

加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

新华社记者

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么?提出了哪些重点任务?记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问:意见出台的背景是什么?

答:生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标,实施分区域差异化精准管控的环境管理制度,是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底,全国省、市、县三级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施,初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想,落实全国生态环境保护大会部署,提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施,对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问:生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么?

答:意见锚定两个时间节点目标要求:到2025年,生态环境分区管控制度基本建立,全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年,体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立,为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控,要协同推进降碳、减污、扩绿、增长,充分尊重自然规律和区域差异,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征,把该保护的区域科学地划出来,守牢自然生态安全边界,把发展同保护矛盾突出的区域识别出来,守住环境质量底线,提高保护效率,促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,严格执行生态环境准入清单,充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用,守牢国土空间开发保护底线,科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题,完善生态环境分区管控方案,建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略,因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控,防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任,加强与有关部门沟通协调,建立分工协作工作机制,提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问:意见提出了哪些重点任务?

答:一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则,完善省、市、县三级生态环境分区管控方案,统筹推进定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同,完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控,加强整体性保护和系统性治理,服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展,推进传统产业绿色转型升级和清洁生产改造,引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑,在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限,加强生态环境分区管控对企业投资

的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域,分单元识别突出环境问题,落实环境治理差异化管控要求,维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用,推动解决突出生态环境问题,防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同,将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域,加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问:意见提出了哪些保障措施?

答:一是加强组织领导。坚持党的领导,地方各级党委和政府要完善工作机制,结合实际制定配套文件,形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策,各相关部门要根据职责分工,加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订,鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养,加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读,总结推广正面典型,曝光反面案例。

(新华社北京3月17日电)

(上接1版①)

经过多年的临床工作积淀,2020年,刘鹏担任市中心医院心血管内科主任。在之后的3年时间里,他不断致力于微创介入新技术、新业务的探索与创新,为医院心血管内科的建设与发展写下了浓墨重彩的一笔。

二尖瓣返流是老年人最常见的瓣膜性心脏病类型之一。

国际上,经导管二尖瓣介入治疗技术正在快速发展,但因技术难度高,在国内各大心血管病中心尚未完全开展。2024年1月,在北京安贞医院心内科教授指导下,刘鹏带领团队为患者完成MitraClip(二尖瓣钳夹术)植入,为更多老年患者的治疗带来新选择、新希望。

经导管主动脉瓣置换术(TAVR)是结构性心脏病治疗中治疗难度最大、风险最高的四级手术,同时也是能够立竿见影改善病情的治疗技术。从2021年7月开始,刘鹏带领团队实施40余例手术,在短短2年时间内使得该技术成熟化,为广大患者带来福音。

这些年,刘鹏带领团队相继开展冠状动脉血管内超声、冠脉复杂病变介入手术(包括CTO正向及逆向开通)、心脏再同步化治疗(CRT)、埋藏式心律复律除颤器植入(ICD)等多项新技术,多数都属于邵阳地区首例,引领了邵阳地区心血管疾病治疗技术的跨越式发展。

中国房颤中心联盟成员单位、国家卫健委心血管疾病介入诊疗培训基地(冠脉基地)、中国医师协会心血管病介入诊疗培训基地(冠脉+心律失常基地)、国家重点专科培育项目……在刘鹏的带领下,心内科快速发展,不断突破,多项技术达到省内领先水平,在医疗事业的发展历程中创造了一个又一个的“第一”,揽下多块国字号招牌,为我市医疗事业的发展作出了贡献。2022年,刘鹏被评为湖南省卫健高层次人才。

“我们还将建设心血管内科三病区,打造心脏中心。积极推动科室人才培养及亚专科建设,更好地开展心血管疾病患者的救治工作。”就在今年1月,在接受本报记者采访时,刘鹏对自己和团队设定的这项目标还满怀期待与信心。

为了更多百姓的“健康梦”,他的足迹踏遍各基层医院

新年伊始,对于邵阳县65岁的王浩(化名)一家来说,一切充满了希望与生机。与人交谈时,王浩面色红润,讲话中气十足,没有人看出来他曾饱受反复心绞痛的苦楚。

2019年12月底,王浩在邵阳县人民医院接受了刘鹏指导的冠状动脉支架植入术,结束了持续困扰反复心绞痛的状态,恢复了正常的生活和工作。这次手术,不仅对王浩是一次生命的救赎,对邵阳县人民医院而言,也是一次前所未有的突破。

这是该院成功实施的首例冠状动脉支架植入术。此前由于技术原因,该院从未进行过该项手术,患者只能到省、市就诊。来回的折腾、大额的花费、耽误的时间,对患者来说,都是生命中不可承受之重。

如何用当下最前沿的技术,解决更多患者的病痛?面对日趋严峻的心血管疾病救治现状,刘鹏始终保持清晰认知——技术的传递可以引领学科的发展。于是,刘鹏带着新的技术开启了推广之路。

刘鹏联合邵阳市各级医院的心血管内科专家,组织形式多样的学习交流,进行培训授课、教学查房、疑难病例讨论、协助开展新业务、救治危急重症患者、并积极帮助县级医院建设胸痛中心及导管室建设。其中,武冈市人民医院、邵阳县人民医院、新邵县人民医院顺利通过国家胸痛中心认证,填补了帮扶医院在心内科领域的技术空白,很大程度上解决了当地老百姓“看病难、看病贵”的问题,实现了“大病不出县”。

这背后,最欣慰的是刘鹏。“他将所学倾囊相授,足迹遍布邵阳市区和所辖县市各基层医院。”回忆涌上心头,市中心医院心内科副主任贺琳不禁眼眶湿润。她说,刘鹏不仅用技术促进诊疗水

(上接1版②)

情也十分激动。我这次提交的五个建议都被大会接收了,更让我信心百倍。作为一名来自基层的人大代表,希望未来反映大家更多心声,国家出台更多惠民富民政策,让乡亲们日子越过越红火。”连续当选第十三届、第十四届全国人大代表的胡美娥表示。

宣讲结束,胡美娥与在场的苗家姐妹手拉手,唱起歌,跳起舞,共同歌唱幸福生活,憧憬美好未来。

平普及、用经验推动体系发展,更是用一颗炙热的心温暖了每一个心血管病患。

除了在医院坐诊,刘鹏还常常前往基层卫生院查房教学,开展乡村义诊,为农村地区群众送去更多健康福祉。每年的法定节假日和所有周末,基本是他固定外出义诊的日子。

2020年9月24日,刘鹏率专家团队前往隆回县中医医院开展“学术下基层帮扶到现场”活动。就在此前一天,刘鹏连续进行了十几个小时的手术,一直持续到凌晨3时。来不及好好休息,第二天,他又早早出现在了活动现场。

“能让更多老百姓提供帮助,我也很开心。”据隆回县中医医院心内科护士长王娟回忆,当日,刘鹏的“超能力”,让在场医护人员既敬佩又心疼。

用爱温暖身边每一个人,他是大家心中的榜样

不管多疲惫,刘鹏总是把笑脸留给别人,把压力留给自己。市中心医院心内科护士长长阳晓燕回忆,笑起来刘鹏温暖治愈,他身上的暖男气质更是影响了整个科室。他总是说,要用最耐心的态度与患者交流,多多关心患者的精神和生活。

刘鹏在查房时,发现一名八十多岁的患者偷偷抹眼泪。经询问后才知道,该老人儿子在外打工,无法回家陪护。刘鹏便主动帮老人订饭。老人住院差不多半个月,吃饭都是刘鹏给的。期间,刘鹏只要一有空就来病房陪伴,并安慰老人放宽心,安心治疗。

在心内科像这样的患者,阳晓燕已经记不清有多少了。在从医生涯中,刘鹏治疗过的病人不计其数,每每遇到有困难的,他都会尽力帮上一把。看到贫困的家庭,刘鹏都会为患者选择最匹配的诊疗方案,有时还会私下捐钱。

在患者心中,刘鹏是一个可以托付生命的恩人。了解刘鹏的家人和同事知道,刘鹏并不是超人,只是一个可敬可爱的人。

刘鹏陪伴自己家人的时间并不多。大儿子刘润林回忆,小时候并不懂得父亲的忙碌与辛苦,只是觉得父亲总是有做不完的事情。随着慢慢长大,刘润林也逐渐明白了医生这份职业意味着什么。他心底里的一份自豪感油然而生,把父亲当作不断学习追赶的榜样。

在刘鹏的支持下,刘润林在初中通过招飞定选,把加入人民空军方阵作为自己的目标,最后以班级第一的成绩如愿以偿地进入了中国人民解放军空军航空大学。在严格的军事化管理下,刘润林曾产生过退缩、放弃的念头,刘鹏则是不断给予鼓励,帮助他坚定信心迈过一道道难关。

平日里,刘鹏更像朋友、兄长,他的突然离世也让许多同事难以接受。

“‘没关系’‘那怎么办’”这是刘鹏常挂在嘴边的话。他从来都是对自己的事情不在乎不计较,却时时刻刻关心着科里其他人,怕大家吃亏受委屈。”科室同事罗艳琳说起与刘鹏共事期间的点点滴滴,数次哽咽,“他心里装着所有人,唯独没有他自己!”

该院重症医学科二区主任简邦浩多次发朋友圈悼念。因为经常配合抢救危重症病人,刘鹏与简邦浩的合作和交流非常多。“刘鹏是一个德艺双馨的好医生,他虽离我们而去,但会永远活在我们心中。”简邦浩泪眼盈眶。

不知不觉,刘鹏用他的温暖笑容,感染了医院数千职工,给了大伙前行的动力。

除了对单位同事的关爱,他还为家乡不断地付出!

刘鹏出生于新化县琅塘镇杨木洲村,从小目睹了很多村民因为贫困看不起病,买不起药而饱受磨难,便立志要治病救人。参加工作后,尽管繁忙,刘鹏从来没有忘记为家乡贡献自己的力量。为了让乡亲们享受更好的医疗服务,他牵线搭桥,邀请邵阳市中心医院的专家来新化县琅塘镇卫生院授课义诊,并促成两院挂牌结成医联体。

2018年起,刘鹏开始对杨木洲村的老人进行走访慰问。凡是上了70岁的老人,每逢元旦、春节、中秋等节日,刘鹏都会想办法慰问他们。

春分将至 农事忙

春分将至,气温逐渐升高,各地农民积极开展农事活动,田间地头一派忙碌景象。图为3月17日,在湖南省衡阳市衡阳县西渡镇青里村,村民驾驶农机翻耕农田(无人机照片)。

新华社发
(周秀鱼春摄)

我国持续加大涉种子犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电(记者 陈凯姿 罗江)在17日开幕的2024中国种子(南繁硅谷)大会上,最高人民法院副院长陶凯元表示,近年来我国不断加强育种创新司法保护力度,以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年,全国法院新收植物新品种一审案件619件,较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍,2023年,最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件,审结166

件,同比分别增长16.1%和100%。其中,85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷,品种权人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯元说,过去一年,我国法院持续提升涉种子案件审判绩效,加大涉种子犯罪的刑事惩处力度,不断优化种业司法保护机制,以提高侵权代价,努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时,通过发布农资

打假典型案例,从严整治假冒伪劣市场乱象。此外,最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点,发挥专门法院和专业法庭的特色优势,探索合适的知识产权司法保护模式。

2024中国种子(南繁硅谷)大会首日,最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例,以发挥典型案例指引作用,加强种业知识产权保护。

情也十分激动。我这次提交的五个建议都被大会接收了,更让我信心百倍。作为一名来自基层的人大代表,希望未来反映大家更多心声,国家出台更多惠民富民政策,让乡亲们日子越过越红火。”连续当选第十三届、第十四届全国人大代表的胡美娥表示。