

建诤言勇担新使命 献良策迈向新征程



图为彩虹集团(邵阳)特种玻璃有限公司一角。 申兴刚 摄

今年湖南省两会期间,邵阳代表团向大会提交了三件全团建议。建议内容是什么?这些建议对我市经济社会发展有何推动作用?现将建议摘要如下:

建议一:关于支持邵阳特种玻璃产业发展的建议

建议背景:基板玻璃是新型显示产业的核心部件和面板产业的基础材料,是电子信息显示产业的关键战略材料。我国面板制造产能已经占全球平板显示面板产能的三分之二以上。根据国家相关规定,电子玻璃已被确定为国家制造业核心竞争力提升的高端新材料,是国家“十四五”期间重点突破的关键材料。

发展优势:邵阳积极推进电子玻璃“卡脖子”工程建设,打造“中国邵阳特种玻璃谷”,已成为全国为数不多同时具备高世代基板、盖板玻璃生产的地级城市。

一是具有核心技术优势。目前年产盖板玻璃达400万平方米以上,全球市场份额接近8%。

二是具有区域辐射优势。邵阳地处华南地区中部,依托邵阳区域性交通枢纽的便利条件,能够有力保障我国华南地区高世代基板玻璃供应链稳定。

三是具有产业集聚优势。目前已建成了智能终端产业园、电子信息产业园等特色园中园,引进了兴悦科技等下游玻璃加工及显示器件企业58家,形成产值规模近200亿元。

建议:高位推动国家第三大电子

玻璃产业基地布局邵阳,给予邵阳特种玻璃产业发展资金和政策支持。

建议二:关于加快推进雪峰山山地旅游发展的建议

建议背景:雪峰山位于湖南省西南部到中部,横跨怀化、邵阳、娄底、益阳4个地级市共16个县(市、区),是具有国家文化标识性意义的重要山脉,也是中华民族精神重要传承地和湖湘文化重要发祥地之一。加快推进雪峰山文化和旅游发展,是引领区域高质量发展的重大战略举措,是中国式现代化新征程中湖南文旅发展空间布局、促进区域协调发展的重大战略安排,也是更好地融入和服务湖南文旅新发展格局、加快建设文化强省和世界旅游目的地的重要支撑。

发展优势:加快推进雪峰山山地旅游发展,对以“神韵雪峰”为品牌打造湖南第六张旅游名片有着得天独厚的发展优势。

一是生态资源品质高。雪峰山横亘连绵200多公里,生态环境优良,自然风光秀丽,山地、丘陵、岗地、台地、平原、梯田、水域等各类地貌兼具。

二是文化底蕴深厚独特。区域内有苗族、瑶族、侗族等多民族文化形态共生的原住民,孕育出民族文化、红色文化、梅山文化等丰富的文化资源,能满足游客沉浸式的文旅体验。

三是特色产业资源富集。雪峰山物产丰富,有“生物基因库”“神秘物种天堂”之称,是世界级的山地梯田农耕文化遗产集聚地,是世界杂交水稻发源地,拥有众多国家地理标志产品。

建议:成立雪峰山文化和旅游联盟,引进和培育优质的市场主体,加大“雪峰山山地旅游度假区”项目的政策保障。

建议三:关于支持呼南高铁大通道娄邵段建设的建议

建议背景:近年来,邵阳铁路建设取得了长足进步,铁路对地方经济发展的拉动作用日益增强。但相比其他市州,邵阳的高铁建设严重滞后。邵阳每万人拥有铁路里程数仅0.39公里,为全省的50.6%,为全国的37.1%。西部武冈、新宁、绥宁和城步4县市仍是铁路“空白”地区。对外综合运输通道衔接不畅,沪昆高铁大动脉远离邵阳市区70公里。受交通因素制约,导致邵阳不能“无缝”对接“一带一路”和融入沪昆高铁经济带、中部崛起、长江经济带建设、粤港澳大湾区等国家区域发展重大战略。

发展优势:争取将新建娄邵高铁作为全省高铁建设重点、优先项目,进一步打通邵阳外出快速通道和完善市域内铁路网结构,加快邵阳融入全国高铁网。

一是有利于发挥呼南高铁大通道整体效能。

二是有利于推进湖南腹地五市区域协调联动发展。

三是有利于推动湘中、湘南地区承接产业转移和对外经贸合作。

建议:争取新建娄邵高铁作为全省高铁建设重点、优先项目,力争新建娄邵350公里/小时高速铁路正式纳入国家中长期铁路网规划,并在“十四五”期间启动建设。

(邵阳日报记者 刘小幸 整理报道)

依托“联网平台”提升监督实效

邵阳日报记者 刘小幸

近年来,在省人大常委会的关心指导下,邵阳市人大常委会以扎实推进预算联网审查监督平台建设为抓手,按照“平台为手段、数据为核心、问题为导向、监督为目的”的工作思路,注重标准化建设、规范化运行、智能化预警、精准化监督“四化同步”,织牢织密财经“监督网”,有效保障了财政资金规范合法有效使用。

2019年12月,市人大常委会完成预算联网监督系统一期建设,实现了人大与财政国库集中支付系统联网。自2022年7月省人大常委会全新改版的预算审查监督平台上线运行后,市人大常委会第一时间启动二期建设,2023年9月全面完成预算联网审查监督平台二期建设任务,搭载了省里统一推广的预算联网审查监督平台标准版,联通了财政部门、审计部门、税务部门、国资管理部门。同时,全市12个县市区同步完成了平台升级重构和财政部门联通任务,其中洞口县、邵东市已实现与审计部门、税务部门、国资管理部门的横向联通,其他县市区也正在积极谋划横向联通相关工作。

高度重视,打造预算监督新载体。市

人大常委会认真贯彻落实省人大常委会的工作部署,将推进预算联网审查监督平台建设纳入重点工作,及时将全省人大财经工作暨预算联网监督系统软件培训班主要精神、推进市人大预算联网监督系统建设工作安排、预算联网监督平台建设座谈会情况等向市人大常委会党组作了汇报,取得了党组的重视和支持。市人大常委会党组书记、主任周迎春提出要严格按照省人大常委会的部署要求,结合邵阳实际,强化部门协同,督促各县市区尽早完成平台建设任务。

精心布局,构筑纵横联网新体系。市人大常委会牢牢把握新时代新要求,主动适应信息社会发展方向,转变思路、创新方法,按照既定步骤,厘清工作思路,明确目标任务,落实责任分工,参考省人大常委会平台开发和运行情况,稳步推进我市预算联网审查监督平台升级重构建设,着力打造高标准的预算联网监督新体系。

精准发力,实现联网监督新突破。实施精准监督是推进预算联网监督的生命力所在。根据实际情况明确预算联网审查监督制度,规定具体管理办法,提高预

算联网监督的规范化和制度化。采取实时在线联通和定期推送相结合的方式,通过在线查询、重点监督查询和查询跟踪反馈的方式实现了有层次、有重点、有结果的联网审查监督及问题整改反馈机制,并通过联网监督审查平台显现的数据表象,对其背后更深层次的问题进行挖掘、分析和提炼。采取定期撰写预算联网监督交办函,发现相关部门在预算管理方面的薄弱环节,以推动预算管理工作不断加强。去年以来,市人大常委会通过预算联网审查监督平台,每月出具专报,发现包括超预算、预算收支执行进度偏慢等风险点355个,书面向财政部门反馈交办函2份,财政部门均在规定时间内予以反馈。

预算联网审查监督不是一时之事,而是长久之功,是促进政府依法理财用财,保障经济社会健康发展的重要抓手,必须与时俱进、久久为功。下一步,市人大常委会将持续加强沟通对接,利用融媒体等快速便捷的现代化宣传手段,督促有关单位在规定时间内及时报送数据;根据工作需要,充实和增强预算监督技术力量,保障后期网络平台数据采集、运营、查询、分析、处理、推送、演示及线下监督等工作;适应新时代人大工作要求,坚持人大代表主体地位,打造手机App平台服务,逐步扩大系统使用范围,为创新预算审查监督工作打造邵阳样本。

针对我市老龄化程度持续加剧、社区和居家养老服务供需矛盾突出等问题,市人大常委会连续4年以听取和审议工作报告、开展专题调研等方式,持续跟进问效,推动全市居家和社区养老服务体系建设和完善。2023年,市人大常委会党组书记、主任周迎春以“全市社区和居家养老存在的问题及对策”为题开展专题调研,历时3个月深入19个点位采取“解剖麻雀”式调研,面向社会广泛征集意见和建议,组织座谈交流,形成8个方面的问题清单并召开反馈会进行了交办,为我市社区和居家养老服务工作提供了更好的思路及发展方向。

为更加精准有效做好社区和居家养老服务工作,努力实现老有所养、老有所医、老有所乐、老有所为,市人大代表范珍萍在市十七届人大三次会议期间领衔提出了《关于进一步推动社区和居家养老服务的建议》。

范珍萍在建议中说,虽然我市在社区和居家养老服务工作方面做了许多有益探索,也取得了一些成绩,如市政府出台了《邵阳市推进养老服务高质量发展若干措施》等一系列指导性文件,我市也获得了“全国第五批居家和社区养老服务改革试点优秀城市”称号,受到了省政府绩效督查激励。但总体来看尚处于起步发展阶段,存在不协调、不匹配、不平衡等问题。主要体现在思想认识和养老观念有待转变、前瞻规划和场地保障不够到位、养老事业和产业发展尚未协同、功能定位和服务标准亟需提升、政策执行和经费投入存在落差、专业机构和专业队伍不适应稳定发展等方面。

因此,范珍萍建议:一要广泛宣传发动,凝聚思想共识。深入开展人口老龄化国情教育,提升全社会特别是领导干部积极应对老龄化的意识;积极宣传新兴养老理念,提高公众对养老政策的知晓率及社区和居家养老服务的认知度;加强典型宣传,对在社区养老服务方面作出突出贡献的养老服务机构和公益组织进行宣传推介。二要强化设施配套,推动养老立法。严格落实新建住宅小区配套养老服务设施与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付政策;加大政府统筹支持力度,采取“调换、租赁、划拨、购买”的方式,盘活各类闲置公共设施,改(扩)建成居家养老服务站,探索“物业+养老”“家政+养老”模式,进一步深化医疗和养老服务“放管服”改革,促进医养结合发展;推进养老服务体系建设的立法工作,通过小切口、小快灵立法,为我市社区和居家养老服务工作提供政策及法律依据。三要强化社区养老服务功能,推动养老服务队伍建设。做好基本养老服务,对接好社区和居家基本养老服务提升行动项目,着力保障特殊困难老年人的养老服务需求;着重做好社区和居家养老助餐服务,逐步扩大其他服务项目,广泛开展“助餐、助浴、助行、助医、助洁、护理、康复、巡访关爱、应急救援”等服务项目;加强养老服务机构规范化建设的监督指导,支持本地养老服务企业发展和引入省内外知名养老品牌同步推进;鼓励支持市属高校、大专院校、高(中)等职校和培训机构设置养老服务相关专业或者培训项目;支持社区养老志愿服务组织、专业社工机构建设,引导企事业单位、集体组织、民间组织等参与社区养老服务。



图为2023年9月8日,市人大常委会党组书记、周迎春主持召开全市社区居家养老存在问题及对策调研反馈会。刘小幸 摄

市人大常委会多项履职成果获省表彰

邵阳日报讯(记者 刘小幸)近日,湖南省人大常委会在全省人大系统首次组织开展评选活动,评选产生优秀“小快灵”立法案例4个,优秀基层立法联系点4个,人大“监督好案例”10个,履职优秀省人大代表30名,优秀议案1件,优秀建议19件,代表建议办理先进单位10个,示范性人大代表联络站15个,人大优秀调研成果25篇。

我市多项履职成果获表彰。其中,《构建“三大机制”护航绿色发展》获评全省人大“监督好案例”,洞口县江口镇红桥村党

支部书记、村委会主任肖调海,邵阳市广播电视台融媒体中心党支部副书记、副总监谢晖,以及邵阳市律师协会监事长、湖南邵市长律师事务所党支部书记、主任吴爱民获评履职优秀省人大代表,邵阳县严塘镇白水洞片区人大代表联络站获评全省示范性人大代表联络站;《邵阳市城区二次供水建设和管理情况调研报告》和《壮大农业优势特色产业、全面推进乡村振兴——关于“邵阳红”优质农产品公共品牌建设的调研报告》分别获评全省人大优秀调研成果二、三等奖。

进一步推动社区和居家养老服务

邵阳日报记者 刘小幸