

# 写好“幼有所育”民生答卷

## ——市人大代表把脉普惠托育服务着力缓解年轻父母育儿焦虑

邵阳日报记者 刘小幸



图为市区一托育机构老师为幼儿上课



图为市区一托育机构教室环境

随着“二孩”“三孩”生育政策相继落地,关于生娃、养娃的话题热度一直居高不下。“孩子2岁之后就送到幼儿园,但是幼儿园满3岁才能入读”“托育中心收费贵、质量不高”“请保姆在家带娃,花费高还不放心”……诸多问题成为当下年轻父母的困扰。

党的二十届三中全会提出,要健全人口发展支持和服务体系,加强普惠育幼服务体系,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。作为鼓励生育的一项重要配套政策,3岁以下婴幼儿托育服务的发展备受社会各界关注。其中,多位市人大代表通过积极走访,深入调研,提出了关于大力发展普惠托育服务的多项建议。

### 年轻父母遇难题:

“生了娃谁来带?”

“大宝在上幼儿园,二宝一岁多刚会走。”家住北塔区的于洋是一位“二孩”妈妈。因为是双职工家庭,工作日都是公公婆婆帮忙带孩子。“但是公公婆婆年纪大了,身体也不太好,平时照顾两个孩子,尤其是寒暑假期间,实在太辛苦了。”于洋说,尝试找过育儿嫂,都不是很适合。

0至3岁婴幼儿是社会上“最柔软的群体”。然而,对很多家庭,尤其是像于洋这样的双职工家庭来说,“生了娃谁来带”是一道现实难题。

“目前,我市婴幼儿托育服务相对薄弱,养育、教育压力成为制约生育的主要因素。”市人大代表李剑雄表示,生育“二孩”“三孩”的年轻父母大都处在事业发展期,家中老人往往因为年龄偏大缺少带娃精力。

李剑雄代表的声音并非个案。群众反映的关于生娃、养娃遇到的问题也引起了市人大代表屈军胜的特别关注。他们发现,“养育成本高导致经济压力大”“孩子没人带”是困扰很多年轻夫妇的难题,而最迫切需要解决的,是3岁以下婴幼儿的托育问题。为有效推动“带娃难”问题的解决,李剑雄、屈军胜等代表在市十七届人大三次会议上分别提出了《关于加快普惠性婴幼儿托育机构建设的建议》《关于加快邵阳托育服务体系建设的建议》。

“我市婴幼儿托育群体主要有三种,一是幼儿园托育,二是专业早托机构,三是家庭托育。从机构选择情况看,由于我市目前公办托育机构占比甚微,入托都选择民办早教托育机构或者幼儿园。”市人大代表屈

军胜在调研中发现,我市超三成婴幼儿家庭有托育服务需求,2至3岁入托为托育服务需求的高峰年龄段。

谈及当前我市婴幼儿托育服务存在的问题,屈军胜表示,当前大部分婴幼儿家长育儿观念还没有完全转变,以家中“养育”居多,导致婴幼儿托育资源没有得到充分利用,加之有的托育机构收费较高,服务质量又参差不齐,公办婴幼儿托育机构缺口较大,家长送孩子去托育机构的意愿减弱。

### 人大代表来献策:

大力发展普惠多元托育

“为满足广大家庭对婴幼儿日间照看的需求,加快普惠性托育机构建设势在必行。”李剑雄说,这样既能激发“生”的意愿,还能解决“育”的难题。

屈军胜也认为,要想让百姓上得起托育机构,普惠是关键。

“我选择托育机构首先考虑的是师资是不是规范,设施场所是不是安全,其次比较看重的是离家远近和托育费用。”“90后”新手妈妈海女士道出了大部分家长的心声——除了价格,托育机构的安全规范和距离问题是他们关注的重点。

那么,如何才能推动普惠性托育服务发展呢?代表们提出建议,应该多元化增加托育服务供给,以有效减轻家庭的养育负担。

“新建小区要将托育服务设施与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用;已建成居住小区可以通过购置、置换、租赁等形式改建、增建婴幼儿照护服务设施;行政机关、企事业单位、社会组织可以在工作场所为职工提供福利性、普惠性托育服务。”屈军胜表示,多方发力,既能缓解托育难又能防止托育贵。

“近九成的家长希望托育机构位于居住社区内(或附近),方便照护和接送孩子。”李剑雄说,作为向居民提供公共服务的重要载体,社区提供婴幼儿托育服务更贴近群众需求,建议整合优化社区现有资源,以提供场地、支持硬件建设、购买服务等方式引入专业服务机构为社区居民提供婴幼儿照护服务。

在人大代表给出的建议中,他们不约而同地提到了发展托育服务的两个关键词——“普惠”和“社区嵌入”。二者相辅相成,都是打造“让老百姓满意的托育服务”的关键。

托育机构从业人员的专业化,也非常

重要。屈军胜建议,建立完善婴幼儿托育服务教育培训体系,完善托育机构从业人员准入、考核、奖惩和淘汰制度,推动婴幼儿托育服务健康、可持续发展。

### 职能部门同发力:

让托育更方便可及、安全放心

“托育”涵盖托管和培育两层含义,随着人们育儿思想的升级,传统托育理念已不能满足当前需要。家住南方明珠小区的周雯雯说:“我产假结束后,孩子一直由她奶奶照顾。孩子现在2岁了,我们准备送她去托育中心,一方面培养孩子自理能力,另一方面减轻自己和家人照料孩子的负担。”

面对群众的期盼和代表的呼声,市卫健委高度重视,切实履行牵头职责,做到“定人员、定时限、保质量”,剖析问题深层次原因,会同各级各部门扎实开展好托育服务工作。

“为进一步扩大普惠托育服务有效供给,今年全市计划新增普惠性托位3900个,并纳入民生实事项目。”市卫健委相关负责人介绍,目前市中心医院、邵阳学院附属第二医院计划建设托育服务机构,为单位职工提供福利性托育服务;邵阳市北塔区托育综合服务中心已经动工,湘中幼专、邵东妇幼保健院正在筹建市、县级托育综合服务中心,并设置一定的托位;市税务局等部门计划委托已备案托育机构为本单位职工的3岁以下子女开展托育服务。此外,湘中幼专还开设了婴幼儿托育服务与管理专业,为我市婴幼儿托育行业提供了有力人才支持。

幼有所育,是牵动亿万家庭的重要民生关切。近年来,我市以实现“十四五”末期“每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数”达到4.5个的目标为抓手,指导各地将发展普惠托育服务纳入各地经济社会发展规划,完善配套措施。2023年12月,市政府办印发了《邵阳市“一老一小”整体解决方案》,对发展托育服务提出了一系列具体的保障措施。目前,符合相关部门申报条件的托育机构基本上都享受了用水、用电、用气实行居民价格的政策。根据市卫健委公布的数据显示,截至2023年底,全市拥有托育服务机构252家,共有托位22683个,每千人口拥有托位3.53个,越来越多的家庭将享受到便捷、专业、优质的托育服务。

幼有所育,幼有善育,道阻且长。我们相信,最柔软的群体必将拥有最坚实的摇篮。

邵阳日报讯(记者 刘小幸)8月28日,市十七届人大常委会第十九次会议二审并表决通过《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》,将报省人大常委会批准后施行。

本次立法是我市再一次开展“小快灵”立法的有益探索和实践,紧紧围绕基层群众关注关切的脐橙产业发展这个民生问题来展开,由新宁县人民政府承担调研起草任务,是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的有益实践。6月21日,市十七届人大常委会第十七次会议对《邵阳市崑山脐橙保护规定(草案)》进行了一审。而后,市人大常委会主要领导和分管领导多次带队进行立法调研,组织立法工作专班赴江西赣州学习考察脐橙保护立法经验,反复进行论证修改。8月14日,市人大常委会第十八次全体会议对法规草案进行了统一审议,形成《邵阳市崑山脐橙产业促进条例(草案·二次审议稿)》。

“期间,我们在省人大常委会法工委的指导下,结合邵阳实际,对法规名称进行了修改。”市人大常委会法工委相关负责人介绍,经过新宁县委、县政府及社会各界不懈努力,崑山脐橙产业取得长足发展,现处于标准化生产的风口期,扩大品牌效应的攻坚期,病虫害防治的关键期,法规草案原名不足以满足崑山脐橙产业发展的客观要求,围绕产业促进确定法规草案名称更加符合当前地方立法的总体趋势。

表决通过后的《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》不分章节,共十条,分别围绕立法目的、适用范围、职能职责、标准化生产、品牌建设、地理标志证明商标管理等内容进行了规定。

## 凝聚共识谋改革 履职尽责促发展

——邵阳市人大系统深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 卢昕

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议,全会通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)。

会议召开以来,各县市区人大常委会深入学习贯彻全会精神,掀起学习贯彻党的二十届三中全会精神热潮。大家纷纷表示,要深刻认识党的二十届三中全会的重大里程碑意义,完整准确领会把握党的二十届三中全会精神实质,切实把思想和行动统一到中央和省委、市委的决策部署上来,立足人大职责抓好全会精神贯彻落实。

“邵东市人大常委会将认真领会《决定》中进一步全面深化改革的深刻内涵,根据邵东‘百工之乡、商贸之城、民营之都’的特点,对标对表,将人大履职与推动法治政府建设和护航高质量发展结合起来,聚焦促进乡村振兴、优化营商环境、推动产业发展等方面,发挥民主监督作用,让改革春风激发干事创业的活力。”邵东市人大常委会党组书记、主任黄负平表示。

洞口人大常委会党组书记、主任欧阳佑春说:“本次全会是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,我们要发挥示范带头作用,把全会和《决定》精神学习宣传好、贯彻落实好,发挥人大职能优势,使人大工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。”

“党的二十届三中全会擘画了中国式现代化的宏伟蓝图,彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。”大祥区人大常委会党组书记、主任蔡治军表示,大祥区人大常委会将全面学习贯彻全会精神,发展全过程人民民主,为进一步全面深化改革凝心聚力。

“隆回县人大常委会将用《决定》精神提升人大干部政治站位,切实把人大干部的思想和行动统一到党中央决策部署上来;用《决定》精神凝聚人大干部干事力量,形成人人想干事、人人会干事、人人成事的蓬勃正气;用《决定》精神促进人大工作创新发展,坚定改革信心,凝聚改革共识,运用改革思维,把各项工作落到实处。”隆回县人大常委会党组书记、主任曾梅林说。

“《决定》紧紧围绕推进中国式现代化主题擘画了进一步全面深化改革战略举措,为高质量开展新时代人大工作指明了方向。”城步苗族自治县人大常委会党组书记、主任李亮表示,将坚决履行好宪法和法律赋予的神圣职责,立足民族地区实际,进一步铸牢中华民族共同体意识,加强全过程人民民主基层平台建设,凝聚各民族智慧力量,锚定改革发展所需、人民群众所盼的问题,着力推进“小快灵”立法工作,助推国家公园主体功能区生态文明建设。

## 《邵阳市崑山脐橙产业促进条例》 获市人大常委会表决通过

## 莫让远光灯成“马路杀手”

邵阳日报记者 刘小幸

“夜间行驶,最危险的莫过于对向来车长时间使用远光灯,晃得对向行驶驾驶员和行人睁不开眼,存在极大安全隐患。”在市十七届人大三次会议上,市人大代表文君琳就此提出《关于整治夜间机动车违规使用远光灯的建议》。

“夜间车辆交会时不关闭远光灯,从道德上来说是驾驶员之间的不尊重,从安全角度来讲,更是容易引发交通事故的违法行为。”文君琳说,《中华人民共和国道路交通安全法》对机动车远光灯的使用作了规定,比如在照明条件好的城区不宜使用远光灯,夜间双向会车,应当在距相对方向来车150米以外,

由远光灯改为近光灯。相关统计数据表明,目前在夜间发生的交通事故中,约有三分之一和正确使用车辆远光灯有关,且呈上升趋势。

对于当前夜间行车违规使用远光灯的原因,文君琳认为,对夜间使用远光灯的危害宣传不够,部分驾驶员安全意识淡薄,车辆检测机构对车辆的灯光检测把关不严是造成这种现象的主要原因。“要加大宣传力度,督促驾驶员养成文明行车、正确使用远光灯的良好驾驶习惯。”文君琳建议,交警部门要主动与机动车检测中心对接,从源头杜绝远光灯的非法改装,并组织开展滥用远光灯专项整治活动。

“公安交警部门会定期组织开展滥用远光灯专项整治行动,在市城区红绿灯路口安排专人值守,利用传统相机拍照取证方法,开展路检路查。2024年以来,全市累计查处未按规定使用远光灯违法行为139起。”市公安局相关负责同志介绍说,在机动车年度审验和机动车安全性能检测时,公安交警部门要求全市46家机动车检测站严格把关,对违法安装灯光、改装灯光的,一律移交辖区大队依法进行处罚,同时通报交通运输部门,依法对非法改装维修企业门店作出处罚,切实做到从源头上杜绝远光灯的非法改装。据统计,截至4月底,公安交警部门查处非法改装违法行为639起,交通运输部门处罚非法改装维修门店67家次。

为民履职