

为基层减负赋能,集中精力谋实事干实事推动高质量发展

编者按

新春伊始,省委、市委相继召开为基层减负赋能座谈会,部署为基层减负工作,强调让基层干部少一些“为难”、多一些资源,要求各级各部门深入检视剖析在思想观念和工作作风等方面存在的偏差,向困扰基层的形式主义、官僚主义现象开刀,努力让基层干部有更多时间和精力抓落实、谋发展,更好发挥基层党组织的战斗堡垒作用,更好激发干部动能,焕发基层活力,推动高质量发展。为此,我们组织了这期“为基层减负赋能”理论文章,以飨读者。

『四下基层』为基层赋能

刘仕斌

“四下基层”是指领导干部“信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层”。这是习近平总书记1988年在福建宁德工作时大力倡导的。习近平总书记亲民为民爱民的崇高风范,为各级领导干部作出了表率。

要提升“下”的能力。俗话说,软肩膀挑不起硬担子。工作中,有的领导干部之所以出现处理疑难杂症无从下手、化解矛盾问题能力欠缺,根本原因在于自身肩膀不够宽、能力不够硬。要增强学习本领。始终保持对学习的饥饿感,持续给能力升级、为“内存”扩容,力求既精通“独门秘诀”,又掌握“十八般武艺”。要增强落实本领。千忙万忙,不抓落实就是瞎忙;千招万招,不能落实就是虚招;千条万条,不去落实就是白条。社会是在矛盾运动中前进的,有矛盾就会有斗争。发扬斗争精神、讲究斗争艺术,在大是大非面前敢于亮剑、在危机困难面前敢于挺身而出、在歪风邪气面前敢于斗争,切实把风险挑战化解掉、防范好。

要完善“下”的机制。当前,有些领导干部不仅自己的精力在上不在下,而且还把基层干部的精力“吸引”到上面跟着空转,这是一个很不正常的现象。有的领导干部虽然整天忙忙碌碌、紧紧张张,但在基层发挥的效益却不佳。究其原因,主要是由于脱离基层需要的上层活动、形式主义和表面文章所造成的。领导干部的精力是否集中在基层,不能光看开了多少会,发了多少文,下去了多少天,关键看帮基层办了几件实事,为群众解决了多少问题。这就需要领导干部切实把那些可开可不开的会、可搞可不搞的活动坚决砍掉,腾出更多的精力用在为群众办实事上。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。面对前进道路上的各种矛盾问题和风险考验,唯有“下”字当头、“干”字为先,遇到困难不收手,干不成功不罢休,以实干求实绩,以钉钉子精神抓好工作落实。(作者单位:市信访局)

坚持不懈消除“五多”问题

鲁闻恋

相信很多人都听说过“五多”问题,也有不少人被“五多”问题折磨过。它分为旧“五多”和新“五多”:旧“五多”问题即是会议多、文电多、工作组多、检查讲评多、上层活动多;新“五多”问题即是一网打尽的会议多、层层转发的文电多、临时下达的任务多、需要背记的题库多、索要情况的电话多五个方面问题的总称。其实,“五多”问题只是一个概念性的说法,并不止这些表现,实际工作中还有很多。

“五多”问题为何会产生?有人分析是原来机关机构多、人员多,精简机构以后,机关编制少了,但思想观念没有转变,原先各种冗繁的工作并没有减少。问题根源在哪?主要还是形式主义。上级的文电多、检查多、活动多……上行下效,每一级都没有一个集中统一的总体计划部门,各项工作难免发生“交叉”“打架”的现象,让人疲于应付。

解决“五多”问题,大致有几种办法。第一种是就问题论问题。要控制下发的文电数、会议时长、活动次数、讲话人数等,应从实际工作入手进行消除。但这种从具体的问题本身着手的做法,刚开始或许能立竿见影,但随后便会疯狂反弹,甚至还有可能催生出一些新闻

题。第二种是从责权上着手。“五多”问题的产生一般与上级机关职能部门不负责、不履职或者乱负责有关,只要严格约束领导机关权力运行和管理行为,就可以使问题得到解决。如领导机关部门繁多、人员众多,机关一个方案,基层就一片忙乱,苦不堪言。所以要精简人员,把臃肿不堪的大机关精简成为精干高效的“小机关”。但做法只能治标没法治本,我们必须从体制上着手,方能根除这久治不愈的顽疾。因此,解决“五多”问题,各级政府应把同级机关所有的文电、计划、活动都“统管”起来,防止混乱交叉,防止扰乱基层正常工作秩序,确保基层能够集中精力抓落实。要抓好信息统计和计划预审,对下发的所有文电进行预审,确保重要的紧急的事情得到及时办理,同时又保证各部门之间的文电没有交叉冗余。

踏上新的赶考之路,我们必须以“零容忍”的决心,抓好“当下改”和“长久立”,从思想上、制度上固根铸魂、刮骨疗毒,坚持不懈纠正形式主义、官僚主义这两大顽瘴痼疾,以过硬的作风打造过硬的队伍,以过硬的队伍干出过硬的业绩。(作者系国际战略问题研究员、军事学博士)

基层负担减下去 干事劲头提上来

杨佳

“上面千条线,下面一根针”,这是形容基层工作最常见的一句话。近年来,社会治理重心不断下移,“有限的权力”和“无限的责任”造成基层超负荷运转、基层干部负担越来越重。

基层负担重、基层干部压力大主要体现在三个方面:一是文山会海现象较为突出。基层事多人少是常态,大部分干部都是身兼数职,一些基层干部,一天要参加好几个推进会、部署会,要接待好几个检查组、调研组,要完成好几个单位要求的材料报表。有的部门还存在“以会议落实会议”“以文件落实文件”的现象。有的干部甚至用“不是在开会,就是在赶往开会的路上”总结自己的每一天。这种文山会海往往只求“走过场”,不讲实际效果,不仅耗时费力,让基层干部疲于应付、忙于奔波,而且收效甚微。二是痕迹管理现象仍然存在。基层干部对此也有苦难言。有的检查工作手段较为单一,重痕迹、轻质量,重资料、轻落实,让不少基层干部把精力都花在写材料、做资料、填表格上,有的甚至造痕迹、补痕迹,花费大量精力“留痕”,影响了干部为群众办实事的效率,也大大挫伤了干部干事的积极性。三是过度问责现象时有发生。一些地方和部门追责问责不够精准、泛化简单化,导致基层干部怕问责、怕诬告,而不愿主动干事。“多做多错,少做少错”成了某些基层干部的行事准则。同时,还存在对工作中出现失误错误的性质和影响把握不够精准,对干部干事创业的积极性保护不够有力,为担当者担当、为负责者负责做得不够到位的情况。这些

基层工作中存在的问题,表面上是挤占了基层干部干事创业的时间和精力,实质上会影响基层干部的工作作风,影响干部树立正确的政绩观,长此以往会阻碍基层推进发展的信心与步伐。

为基层减负,必须精准聚焦基层负担过重的热点、难点和痛点问题,通过强有力的措施来理顺工作体制和优化工作机制,切实为基层增加发展动能。

一要完善基层减负政策,确保政策精准落实。一方面,从细化完善基层减负政策上发力。切实分析基层现有问题。政策制定者要深入基层考察调研,切忌闭门造车;要重视群众、基层干部诉求。政策制定者不能用传统的旧思想和旧思路来看待基层事务,要充分考虑基层群众以及基层单位的新需求和新期待。应充分征求和吸纳基层干部的意见建议,融合基层干部智慧,保证政策的切实可行。另一方面,应疏通基层减负执行路径。在加大对执行主体的思想政治教育力度的同时,加强整治和监督管理。对违反基层减负政策内容的现象进行专项整治。同时,还要注重对基层减负执行过程进行严格管理。要从“结果导向”转为“行为和效果导向”。实际走访调研基层减负的阶段性成果,及时向上级反馈,根据存在的问题,调整政策内容和执行方式,使基层减负政策内容更加完善,政策执行过程更加通畅。

二要完善基层治理体制,提升基层治理能力。一方面,要规范基层治理体制。注重建立责权利相匹配的基层治理体制。社会治理重心下移提出了要推动资源、管理和服务向基层下移,向基层

赋权,改善基层单位“权小责大”的局面。要对各级政府部门以及各基层职能部门的职能划分和权力配置进行明确划定,建立各部门之间的职责权限清单,明晰各单位的责任归属;要理清基层和上级单位间关系,划分权利归属,将更多执法权向基层倾斜,实现基层治理中各个层级以及职能部门之间责权适配。另一方面,要设置明确的工作任务目标。工作目标要避免不切实际和模糊不清,目标设置应该充分考虑基层实际情况,充分了解基层干部愿望和诉求,有针对性地设置可执行、易实现的工作目标,还要对目标进行过程管理,明确目标完成的步骤和时间;上级在制定目标时还应尽量设置统一目标,统一的目标能够减少上级部门下发文件、召开会议的数量,大大减少工作量,减轻基层工作负担。

三要优化考核评价激励机制。对广大基层干部,政治上要信任,工作上要依靠,生活上要关心。一方面,要优化现行考核机制。基层群众最具话语权,应充分考虑基层群众的评价。要将群众对基层单位工作人员的评价纳入到考核机制当中,避免将考核名次好坏单一地掌握在上级部门手中。另一方面,完善奖惩和激励机制。通过物质奖励、提拔晋升等有效激励措施,进一步鼓励先进;用有效的惩罚措施鞭策不积极作为的干部,促使他们更好地为群众服务。

只有基层负担减下去了,基层干部干事劲头才能提上来。新年伊始,为基层减负赋能,正当时!

(作者单位:市委党校)



红山其韵

刘人岛 作

莫让“痕迹主义”日久成疾

胡南春

笔者在一些乡镇了解到,由于上级要求花样翻新,基层干部每天连轴转,有时不得不玩起数据游戏,时间也都被督查、检查、考核所取代。由于重心倾向于迎检,导致基层压力持续加大。

不可否认,督查检查考核是推动政策落实的重要手段,理应得到全面深入贯彻执行。但是,一些地方变着花样,检查过分重视资料,对开会、下乡、影像、频率、方式等考核分值越定越高,事事都要拍照片、做笔记、建台账,人证物证一样不落,而且填报反复复杂,不少内容还必须一式多份,这就是典型的“痕迹主义”。因此,有必要把握时度效,督在关键、查在要害、考在实处、改在及时,从源头上避免过多过频过滥的检查考核。

最近,省、市出台一系列措施对基层减负赋能,具有鲜明的导向、极强的针对性,是对形形色色形式主义官僚主义的

“亮剑”,也是对“痕迹主义”陋习敲响的一记警钟。

笔者了解到,部分乡镇一年要迎检300多次,陪同检查高达200多天,累计资料准备份数两三万份,内容涵盖部署安排、成立工作小组、下乡次数、照片打印、群众签字等各个环节,让基层干部叫苦不迭。

笔者认为,督查检查考核应据实而定,需要注意时间、频次、方式,能搞暗访的尽量不惊动地方。对于工作难度大、程序复杂的事项,可以带着标准、规则,就不同阶段的具体要求有针对性地去督促检查;对于流程简单的事项,在推进过程中就没有必要三番五次去查,可以直接“要结果”;常规工作要形成制度,不能心血来潮,说查就查。对督查要持审慎态度,不能太随意,尽量杜绝“痕迹主义”。另外,同一项工作检查应当统

一时间集中开展,甚至可以把几项相互关联的工作放在一次督查,这样既可以全面体检,又可以整体性查漏补缺加以整改。譬如乡村振兴,农业、交通、民政、卫生、教育等部门都涉及,不必各相关单位分别去查,应尝试集中考核,而且有些数据可以共享,避免过多占用乡镇干部群众时间,让他们把工作重心放到落实层面。

各级领导干部务必深刻认识当前严峻形势,真正减轻基层干部负担,扑下身子干、挽起袖子做,多些脚踏实地、少些虚头巴脑,这样既可以狠刹“痕迹主义”,又能够高质量推进工作。

(作者单位:武冈市市场监督管理局)