

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

## 培育新质生产力 激活发展新动能

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

高振福

高质量发展本质上是生产力的跃迁发展,而新质生产力彻底摆脱了高能耗、低效能的发展模式,具有高科技、高效能、高质量特征,以“新”和“质”实现了生产力的能级跃升。在中国式现代化建设新征程上,应加快培育新质生产力,全面激发高质量发展新动能。

加快培育新质生产力应深化体制机制改革,扫除高质量发展障碍。首先,要创建公平、高效、有序的市场竞争环境,采取降低市场准入门槛、优化行政审批流程、鼓励民间创业和投资等措施,为新兴产业、未来产业的高质量发展创造更加广阔的空间。其次,要深化科技体制改革,完善科技成果评价机制,推动科研成果就地转化,提高科研经费监管成效,打造产学研协同创新平台,推广普及共性技术,凝聚创新动能。此外,要加快形成区域协调发展新模式,不断优化区域分工格局,建设完备的产业链、供应链和供应链,突破区域壁垒,使得各类生产要素能够自由流通、充分涌流,加快建设全国统一大市场;与此同时,建立覆盖东中西部、乡村与城市、大中小城市等地区的互助共享体系,致力于实现区域互促、城乡互补的目标。

加快培育新质生产力应强化核心技术攻关,提升高质量发展软实力。新质生产力的培育和发展,应当以前沿技术的颠覆创新为根本前提,基于国家提倡的“大科学”模式系统部署关键核心技术攻关工作,引导各方主体紧紧围绕国家重大战略需求以创新“联盟”的形式联合攻关关键性和原创性的科学技术。在这个过程中,重点突出企业在科技创新中的主体地位,助推“领头羊”企业在技术攻关和基础研究领域发挥其重要的支撑作用;充分发挥链长企业的

带动作用。同时,推动科技成果向新质生产力转变,不仅要完善科技成果转化保障制度,而且还要结合现实需求组建专业的技术转化机构,建立高度配套的科技成果转化服务体系。

加快培育新质生产力应加速构建现代化产业体系,夯实高质量发展产业基础,推进先进制造业高质量发展,不断提高制造业核心竞争力。一方面,大力发展智能制造,推动制造业朝着智能化、网络化和数字化的方向发展;另一方面,发展壮大先进制造业集群,加快传统制造业的转型升级进程。大力发展战略性新兴产业,前瞻布局、积极培育未来产业。聚力发展新材料、新能源、绿色环保、高端装备、生物技术、海洋装备、航空航天、新一代信息技术等新兴产业。推动现代服务业与先进制造业的融合发展,大力发展服务型制造等新兴模式,增强现代化产业体系综合竞争实力。

加快培育新质生产力应创新人才培养引进管理体系,筑牢高质量发展人才保障。创新人才培养体系要以“高精尖缺”的现实需求为中心,重点培养服务新兴产业和未来产业的优质人才;以提高产业核心竞争力、加快培育新质生产力为引导,科学合理优化学科专业结构,着重培养符合新质生产力发展需求的专业人才。创新人才引进体系要结合国家重大发展战略要求,动态调整人才引进政策举措,搭建会聚全球高精尖人才的国际化平台,鼓励优先引进产业短板领域的高端人才。对于新质生产力催生的新职业和新领域,应创新人才管理体制,抓紧开发制定相关的人才评价标准,并确保评价标准的动态更新。加快构建更加合理高效的科技人才系统评价体系,充分发挥各类主体在人才管理中的作用。

## 群众关心的热点难点问题权威解读

## 守护“求学问医”之路

夏宾

“牢牢把握教育的民生属性”,2024年全国教育工作会议如此强调,凸显其全民性特质。增加中小学学位、建设“空中课堂”、高等教育改革、推进均衡发展、深化“双减”工作……这些大众关心的话题已在地方两会上频繁出现。各地晒出的2024年财政“账本”中,教育支出金额也普遍位居前列,增长明显。全国两会上,代表委员们怎样围绕教育的普惠、公平及品质建言献策,同样为民关注。

织密“民生保障网”,病有所医不可或缺。2024年伊始,医药领域就迎来政策礼包,中国对

1010项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率,部分抗癌药、罕见病药的药品和原料等实施零关税,部分患者负担将进一步减轻。

医疗服务、药品等价格关乎民众切身利益。完善多层次医疗保障体系,更精准减轻大病患者医疗费用负担;重点关注矛盾突出的项目价格,同时开展大型设备检查价格专项治理;探索药品价格形成新机制,加大价格招采信用评价披露力度……一系列直接影响中国人“问医”费用的措施已被官方提上日程。

## 中国经济长期向好趋势不会改变

王昌林

当前,我国经济正进入向高质量发展转变的关键时期。在这个过程中,难免会遇到各种问题和挑战,甚至会经历必要的阵痛,但中国经济发展有底气、有优势、更有机遇,其长期向好的趋势不会改变。

第一,经济发展的基本盘稳固,新动能不断发展壮大。经过新中国成立70多年来尤其是改革开放40多年来的快速发展,我国已积累起庞大的物质技术基础,国内市场需求规模巨大,为我国保持经济平稳增长、应对风险挑战提供了坚实支撑。比如,目前我国汽车保有量达3.36亿辆,每年按10%更新计算,市场规模就超过3000万辆。从住房需求来看,尽管居民住房“有没有”的问题基本解决,但尚未完全解决“好不好”的问题,刚性和改善性住房需求仍有较大发展潜力。美国、日本、欧元区等发达经济体已完成城市化,但其人均居住消费支出在家庭消费支出中占比仍在30%以上,而我国目前仅为25%左右。从科技创新来看,尽管一些国家不断加大对我国高技术产业的遏制围堵力度,推动“脱钩”“断链”,但难以阻挡我国科技创新和产业升级步伐。与此同时,我国产业转型升级扎实推进,战

略性新兴产业不断发展壮大,已在数字经济、绿色低碳经济等新赛道处于世界领先水平。

第二,人力资源、资本形成、基础设施、产业体系等综合优势突出,经济发展潜力巨大。尽管人口总量和结构发生重大变化,将对经济增长产生一定影响。但要看到,相较于人口规模,影响经济中长期增长的关键因素是人口素质。2023年,我国16—59岁劳动年龄人口仍有8.65亿人,其中,接受高等教育的人口超过2.4亿人。从投资看,2023年我国储蓄率仍处于较高水平,投资潜力较大。此外,经过多年发展,我国形成了较为完善和超大规模的基础设施网络,综合交通网、发电装机、电网、5G网络等规模均居世界第一,同时建成了规模庞大、体系完备和配套能力强的产业体系。

第三,面临新的战略机遇,新型工业化、新型城镇化发展空间广阔。一是新一轮科技革命和产业变革迅猛发展带来新机遇。当前,以人工智能、生命科学、新能源等为代表的新一轮科技革命和产业变革进入突破发展时期,数字化、智能化、绿色化转型向纵深推进,为我国发挥优势、发展新质生产力、提

高全要素生产率、推进经济高质量发展提供了重大战略机遇。历史经验反复证明,在历次科技革命和产业革命中,总有一些国家抓住机遇,后来居上,实现跨越式发展。二是需求结构升级带来新机遇。“十五五”时期,我国将历史性迈进高收入国家,中等收入群体预计超过5亿人,随着居民收入水平的不断提高和社会保障体系的不断完善,人民群众对优质产品和服务的需求将不断增加,教育、医疗、文化、旅游、养老等服务业将较快发展。三是城市转型发展带来新机遇。2023年我国城镇化率为66.16%,距发达国家水平还相差10多个百分点。同时,城镇化发展质量提升潜力较大,2023年我国户籍人口城镇化率仅为47.7%,还有近3亿在城镇务工经商的农业转移人口未实现市民化。据经合组织相关研究,若这部分人拥有城市户籍并享有与城市居民相同的基本公共服务,其实际消费水平将提高30%左右。此外,全球治理体系变革、绿色低碳转型等也为我国经济发展带来新的机遇。

## 唱响中国经济光明论



梦境云雨入景思

刘人岛 作

## 形势政策教育

## 破除构建全国统一大市场的体制机制障碍

周绍东

扩大有效需求,要破除各种体制机制障碍,建设全国统一大市场。经济学理论认为,消费规模越大,市场规模就越大。市场需求量一旦达到产业的技术经济门槛值,原本企业内部的分工环节就独立出来成为新行业,由此导致更多的投资需求。这些新企业将原先自身内部的分工环节变为独立的产品或服务,这种投资活动本身就是实施产品创新、工艺创新、组织创新。在这个过程中,新的消费需求、升级版的消费需求也会因此被激发出来,市场规模也将进一步扩大。市场催生分工,分工扩大市场,这就形成了消费需求和投资需求的内生互动机制。要让这个机制运转起来,最根本的就是通过扩大市场规模、提升交易空间。因此,必须破除建设全国统一大市场的体制机制障碍,着力解决地方保护和地方分割问题,完善公平竞争的市场秩序,使需求和供给在更大的市场范围内精准对接,消费和投资通过更为畅通的渠道实现良性循环。为此,要着力开展以下三方面“破”的工作。

以统一的制度规范破除市场准入壁垒。坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待。破除不同所有制类型、不同规模、不同地区的微观经济主体

在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面受到的差异化待遇。在经营运行、标准制定、招投标、政府采购等方面,通过制订统一的制度规则,平等对待各类微观经济主体。严格落实“全国一张清单”管理模式,严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质的负面清单,坚决破除针对企业的区域歧视,维护市场准入负面清单制度的统一性、严肃性、权威性。

以统一的规划措施破除市场垄断行为。普惠公平的市场环境是构建全国统一大市场的重要前提。建立公平开放透明的竞争规则,构建覆盖事前事中事后全环节的竞争政策实施机制,健全公平竞争审查机制,强化公平竞争审查刚性约束。加强和改进反垄断和反不正当竞争执法,重点破除地方保护垄断、行政垄断和数据平台垄断。推动清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施,保障经营主体自主经营权,既发挥好大企业的规模优势,推动提升核心竞争力,又保护好中小微企业的发展和创新能力。大力培育和弘扬公平竞争文化,推动形成同公平竞争、践行公平竞争的社会氛围。

以统一的流通网络破除要素流动障碍。建立紧密联系的市场流通网络,打通要素循环堵点,保障土地指

标、劳动力、资金、技术、数据等各种生产要素依据统一的管理制度和规范,在行业、区域、城乡和国内外自由流动。从各要素市场的具体要求来看,要健全城乡统一的土地和劳动力市场,促进土地指标、劳动力和人力资源跨地区顺畅流动;加快发展统一的资本市场,坚持金融服务实体经济,防止脱实向虚;加快培育统一的技术和数据市场,催生新质生产力;建设全国统一的能源市场,在有效保障能源安全供应的前提下,结合实现碳达峰碳中和目标任务,有序推进全国能源市场建设;培育发展全国统一的生态环境市场,依托公共资源交易平台,建设全国统一的碳排放权、用水权、排污权、用能权交易市场,实行统一规范的行业标准、交易监管机制。