化产业创新发展。如由湖南大学设计艺术专业师生牵头成立的“花瑶花”项目组,扎根隆回县虎形山瑶族乡白水洞,开展结对帮扶,在该村建立起花瑶挑花展示基地和设计作坊,围绕花瑶挑花等非物质文化遗产开展联合创新,开发花瑶元素系列文创产品及植物扎染、草编、竹编等工艺品,组建2支民俗文化表演队,推动了文化产业长效发展。

(作者单位:市委党校)