

“法治体检”助力中小企业“强筋健骨”

——市人大常委会开展中小企业促进“一法一办法”执法检查综述

邵阳日报记者 刘小幸 实习生 周书场



市人大常委会于今年4月组织中小企业促进“一法一办法”执法检查。图为部署会现场。

7月16日,市人大常委会向市人民政府交办了市人大常委会关于《中华人民共和国中小企业促进法》《湖南省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》(以下简称中小企业促进“一法一办法”)执法检查审议意见和问题清单。

今年6月21日,市十七届人大常委会第十七次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查中小企业促进“一法一办法”实施情况的报告。执法检查报告介绍了执法检查的特点、法律法规实施取得的成效、存在的问题,并提出了建议。市人大常委会组成人员对报告进行了审议,提出要直面问题,做好执法检查“下半篇”文章,用法治力量守护中小企业健康发展。

上下联动

如何促进中小企业法律法规在我市得以全面贯彻落实?如何促进政府及有关职能部门进一步建立健全推动中小企业成长的配套政策和措施,积极改善企业发展环境,促进中小企业快速健康发展,使其充满发展后劲,成为我市高质量发展的重要保障?

肩负着时代赋予的使命和责任,市人大常委会坚决扛牢以法治护航高质量发展的人大担当,持续把“法治护企”作为一项重要监督内容。新年伊始,市人大常委会就把对我市贯彻实施中小企业促进“一法一办法”执法检查列入2024年工作要点,为破解中小企业发展难题出谋划策,保驾护航。

自今年4月执法检查启动以来,市人大常委会设立了四个执法检查小组,对照“一法一办法”要求,始终坚持依法监督原则,以法律为依据,将市、县人民政府及其有关部门的法定职责作为检查重点;充分发挥“法律巡视”监督利剑作用,开展随机抽查,深入查找重点领域存在的突出问题;创新检查方式,把重要的法律条款梳理为调查问卷,推动政府部门和企业学法用法。执法检查呈现了多层次参与、全方位覆盖、全过程体现、多方式检查等特点。

检查期间,市县两级人大共邀请410余名省、市、县人大代表参与市县执法检查,组织1250名中小微企业负责人、1312名企业界人大代表参与问卷调查,走访中小微企业200余家,召开座谈会61次。对检查发现的问题,执法检查组原汁原味反馈并提出核实、整改要求,对企业反映的部分可立行立改

的具体问题进行现场交办并跟踪监督处理情况。

共促共为

中小企业作为我市经济社会发展重要组成部分,对推动实现追赶超越、高质量发展起着有力支撑作用。

在促进中小企业发展上,我市各级各部门积极推动“一法一办法”实施,通过加强学法普法、创业扶持、财税支持、金融服务、权益保护,法治护航中小企业发展成效明显。全市中小企业数量持续增加,规模不断壮大。截至4月底,全市实有市场主体达到52.43万户,其中中小微企业12.3万家,规模以上工业企业2009家。市人民政府及有关部门和各县市区结合“三送三解三优”纾困增效专项行动等多种方式,宣传“一法一办法”;依法依规落实税费减免、社保降费、创业补贴等各项扶持政策,近三年,全市累计新增发放创业贷款8.19亿元,扶持创业4531人,带动就业22810人;市人民政府出台实施《邵阳市促进先进制造业平稳增长的若干财政支持政策》等一系列政策措施,近三年全市中小企业发展专项资金投入累计达5298.9万元,全市中小微企业享受税费优惠政策减免47.42亿元。2023年邵阳市营商环境综合评价排名上升至全省第五。

把脉问诊

开展执法检查,首当其冲就是要把问题和隐患找出来。

执法检查报告不回避矛盾,不掩饰问题,报告附件列举了各执法检查小组实地检查发现的问题清单。报告指出问题主要包括七个方面,并以附件形式列举了27个问题,主要表现在:政策法规宣传力度不够,政府职能部门和企业对法律法规和扶持政策知晓率低,有些企业对“一法一办法”不了解,致使有些扶持政策难以落实到位;财税支持力度不够,中小企业发展专项资金安排不全面、规模小,财政奖补资金投入不足,中小企业发展基金作用发挥不够;融资服务能力待提高,中小企业政策性信用担保体系还不够健全,融资担保配套机制不健全,“融资难”“融资贵”依然存在;创新创业扶持不够,政府部门在引导中小微企业转型升级、技术创新等方面还不足;人才培养力度不大,人才引进难,人才发展环境不优,人才服务机制不健全;政务

服务水平不够高,中小企业服务机构设立不全,用地保障难;权益保障力度不够大,损害企业权益现象时有发生,涉企案件执行难。

“反映问题客观,完全赞同这个报告。”

“中小企业和大型企业有差异,但最大的问题就是融资难。”

“相关配套政策的落实,不能停留在文件上、口头上,有关方面还需要做大量工作。”

“中小企业虽然在经济发展中举足轻重,但与大企业相比,需要政府和社会更多支持和帮助。”

……

审议时,市人大常委会组成人员和列席代表打开话匣子,大家从实际出发,道出难点堵点痛点。

开具良方

执法检查报告指出,全市各级各部门要切实抓好执法检查过程中发现问题的整改,加大对中小企业的支持力度,用好用活中央和省市一揽子政策,全力以赴为中小企业发展提供优质服务,让“一法一办法”在邵阳得到进一步贯彻落实、取得更好实效。

“近年来,市人民政府、各县市区人民政府及其有关部门高度重视中小企业发展,认真贯彻落实‘一法一办法’,在政策宣传、创业扶持、财税支持、融资促进、鼓励创新、优化服务、权益保护等方面做了大量工作,为促进中小企业快速、持续、健康发展作出了积极贡献。全市中小企业数量持续增加,规模不断壮大,营商环境持续改善。”市人大常委会组成人员对执法检查报告进行审议时指出,此次执法检查政治站位高,坚持问题导向、上下联动,践行和发展了全过程人民民主。

法律的生命力在于执行。“执法检查报告有事实、有清单、有措施,整改方向和持续监督的问题明确,彰显了市人大常委会的担当与作为。执法检查的关键是要做好‘下半篇’文章,督促政府整改落实,更好地促进问题解决。”审议中,市人大常委会组成人员针对“法治体检”查出的病症,开具了“法治处方”:政府部门要进一步加大政策宣传力度、政府扶持力度、融资支持力度、人才培养力度,进一步优化政务服务质效,进一步加强企业权益保障,进一步推进法律有效实施。

一个个护企“良方”,让企业“强筋健骨”有了更加坚实的保障。

基层传声

大祥区人大

以学赋能强本领促履职

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 杨松华 彭贤强) 7月8日至12日,大祥区人大组织常委会组成人员、专门委员会委员及乡镇街道人大主席、主任一行,开展为期一周的“弘扬延安精神,展现人大作为”专题履职培训,深入领会和传承延安精神,进一步坚定党的伟大事业信心,提升人大干部履职能力和担当作为决心。

学习期间,培训班学员重点组织了《延安精神及其时代价值》《新时代如何提高人大常委会组成人员履职能力》等理论学习,开展了《毛泽东与毛岸英感动天地的父子情》《“窑洞对”及其现实启示》等现场教学活动,全面系统地学习了解党在延安的奋斗历史,进一步提升了履职能力。在学习过程中,学员们还参观了延安革命纪念馆、延安北京知青馆等,深刻感受到革命先

辈舍生忘死、矢志为民的崇高情怀。

此次学习,对人大工作者不仅是一次精神上的洗礼,更是一次履职尽责上的强化。大祥区人大监察和司法委员会委员肖黎表示:“一个个红色故事,一段段峥嵘岁月,让我深切感悟到延安精神的伟大。在今后工作和学习中,我将用延安精神中‘理论联系实际’的工作作风,认真履行人大职责,切实使延安精神见之于行。”

“我将把在延安所学、所感、所悟带回基层,将学习延安精神与总结经验、对照现实、推动工作紧密结合,把学习成果转化为工作动力和成效,不断从延安精神中汲取‘精神养分’,为更好服务人民、推进全过程人民民主贡献力量。”大祥区板桥乡人大主席李敢在学习交流中说。

绥宁县人大

开展安全生产执法检查

邵阳日报讯(记者 艾哲 通讯员 龙宪智 龙秋萍) 7月9日,绥宁县人大常委会组织县交警、消防、公安等9部门,深入东山侗族乡开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查,现场走访了该乡燃气销售网点、购物超市等企业

和一些居民。安全生产“三法一条例两办法”执法检查主要聚焦园区及企业生产安全、城乡消防安全、建筑施工安全、农村道路交通安全,和学校医院、文体场馆、大型商业综合体等人员密集场所,及人员聚集重大活动安全等重点领域,重点检查相关法律法规贯彻实施情况。执法组一行以“三法一条例两办法”为抓手,全面加强安全生

工作,检查道路安全及车辆载客情况,温馨提醒广大司乘人员不超限超载,自觉遵守交通法规;对加油站进行了全面检查,对零散加油、大型机动车、消防安全设施进行清查询问;对乡卫生院、燃气销售网点、购物超市等重点行业和领域,实地查看安全生产措施落实情况。在卫生院,执法组仔细检查了消防设施配置、医疗废物处置等情况,要求加强安全教育培训,规范医疗废物处置,提高职工安全意识,严防医疗卫生事故发生。在燃气站,执法组重点查看了企业证件办理、超量储存、从业人员教育培训等情况,强调要严格执行安全生产“三法一条例两办法”,确保生产安全。

“法律巡视”筑牢发展和安全底线

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 李娟) 7月15日,市人大常委会执法检查组到城步苗族自治县开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查,对县健民医院开展暗访,对前期发现的问题开展“回头看”,传导工作压力,推动问题有效解决。

近年来,市人大常委会创新监督理念和机制,充分运用法治思维和法治方式,打好安全生产监督“组合拳”,确保安全生产法律法规全面贯彻实施,有效提升了全市安全生产水平。

“三法一条例两办法”即《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国道路交通安全法》《湖南省安全生产条例》《湖南省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《湖南省实施〈中华人民共和国道路交通安全法〉办法》。今年,在市人大常委会的统筹监督下,全市12个县市区和邵阳经开区、22个市直重点安委会成员单位牢固树立“一盘棋”思想,同题共答,对道路交通、建筑施工、城市燃气、消防等重点行业和领域开展全覆盖安全评估。在2023年开展执法检查基础上,开展安全生产“三法一条例两办法”贯彻实施情况的执法检查。

5月29日,双清区人大常委会开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查。执法检查组深入酒店、老年公寓,通过查阅资料、实地查看等方

式检查各项安全制度、应急预案等落实情况;洞口市人大常委会组织人大代表前往当地酒店开展安全生产“三法一条例两办法”执法检查,重点检查消防设备运行、人员值班值守等情况,并通过视频监控系统查看酒店内各处情况。

执法检查过程中,市人大常委会创新方式方法,推行“1+4+N”模式,听取市、县(市、区)政府一次全面汇报,开展安全法考试、暗访安全主体、问卷调查、基层走访座谈等四项活动,深入N个风险隐患点现场检查,促进法律法规全面有效实施,全力筑牢安全生产根基。检查中,市人大常委会执法检查组注重“未查先访”,坚持问题导向,不打招呼、直奔现场,深入全市12个县市区及有关单位和企业,把以往事故点作为暗访重点,“访”出了一批问题和隐患。据统计,在2023年安全生产及道路交通安全执法检查中,发现279个具体问题,市人大常委会形成清单集中交办到具体责任单位和责任人员。

在全面汇总各县市区、各检查组收集的情况和细化目标清单、责任清单、日志清单的同时,市人大常委会加强跟踪监督,逐项抓好问题整改销号,多次询问交办问题整改进度,不定期开展“回头看”,交办的问题整改到位率达98%。

精准施策、持续发力,在市人大常委会有力监督下,全市各部门共同努力,我市安全生产形势稳定向好。