

# 资本市场“国九条”时隔十年再升级 九大看点值得关注

新华社“新华视点”记者 刘慧 刘羽佳

日前,国务院印发《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》,该意见共9个部分。这是继2004年、2014年两个“国九条”之后,又时隔10年国务院再次出台资本市场指导性文件,九大看点值得关注。

## 看点一:资本市场高质量发展要坚持“五个必须”

如何深刻把握资本市场高质量发展的主要内涵,实现资本市场稳定健康发展?意见提出“五个必须”:

——必须坚持和加强党的领导……  
——必须始终践行金融为民的理念……

——必须全面加强监管、有效防范化解风险……

——必须始终坚持市场化法治化原则……

——必须牢牢把握高质量发展的主题……

“五个必须”,体现出目标导向,既是资本市场高质量发展的内在要求,也是资本市场稳定健康发展的实践路径。

此外,意见还明确了我国资本市场“未来5年”“到2035年”“到本世纪中叶”的发展目标,设定了清晰的路线图。

## 看点二:发行上市制度迭代升级

发行上市历来备受各方关注。根据资本市场改革发展的新形势,意见从进一步完善发行上市制度、强化发行上市全链条责任、加大发行承销监管力度三方面发力,严把发行上市准入关。

在进一步完善发行上市制度方面,意见明确提高主板、创业板上市标准,完善科创板科创属性评价标准,扩大现场检查覆盖面,严格再融资审核把关等。可以预见,发行上市制度将进一步迭代升级,更加精细化。

意见释放了进一步压实发行人第一责任和中介机构“看门人”责任,严查欺诈发行等违法违规问题,整治高价超募、抱团压价等市场乱象的政策信号,这将有利于在发行上市环节形成更加有效的市场约束。

## 看点三:制定上市公司市值管理指引

减持、现金分红、上市公司投资价值、信息披露和公司治理……意见关于上市公司持续监管的举措重点突出。

对于市场各方深恶痛绝的造假行为,意见强调构建资本市场防假打假综合惩防体系,严肃整治财务造假、资金占用等重点领域违法违规行为。对于减持,意见明确出台上市公司减持管理办法,对不同类型股东分类施策,坚决防范各类绕道减持。对于分红,意见明确加大对分红优质公司的激励力度,多措并举推动提高股息率。

如何推动上市公司投资价值提升?

市值管理是各方关注的重点。意见提出了新的政策举措,提出制定上市公司市值管理指引。研究将上市公司市值管理纳入企业内外部考核评价体系。同时依法从严打击以市值管理为名的操纵市场、内幕交易等违法违规行为。

## 看点四:健全退市过程中投资者赔偿救济机制

退市监管不仅关系着资本市场“出口关”,也关系着相关投资者切身利益。意见关于退市的政策举措,继续在畅通“出口关”上下功夫的同时,也对相关投资者的合法权益更加关注。

在畅通“出口关”上,意见进一步严格强制退市标准,进一步畅通多元退市渠道,进一步削减“壳”资源价值。其中,建立健全不同板块差异化退市标准体系、科学设置重大违法退市适用范围等值得关注。

与此同时,意见明确健全退市过程中的投资者赔偿救济机制,对重大违法退市负有责任的控股股东、实际控制人、董事、高管等要依法赔偿投资者损失。

## 看点五:完善证券基金行业薪酬管理制度

加强证券基金机构监管,需要推动行业回归本源、做优做强。意见明确,加强行业机构股东、业务准入管理;推动行业机构加强投研能力和财富管理建设;支持头部机构通过并购重组、组织创新等方式提升核心竞争力。

此外,意见还明确,完善与经营绩效、业务性质、贡献水平、合规风控、社会文化相适应的证券基金行业薪酬管理制度。

## 看点六:加强战略性力量储备和稳定机制建设

“加强交易监管,增强资本市场内在稳定性”是这次意见出台后各方关注的焦点之一,相关政策举措透露出不少信息量。例如,“加强战略性力量储备和稳定机制建设”的新提法令人瞩目。再比如,“探索适应中国发展阶段的期货监管制度和业务模式”“做好跨市场跨行业跨境风险监测应对”等意味着在促进市场平稳运行上,监管将进一步发力。

对于市场关注的交易监管,意见释放了明确的政策信号:出台程序化交易监管规定,加强对高频量化交易监管;制定私募证券投资基金运作规则;完善极端情形的应对措施;严肃查处操纵市场恶意做空等违法违规行为……

特别值得关注的是,意见在预期管理机制方面也带来了新的突破,明确了将重大经济或非经济政策对资本市场的影响评估内容纳入宏观政策取向一致性评估框架,建立重大政策信

息发布协调机制。

## 看点七:优化保险资金权益投资政策环境

持续壮大长期投资力量离不开大力推动中长期资金入市。意见对于推动中长期资金入市提出了不少务实举措。

在建立培育长期投资的市场生态方面,意见提出完善适配长期投资的基础制度,构建支持“长钱长投”的政策体系。大力发展权益类公募基金,大幅提升权益类基金占比等。

意见明确了优化保险资金权益投资政策环境,落实并完善国有保险公司绩效评价办法,更好鼓励开展长期权益投资。完善保险资金权益投资监管制度,优化上市保险公司信息披露要求。完善全国社会保障基金、基本养老保险基金投资政策。鼓励银行理财和信托资金积极参与资本市场等。

## 看点八:促进新质生产力发展

意见中,关于“进一步全面深化改革,更好服务高质量发展”的政策举措提出,增强资本市场制度竞争力,提升对新产业新业态新技术的包容性,更好服务科技创新、绿色发展、国资国企改革等国家战略实施和中小企业、民营企业发展壮大,促进新质生产力发展。这标记出了下一步注册制改革走深走实的重点所在。

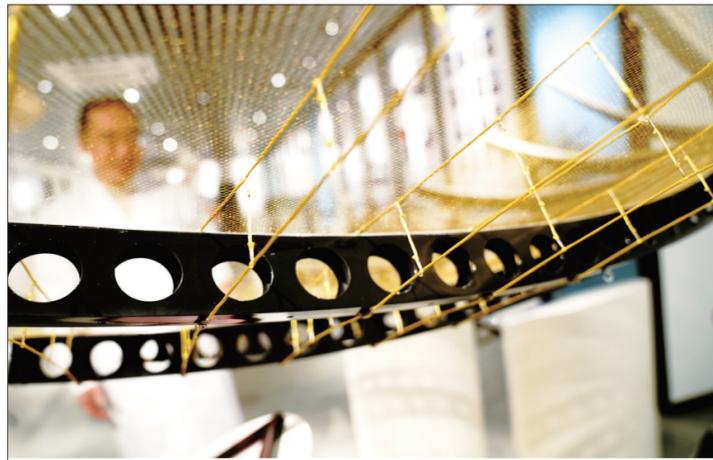
此外,相关政策举措还强调加大对符合国家产业政策导向、突破关键核心技术企业的股债融资支持;推动债券和不动产投资信托基金(REITs)市场高质量发展;拓宽企业境外上市融资渠道,提升境外上市备案管理质效等。

## 看点九:资本市场法治建设有望提速

近年来,资本市场高质量发展离不开各方共识的不断深化。本次意见中专门设置一条“推动形成促进资本市场高质量发展的合力”。其中对法治建设和加大对证券期货违法犯罪的联合打击力度着墨颇多。

在法治建设方面,一系列市场期待的法律法规将逐步落地。意见明确,推动修订证券投资基金法。出台上市公司监督管理条例,修订证券公司监督管理条例,加快制定公司债券管理条例,研究制定不动产投资信托基金管理条例。意见还明确,推动出台背信损害上市公司利益罪的司法解释、内幕交易和操纵市场等民事赔偿的司法解释等。

此外,在形成资本市场合力方面,各方一直关注如何健全有利于创新资本形成和活跃市场的财税体系。意见在“深化央地、部际协调联动”的相关举措中给出了回应:落实并完善上市公司股权激励、中长期资金、私募股权创投基金、不动产投资信托基金等税收政策。(新华社北京4月12日电)



鹊桥二号星载天线缩比模型上的“镀金钼丝”(4月2日摄)。

新华社记者 张建松 摄

## 硬核浪漫!

# 鹊桥二号在太空撑起一把“金色大伞”

新华社记者 张建松 吴振东 丁汀

国家航天局4月12日消息,鹊桥二号中继星已完成在轨对通测试。经评估,中继星平台和载荷工作正常,功能和性能满足任务要求,可为探月工程四期及后续国内外月球探测任务提供中继通信服务,任务取得圆满成功。

鹊桥二号通过一个大型可展开的星载天线,实现月球背面与地球之间的信号传输。星载天线完全展开后,形如一把直径达4.2米的“金色大伞”。在广袤无际的茫茫太空,既硬核又浪漫!

这把“金色大伞”由东华大学产业用纺织品教育部工程研究中心研制。在该校实验室,记者见到了这把“金色大伞”的缩比模型,只见一根根圆弧状的“伞骨”支撑起一层薄如蝉翼的金黄色网状“伞面”。

“这张金属网就是星载天线的关键部位,能反射电磁波进行信号传输。这是用每根直径不到头发丝四分之一的金属钼丝,三根并在一起编织而成。每根钼丝表面镀了金,能有效增强反射率;钼丝中还掺入了有机元素,使其更加强韧。”东华大学产业用纺织品教育部工程研究中心主任陈南梁教授介绍说。

传统的星载天线大多采用铝合金等金属材料,又硬又

重,且不利于天线在太空中收放自如。有没有一种材料能够让星载天线既轻便又性能稳定?

自2008年以来,陈南梁带领东华大学特种编织及高性能产业用纺织品研究团队,经过反复试验锁定了“镀金钼丝”。该材料具有高强度、低热膨胀系数、不易断、反射率高等特性,适合制造空间可展开网状天线反射体。但要把它做成金属网却不简单,既要强韧,还要柔软可编,易在太空中收纳展开。

经过长期科研攻关,研发团队采用了极细金属丝复合及经编技术,创新设计制造出专用的并线、整经和经编设备及全套生产工艺。

一系列技术和工艺突破,不仅顺利实现了星载天线金属网“刚柔并济”,还让这把“大伞”的重量大幅减少,更便于携带和做大尺寸。目前,我国的卫星大型天线金属网研发制造全部环节已经实现国产化,关键核心技术牢牢掌握在自己手上。

天线反射面就像航天器的眼睛和耳朵,有助于深空探测看得更远听得更清,可以大大增强空地、星际间的交流,有助于人类探索宇宙奥秘、拓展生存空间,为未来的资源开发和利用提供可能。

(新华社上海4月12日电)

(上接1版②)

充实“后备军”。在开展信访、农村集体“三资”管理等专项巡察时,借用专业力量缓解巡察内容涉及面广、业务要求精和专业人手缺的问题。

## 搭建巡察实战“练兵场”

“巡察不仅让我提升了政治素养,还提高了实践综合能力,这是我人生的真正第一桶金,难能可贵。我希望以后还有机会参加巡察。”谈起首次参加巡察的体会,北塔区茶元头街道新进公务员陈骏驰感触颇多。

巡前“海纳百川”练真功。通过联动学、集中学、自主学等方式,组织巡察干部积极参加省、市组织的巡察业务培训,邀请业务专家现场授课,不断提高业务素质,提升精准发现问题的能力。北塔区委换届以来,开展自主培训6次,组织巡察人员参加省委、市委巡察工作业务培训班5次,选派1名专职巡察干部到市委巡察机构跟班学习。

巡中“沙场练兵”磨真功。巡中,北塔区通过“以干代训”沉浸式历练干部,采取“结对子”“老带新”等方式,巡察“老将”加强对巡察“新兵”手把手指导,全程为新组员授业解惑,提升组员透过现象看本质的能力,帮助巡察新兵迅速成长。北塔区委换届以来,选派4名巡察干部参加市委交叉巡察,其中1名干部被评为“巡察标兵”。

巡后“集思广益”做细功。北塔区委巡察办组织巡察干部召开巡察工作复盘交流会,总结提炼经验,剖析

存在问题,为推进巡察高质量开展探索新路子、创造新方法、解决新问题。北塔区委换届以来,他们共召开交流会12次,征得意见建议130余条。

## 筑实队伍建设“压舱石”

“将近两年的巡察工作,让我深刻体会到巡察干部应作为新时代赶考保驾护航的‘螺丝钉’,常思初心,深思律己,勤思担当。”巡察干部刘文琪在参加党支部“一月一课一片一实践”活动发言时说。

支部建在一线。探索“党建+巡察”模式,实行党员身份“双向备案”制度。每轮巡察每个巡察组都成立临时党支部,通过“三会一课”、主题党日、“一月一课一片一实践”等活动,强化政治理论学习,规范组内政治生活,增强巡察组的向心力、凝聚力、战斗力。

合力聚在一线。北塔区加强办、组融合,通过开展工会活动、党建活动、交心谈心活动等,促进办、组交流互进、融合共进,形成创先争优、砥砺奋进、干事创业良好氛围,推动巡察工作高质量发展。

口碑筑在一线。北塔区坚持严的基调,落实巡察后评估机制,解决“谁来监督巡察组”的问题。从落实中央八项规定精神、遵守党的“六大纪律”、依规依纪依法开展巡察等方面,对巡察组进行测评,不断规范巡察工作。坚持正反激励,充分发挥考核“指挥棒”作用,巡察结束后,巡察组对抽调巡察干部进行综合评价鉴定,坚持严管与厚爱结合,激励和约束并重,近年来通报表彰17名抽调巡察干部。

## 公告

隆回县石门水泥有限公司因股东张良决定将在公司所持有的51%的股权全部向社会公开转让,现按照《公司法》关于内部股东享有优先受让股权的规定,决定于2024年4月22日在公司办公室召开股东会,征求股东钱国鸿是否愿意优先受让股东张良的全部股权。现因无法联系到钱国鸿(公民身份证号码:330126xxxxxxxx051X),现特采取公告方式告知钱国鸿,请你在本公告登报之日起3个月内予以书面答复。逾期未答复的,视为同意放弃购买;届时股东张良将向社会公开转让自己在公司的全部股权。

公司地址:湖南省隆回县石门乡仙冲

联系人:范荣华 联系电话:13036719109

隆回县石门水泥有限公司

2024年4月11日

(上接1版①)期待以此访为契机,进一步加强两国政党交流,拓展经贸投资、绿色发展、应对气候变化等领域合作,进一步深化苏中战略合作伙伴关系。苏方愿为推动加勒比国家同中国关系发展作出积极努力。

会谈后,两国元首共同见证签署关于经贸投资、绿色发展、数字经济、教育等领域多项双边合作文件。

双方发表《中华人民共和国和苏里南共和国联合新闻公报》。

会谈前,习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为单多吉和夫人梅莉萨举行欢迎仪式。

单多吉抵达时,礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台,军乐团奏中苏两国国歌,天安门广场鸣放21响礼炮。单多吉在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队,并观看分列式。

当晚,习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为单多吉夫妇举行欢迎宴会。

王毅参加上述活动。