

# 展现代表之为 守护一方安澜

## ——市十七届人大常委会第十六次会议列席代表座谈会侧记

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 李娟



图为市十七届人大常委会第十六次会议列席代表座谈会现场,市人大代表畅所欲言、各抒己见。

集中代表智慧,聚焦安全生产。4月24日,在邵阳市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议即将召开之际,市人大常委会召开列席代表座谈会,面对面听取代表对安全生产工作的意见建议,探索全面化、系统化安全监管模式。12名市人大代表聚焦重点行业管理、安全隐患源头管控、基层安全监管能力提升等方面,畅所欲言、各抒己见,提出了一系列具有针对性和可操作性的意见建议。

“今年是‘安全生产治本攻坚三年行动’的开局之年,加强安全生产工作,提升本质安全,护航高质量发展,是今后一段时期的主旋律,作为人大代表,要服务中心大局,积极担当作为。”市人大代表唐则俭表示,要进一步强化安全生产责任制落实,规范经营单位经营行为,推进企业标准化建设。

安全生产是一个动态的过程,任何时候都不能有丝毫放松。市人大代表祝松林结合自身工作实际,提出要坚持不懈明责任、建机制,控源头、抓整治,紧盯事故多发易发的道路交通、城镇燃气、消防、建筑施工、矿山、烟花爆竹、危化品等重点行业领域,持续开展道路交通顽瘴痼疾整治、城镇燃气安全专项整治等攻坚行动,坚决防范遏制事故发生。

随着城镇建设规模不断扩大,生产企业、城市居住人口相对集中,对基层应急能力建设和公共安全设施保障提出了更高的要求。市人大代表邓拥平建议,政府及相关部门要加强安全生产基础性工作,因地制宜做好统筹规划,涉及民生领域的安全整治应疏堵结合,如园区企业建立联合救援机制、居民小区建设电动车公共充电区、居民住宅防盗窗预留逃生通道等。

“加强‘两客一危’、城市公交、出租车、网约车等道路运营客运营车辆安全监管,加强国省干道和农村公路风险隐患排查整治,对损毁及可能影响交通安全的公路设施及时改造更新。”



图为代表在发言。

市人大代表李小利就如何进一步加强交通运输行业领域安全生产工作提出建议。

“建筑行业属于安全事故的高发行业,要定期组织专业人员对建筑施工企业、建筑施工项目进行指导,将安全隐患消灭在萌芽状态。”市人大代表蒋元勇说,要加强安全教育,强化安全意识,使建筑施工安全生产工作更上一层楼。

在认真听取代表们的意见建议后,市应急管理局负责人作表态发言。市人大常委会党组书记、主任周迎春在总结讲话中强调,要牢固树立“人民至上、生命至上”的理念,依托法治之力,展现代表之为,助推更高层次的平安邵阳建设。与会的相关委室负责同志认真记录,分类研究,将有关建议纳入常委会审议意见,交由有关部门办理。

近年来,市人大常委会深入推进“法治护安人大行”,集中人大代表和广大群众智慧力量,统筹好发展和安全两件大事,督促政府及有关部门切实抓好安全生产工作,守好底线红线。2022年,市第十七届人大常委会第五次会议就安全生产工作开展专题询问,向市人民政府交办一系列具体建议;2023年,先后开展了安全生产

相关法律法规的执法检查,创新采取“1+4+N”模式,即听取市、县(市区)政府1次全面汇报,开展安全法考试、暗访安全主体、问卷调查、基层走访座谈等4项活动,深入N个风险隐患点现场检查,推动执法检查提质增效。在实地检查前,成立了暗访组,开展“未查先访”,走访五级人大代表、村民代表和企业安全生产负责人,排查交办整改具体问题279个。同时,各级人大代表主动担当作为,深入一线依法履职,积极参与实地检查、暗访督导等工作,做好“宣传员”“监督员”“领航员”,助力织密生产“安全网”,推动了全市安全生产形势持续向好,邵阳市连续2年获评全省安全生产和消防考核优秀单位,并获得省政府2023年度真抓实干落实安全生产责任制成效明显的市州表扬激励。

“要充分发挥代表作用,加强安全生产方面的立法调研、执法检查、专题询问,推动法律法规深入贯彻实施。”市人大社会建设委主任委员范珍萍表示,要把安全发展理念贯彻落实到人大履职的各方面、全过程,深入开展好“法治护安人大行”等活动,以人大正确有效监督,筑牢安全生产防线,守护一方安澜。

## 做大做强我市康养产业

邵阳日报记者 刘小幸

当前,我国已步入老龄化社会,养老问题成为全社会关注的民生问题。

“健康养老需求催生康养产业,该产业一头连着民生,一头连着经济,发展潜力巨大。”市人大代表马莉莉认为,养老产业作为一项民生工程,中央及省、市均高度重视,并出台了各项支持政策。发展并规划好康养产业,有利于社会稳定,有利于解放社会劳动力,解决我国未来大量老年人口无人照护的问题,具有重大的社会意义。

马莉莉认为,目前我市养老机构总体规模较小、运营不佳、服务质量良莠

不齐,养老市场总体为“六多六少”整体格局,即半路出家多,专业机构少;休闲机构多,医养结合少;小型机构多,规模机构少;亏损机构多,盈利机构少;基本服务多,进阶服务少;公立机构多,民营机构少。

基于上述情况,马莉莉建议市委、市政府出台相关政策,规范康养产业发展,以政策为支撑,以市场化运作为手段,支持我市康养龙头企业做大做强,整合全市康养市场,提升我市养老服务能力与服务质量。一要出台全市统一的康养产业发展政策,支持我市康养产业做大做强。二要提高行业准入门槛,对康养机构的资金、人员、场地等提出

具体的要求,确保其服务能力充分满足老人需求。三要推行标准化管理与服务,对无法实现标准化服务的、服务质量不达标的、造成不良社会影响的机构逐步淘汰。四要引导和支持规模较大、管理规范、服务质量好的康养龙头企业,通过并购、托管运营等方式,逐步整合康养市场。五要针对老年人慢性病多、医疗需求频繁的特点,推进医养结合相关政策。六要建立起以公立养老机构为基础,民营养老机构为补充的社会养老服务体系,公立机构满足民众保障性的养老需求,民营养老机构满足民众个性化的养老需求,并开展公建民营的合作运营。

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 杨霞)4月25日,市十七届人大常委会第十六次会议听取和审议了市中级人民法院关于环境资源审判工作情况的报告、市人民检察院关于生态环境和资源保护检察工作情况的报告。这是继去年全国人大常委会听取最高人民法院和最高人民检察院关于生态环境司法保护工作情况的专项报告后,湖南省内首个开展该项工作的市州人大常委会。

生态环境是关系党的使命和宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。近年来,市人大常委会持续加大生态环保领域立法和监督力度,制定出台了9部环保领域地方性法规,连续8年听取市人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况报告,连续6年开展环保领域法律法规执法检查。今年,为深入贯彻落实省人大常委会“法治护绿”工作要求,又首次听取法检两院关于生态环境司法保护专项工作报告。

今年3月初,市人大常委会就组织开展前期调研工作,邀请部分常委会组成人员、城建环资领域代表专业小组成员和专家组成调研组,就有关重点问题进行实地调研,并召开座谈会,听取市中级人民法院、市人民检察院和市生态环境局有关工作情况汇报,进行座谈交流,为审议法检两院专项工作报告做好基础准备。

报告介绍,近年来,法检两院持续深化生态环境司法保护工作,认真行使审判和检察职能,取得了较好的经验成果。市中级人民法院将环境资源审判工作作为全市法院“一把手”工程,大力加强专业审判队伍建设,实行院领导带头办理环资大案、难案制度,市中级人民法院院长曾鼎新担任审判长审理的一起公益诉讼案件荣获2023年度全国法院系统环境资源公益诉讼审判优秀业务成果三等奖,为全省法院环资领域唯一获奖裁判文书。市人民检察院统筹发挥刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能,依法能动履职,主动加强与其他职能部门协作联动,2个案件被最高检推介,3个案件入选全省典型案例。报告还分析了当前工作中存在的主要问题,提出了下一步工作任务和建议。

审议中,常委会组成人员充分肯定法检两院近年来生态环境司法保护工作成效,并围绕充分发挥司法机关职能作用、加强司法队伍建设提升工作效能、深化执法司法部门的协同配合等方面提出了意见和建议。“各级人大、政府以及法检两院,都要紧紧围绕推进生态文明法治建设要求,认真依法履职、主动担当作为、形成工作合力,打好立法、执法、司法组合拳,用法治方式厚植高质量发展绿色底色,助推美丽邵阳建设。”市人大常委会党组书记、主任周迎春强调。

会后,市人大常委会还将形成审议意见向市中级人民法院、市人民检察院交办,并以此次听取和审议专项工作报告为契机,进一步提高全市人大监督生态文明建设质效。

### 市人大常委会出台决议

## 加强检察监督 助推法治政府建设

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 李娟)为助推国家级法治政府建设示范市创建,持续优化法治化营商环境,打造法治建设和区位优势“金名片”,邵阳市人大常委会认真贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》和省、市委有关部署,于4月25日召开的邵阳市第十七届人民代表大会常务委员会第十六次会议上,审议通过了《关于加强行政违法行为检察监督工作的决议》(以下简称《决议》)。

《决议》共十三条,明确了行政违法行为检察监督工作中检察机关、行政机关、公安机关、审判机关、监察机关等单位的职责,有力支持和保障了行政违法行为检察监督工作。

《决议》强调,加强行政违法行为检察监督,是党中央赋予检察机关的重大政治责任,全市各级国家机关、企事业单位、其他组织及个人要充分认识行政违法行为检察监督工作的重要性,共同支持和推动行政违法行为检察监督工作的开展。

《决议》明确,全市检察机关在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不履行职责的,依照法律规定制发检察建议等督促其纠正,符合提起公益诉讼条件的,依法提起公益诉讼。对应当提出检察建议等情形的,进行调查核实。在履行行政违法行为法律监督职责中发现公职人员有涉嫌职务违法、职务犯罪线索的,应当依法移送

同级监察机关处理。

《决议》坚持问题导向,把发现问题、解决问题作为出发点和落脚点。针对行政执法和刑事司法衔接(以下简称“两法衔接”)存在诸如“反向衔接”重视不足、应移未移、应罚未罚等一些相对突出问题,《决议》要求全市行政机关应严格按照有关规定及时将作出行政处罚的行政执法案件信息录入“两法衔接”平台,并保证信息录入的真实性、准确性、全面性。针对个别行政机关对检察建议“回而不改”、检察机关跟踪监督措施手段尚显不足等情况,《决议》规定,全市各级人民政府应建立联席会议、情况通报、案件会商、案件督办等工作机制,强化行政执法和刑事司法衔接工作的督导督查,并将检察建议的落实整改情况纳入法治政府建设重要内容,明确工作要求,纳入考核指标,切实加强对行政违法行为检察监督工作的支持和保障。针对当前“两法衔接”平台各行政执法单位联络员制度尚未建立健全的情况,《决议》规定,行政机关应明确具体部门统一归口管理检察建议的接收、回复工作。

据悉,为确保《决议》的针对性和科学性,市人大常委会前期开展了深入调研,并召开关于加强行政违法行为检察监督工作座谈会,广泛征求相关部门单位、人大代表和人民群众意见,经反复修改论证后,形成《决议(草案)》提请本次市人大常委会会议审议通过。

进一步提高生态文明建设人大监督质效