

学习贯彻党的二十届三中全会精神 以全面深化改革推进中国式现代化

多点发力赋能县域经济高质量发展

刘泉

党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。踏上中国式现代化建设新征程,农业强国建设加快推进、乡村振兴战略全面实施,县域经济发展迎来新的重大机遇,全面贯彻党的二十届三中全会精神,认真领会习近平总书记关于县域经济发展的重要论述,坚定不移推动县域经济高质量发展显得尤为紧迫。

在推动产业发展上精准发力。党的二十届三中全会《决定》明确,“壮大县域富民产业。”要坚持在特色上作文章。按照宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游原则,扬长避短、扬长克短、扬长补短,向特色化、差异化要生产力,做好“土特产”文章,培育产业品牌价值,培育专精特新企业,推动特色产业纵向成链、横向成群。要坚持在创新上求突破。强化企业创新主体地位,持续突破“卡脖子”关键技术,培育一批科技“小巨人”企业,推动传统优势产业转型升级、机器换人,加快培育和发展新质生产力。要坚持在开放中谋发展。深度融入共建“一带一路”和国省区域发展战略,胸怀“国之大者”、心系“省之大计”,把准方向定位,创新招商引资方式,提升县域开放型经济水平,千方百计培育壮大县域富民产业。

在乡村全面振兴上聚焦发力。《决定》指出,“健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用‘千万工程’经验,健全推动乡村全面振兴长效机制。”要突出抓好有效衔接。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度,坚决守住不发生规模性

返贫底线,奋力书写新时代“山乡巨变”。要突出抓好粮食生产,扛牢粮食安全责任,持续加大耕地抛荒治理力度,遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”,狠抓高标准农田建设,提升耕地质量,加强种质资源库建设,稳定粮食播种面积产量。要突出抓好群众增收。发挥县域农村劳动力富集优势,引导劳动密集型产业向乡村转移,利用“公司+基地+农户”等模式,完善联农带农机制,注重把农民牢牢嵌入产业链条,加强返乡农民工技能培训,在发展县域经济中推动实现共同富裕。

在完善基础设施上靶向发力。《决定》提出,“构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制。”要推动网络型基础设施升级。加快推进交通网、能源网、水安全网、信息网、物流网等项目建设,推进传统基础设施数字化改造,推动在建基础设施项目早日竣工。要推动产业基础设施提标。紧扣园区高质量发展所需,搭建科技创新、金融服务、人才服务、现代物流平台,更好满足企业发展所需,推动产业升级;聚焦工业、农业、文旅等特色产业集群,抓好基础设施配套,打造特色产业聚集、城乡融合发展的重要平台。要推动城乡基础设施完善。实施城市更新行动,加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,促进特色小镇规范健康发展,实施乡村建设行动,完善村庄规划编制,推动城乡基础设施一体化和公共服务均等化。

在维护安全稳定上协同发力。《决定》要求,“必须全面贯彻总体国家安全观,完善维护国家安全体制机制,实现高质量发展和高水平安全良性互动,切实保障国家长治久安。”要积极防范化解各类金融风险。坚持全

融为实体经济服务,严厉惩治金融领域腐败;强化“过紧日子”意识,加大财政预算约束力度,做实财政资金绩效管理;有效防范化解政府债务、涉众型非法经营等领域金融风险,加快平台公司市场化转型,严禁新增隐性债务,牢牢守住不发生系统性风险底线。要提升社会治理现代化水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善共建共治共享的社会治理制度;聚焦社会治理重点工作,开展专项攻坚、专项整治,打造平安乡村、平安县城。

在加强党的领导上持续发力。《决定》强调,“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”要坚持党建引领。牢固树立和践行正确政绩观,把党建工作与县域发展中心工作紧密结合,做到“两手抓、两不误、两促进”,稳妥推进人口小县机构优化,提振干部真抓实干、埋头苦干的精神,持续激发基层党组织带领群众谋发展、促发展的主观能动性、思维创造性。要优化要素供给。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导支持各类市场主体参与县城建设;完善财政转移支付体系,提升市县财力同事权相匹配程度;盘活利用闲置资产,增强用水、用地、用电等要素供给;支持培养引进各类人才,助力乡村发展。要坚决整治形式主义为基层减负,坚持考少考精、考准考实,优化高质量发展综合绩效评价指标体系;加强考核结果运用,奋力开创新业旺、城乡融合、生态文明的县域经济高质量发展新局面。

(作者单位:市委政研室)

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:“到2035年,全面建成高水平社会主义市场经济体制,中国特色社会主义制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础”。我们要锚定2035年基本实现社会主义现代化目标,高质量落实好《决定》提出的各项重要改革举措,把《决定》的“路线图”转化为“施工图”,“大写意”转化为“工笔画”。

注重发挥经济体制改革牵引作用。必须深刻认识到,高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,要处理好政府和市场关系这个核心问题,更好发挥其“牵一发而动全身”的影响和传导作用,做到既“放得活”又“管得住”,激发全社会内生动力和创新活力;高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,必须以新发展理念引领改革,立足新发展阶段,深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势;发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,要推动以高技术、高效能、高质量为特征的生产力加快发展,加强新领域新赛道制度供给,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚;科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求,必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性;城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,必须统筹促进城乡共同繁荣发展;开放是中国式现代化的鲜明标识,要坚持以开放促改革,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。

注重构建支持全面创新体制机制。必须深刻认识到,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。在教育综合改革方面,要注重建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式,超常规布局急需学科专业;完善高校科技创新机制,提高成果转化效能。在科技体制改革方面,要注重加强国家战略科技力量建设,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,改进科技计划管理,强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局;强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制。在人才发展体制机制改革方面,要注重提高各类人才素质,完善青年创新人才发现、选拔、培养机制,强化人才激励机制,完善海外引进人才支持保障机制。

注重全面改革。落实各项重要改革举措,就是在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的整体框架下谋划推进。在民主和法治领域改革方面,要加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,完善推进法治社会建设机制。在文化体制改革方面,要进一步推动理想信念教育常态化制度化,优化文化服务和文化产品供给机制,健全网络综合治理体系,构建更有效力的国际传播体系。在健全保障和改善民生制度体系方面,要完善收入分配制度,优化创业促进就业政策环境,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,加快构建房地产发展新模式,健全人口发展支持和服务体系。在生态文明体制改革方面,必须完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制,加快规划建设新型能源体系。

注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。要围绕推进国家安全体系和能力现代化,构建联动高效的国家安全防护体系,推进国家安全科技赋能,健全重大突发公共事件处置保障体系,建立人工智能安全监管制度,探索建立全国统一的人口管理制度,完善社会治安整体防控体系,依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。要建立健全周边安全工作协调机制,健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制,健全贸易风险防控机制,完善涉外法律法规体系和法治实施体系,深化执法司法国际合作。要围绕持续深化国防和军队改革,进一步完善人民军队领导管理体制,深化联合作战体系改革,深化跨军地改革。

开辟中国式现代化广阔前景
在改革开放中

李毅



硕果累累

刘人岛 作

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。良好的生态环境是人类生产和发展的根基,也是最普惠的民生福祉。党的二十届三中全会指出,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这为我们在新时代新征程上建设人与自然和谐共生的绿色乡村、大力推进乡村生态振兴提供了方向指引和根本遵循。

树立绿色农业发展理念,提升农民生态环保意识。通过优选乡村产业,加快培育绿色发展新动能。一是要树立绿色农业发展理念,通过深化农业产业变革,调整种植业和养殖业结构,推行种养结合,加强生态循环农业建设;要不断完善绿色农业产业布局,拓展农业产业向二三产业延伸,开发农业多种功能,发挥生态资源优势,推进农业与旅游、文化、康养等产业深度融合,构建农业绿色发展产业链价值链,提升农业的综合价值;要对照人民新的需求变化,促进农业供给更好适应市场需求变化、更好适应资源环境条件,使农产品供给数量上更充足、品种和质量上更契合消费者需要,真正形成结构更加合理、保障更加有力的农产品有效供给,实现可持续发展。如绥宁县实施“生态立县、特色发展”战略,树立绿色农业发展理念,依托生态优势发展特色农业,大力推进杂交水稻制种、油茶、葡萄、“三茶两花”等特色产业发展。

绘就乡村生态振兴新画卷

袁曾婷

全县杂交水稻制种面积、单产、总产、总产值均保持在全国前列,被誉为杂交水稻制种第一县;“绥宁绞股蓝”获国家农产品地理标志;“绥宁青钱柳茶”获国家地理标志产品保护;“东山红提”获无公害农产品证书。二是要提升农民生态环保意识。培育农民绿色生活方式,构建绿色生活消费体系,塑造农民绿色生活环境,让绿色消费、绿色出行、绿色居住逐渐成为农民生活方式的新潮流;引导农民在向乡村获取更多优质物质产品、文化产品、生态产品的同时,也要减轻乡村生态环境的负担和压力,打造乡村绿色生活环境。

释放乡村生态潜能,促进乡村生态资源价值化。乡村生态资源中的独特自然景观、历史文化遗迹和民俗风情等,能助力各地因地制宜发展乡村特色旅游业,带动特色农产品加工业、休闲农业等相关产业的发展。一是可依托当地独特的乡村生态资源如自然风光、珍稀动植物资源等,推动“旅游+”产业融合发展,开发农业生态观光、乡村深度游线路、特色农产品采摘体验等多样化旅游产品,发展餐饮住宿、培训拓展、娱

乐休闲等多种旅游业态,提升乡村经济综合效益。新宁县依托良好的生态资源和独特的人文资源,大力发展生态经济,打响生态品牌,以崀山世界自然遗产地为龙头,以舜皇山森林生态旅游区、黄金牧场为两翼,打造特色小镇、美丽乡村以及乡村旅游服务点、乡村旅游景点为补充的全域生态旅游新格局,创新“景区带村”模式,将民房改造成湘西南特色建筑,并将精品民宿和特色农家乐、家庭旅馆融入其中,打造出靓丽的生态旅游风景线。二是可利用当地特色农产品和手工艺品,发展有机农业、绿色食品加工业等高附加值产业,打造农副产品生产、加工和销售全产业链条,将当地的生态资源优势转化为经济效益。总之,要在实践中因地制宜、因势利导,不断探索将生态资源转化为经济效益的新路径,为乡村实现共同富裕打下坚实基础。

改善农村人居环境,推进宜居宜业和美乡村建设。改善农村人居环境是实施乡村生态振兴、建设美丽中国的重要内容,改善农村人居环境应以建设美丽宜居乡村为目标,以农村垃圾、污水治

理和村容村貌提升为主攻方向,补齐农村人居环境短板。一是要分区分类推进农村生活污水治理。以资源化利用、可持续治理为导向,推进农村生活污水便捷低成本处理。二是要全面提升农村生活垃圾治理水平。健全农村生活垃圾收运处置体系,推动有条件的地方开展农村生活垃圾源头分类减量与资源化利用,探索就地就近处理利用新路径。三是要整体提升村容村貌。开展村庄清洁行动,推进村庄整治和庭院整治,全面清理私搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画,规范门墙亭廊建设和管理,加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理。因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化,引导鼓励农民开展庭院和村庄绿化美化。开展美丽宜居村庄示范创建。四是要建立健全长效管护机制。建立完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的村庄人居环境长效管护机制,推动农村厕所、生活污水垃圾处理设施设备和村庄保洁等一体化运行管护。

(作者单位:市委党校)

