

中国人民政治协商会议邵阳市第十三届委员会常务委员会工作报告

——2023年12月24日在政协邵阳市第十三届委员会第三次会议上

市政协主席 周文

各位委员、同志们：

我代表政协邵阳市第十三届委员会常务委员会，向大会报告十三届二次会议以来的工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2023年工作回顾

2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年，也是十三届市政协工作提质增效、创新发展的重要一年。一年来，市政协在省政协有力指导和市委坚强领导下，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锚定“三高四新”美好蓝图，全力助推高质量发展，把握职能定位，把准工作主线，用十个方面的履职行动，圆满完成年度工作任务，为建设现代化新邵阳作出了新的贡献。

(一)深入开展主题教育

把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为重大政治任务，坚持高站位部署、高标准推进，坚持学思用贯通、知行信统一，坚定理想信念、锤炼党性、指导实践、推动工作。突出理论武装。深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作、加强和改进人民政协工作的重要思想，学习宣传省委十二届四次全会精神，开展主题教育专题研讨4次，理论学习中心组学习12次，读书班、微党课、交流研讨等学习活动50多次，党组同志分别为政协委员、机关干部、支部党员讲授专题党课，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”。凝心聚力、团结奋斗的共同思想政治基础进一步夯实。突出基层调研。发扬“四下基层”优良作风，扎实推进“走找想促”活动，主席会议成员牵头组成11个调研组，围绕邵商回归、社会治理、生态环保、区域发展等19个课题，深入各县市区、市直部门和农村、社区、企业等基层单位，形成调研报告39篇，其中《吸引邵商回归和返乡创业调研报告》等7篇被评为全省政协系统优秀调研报告，居全省第二。突出问题解决。彰显政协担当，推进检视整改，确定整治整改问题18个，制定整改措施51条，推动或直接解决具体问题163个。比如，党组发现部分界别召集人职责不清、界别作用发挥不明显，及时对此进行调整，增强了召集人的责任意识，促进了界别委员发挥作用。

(二)坚持和加强党对政协工作的全面领导

市委、市政府对政协工作高度重视支持，市领导参加市政协重要履职活动30次，对协商成果作出批示25件次，其中主要领导作出批示13件次，为政协履行职能、发挥作用创造了良好条件。市政协党组始终把思想政治引领摆在首位，把党的领导贯穿政协工作全过程。坚持党组会、主席会、常委会会议“第一议题”制度，研究出台并严格执行重大事项请示报告“六张清单”制度，全年向市委请示汇报重要事项8次，向市委常委会汇报工作5次。全面落实中央、省委、市委对政协工作的部署要求，聚焦“三个高地”建设和省政协“1453”履职总要求，统筹开展了21项重点工作，包括专题议政性常委会会议协商2项、重点民主协商11项、重点民主监督3项、重点民生提案督办5项，确保与党委政府同频共振、同向共进。落实党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员的双联系制度，实现了党的领导对全体委员全覆盖。政协班子思想统一、团结协作，广大委员担当作为、忠诚履职。

(三)高效落实“四个助推”

围绕邵阳高质量发展主题和省政协“四个助推”工作重点，奋力谱写邵阳政协人履职篇章。助推营商环境优化。就2022年“优化营商环境，服务企业”和“抢抓RCEP机遇，对接东盟经贸合作”两次专题议政协商成果落实情况，开展民主监督“回头看”，全市启用了一系列硬措施，常委会测评满意率均达90%以上。开展“积极融入西部陆海新通道，打造对接东盟桥头堡”专题调研，助推开通邵阳—怀化—东盟连续班列，实现通关与沿海同等效率。开展“深化涉案企业合规改革，促进民营经济健康发展”专题协商，深入80多家重点企业和在建项目，推动“稳增长20条”落实落地。助推邵商回归创业。将“积极吸引邵商回归和返乡创业”作为上半年议政性常委会协商议题，调研走访京沪浙等省市的6个异地邵阳商会、36家企业，发掘总部经济、劳务经济、创投基金等7个回乡投资意向项目，部分项目已落地邵阳。常委会直播观看达770万人次，创历年直播“吸睛”新高。推出“凤还巢 建家乡”特别报道，讲述了金国庆、李松云等邵商事迹，传播了敢为人先、吃苦耐劳的邵商精神。首次承担“加强大团结大联合优势 助推湘商回归”的省级研究课题，被省政协评为优秀等次并在内参刊发。助推经营主体培育。开展

“暖心助企”活动26场次，为30余家企业协调解决生产用电、经费拨付、用地审批、贷款融资等实际困难。比如，帮助雀塘循环产业园8家公司融资8000余万元，帮助宝隆产业园20多家公司开通宝东桥解决出行难，帮助富兰地和邵虹玻璃解决用电不稳问题，帮助湘窖酒业、醇龙箱包、法新豆腐等企业借助侨联界别搭桥走出国门。为缓解就业压力大与企业招人难矛盾，加强市场主体培育、加快现代物流布局、推进产业园区发展，我市开展“落实就业优先战略”民主监督，探索建立企业家委员信息库，认真督办重点提案，在邵阳凸显了经营主体地位。助推科技普及创新。促成并参与承办首届湖南科技创新论坛启动仪式、院士专家行、航空科普展等系列活动，大大提升了全市中小学生学习科普研学的热度；开展“以科技创新为先导，加速邵阳茶产业腾飞”界别协商、“大力推广节水抗旱稻，推动实现民族种业自强自立”专家协商，为茶文旅融合发展提出了开辟“邵阳红”茶旅游线路等建议，为种业发展提出了整合技术力量、选育新品种等建议。

(四)务实开展“四个助力”

紧扣邵阳市情，找准政协定位，到位不越位，实干不空谈，重点履职有了新抓手新成效。助力医药产业。与省政协联动开展“聚力中医药助力乡村振兴，推进国家中医药综合改革示范区先导区建设”对口协商，调研走访我市重点药企，远赴山东开展对比调研，登门争取国家中医药管理局支持，提炼出做强做优廉桥药业、发展壮大隆回山银花系列产品、将邵阳打造为全省中医药产业区域发展中心等建议，均被省级课题采纳。立足本地特色优势，参与中心项目合作，推荐3家企业参加香港中医中药界访问团来湘考察活动，力求依托湘赣粤港澳中医药全产业链协同发展联盟，为邵阳医药产业开拓一条交流合作、转型升级、长远发展的新路。助力全域旅游。开展“打造邵阳山地旅游品牌”专题调研协商，联合怀化、娄底等5个市州，以虎形山花瑶为龙头，着力建设雪峰山联盟示范区，构筑张夷桂文文旅圈，进而呼吁省委、省政府，争取将全国山地旅游示范区作为全省旅游第六张名片来打造。银西龙委员策划组织“早安隆回 浪漫良山”活动，掀起华东、港澳地区万人游邵阳的热潮。创新开展“委员说邵阳”短视频大赛，讲述邵阳故事，演绎邵阳精彩，已展播委员视频59个。其中，邵东市政协《在邵东 造未来》、大祥区政协《巍巍城垣映古今》、陈国雄委员《月移塔影过江来》被新华社、学习强国等媒体推介，点击播放量均超百万次。助力兴农强农。推出专项行动，引导界别和委员投身兴农强农、助农增收。民革市委专题调研，促进我市采取“长牙齿”措施抓耕地保护和粮食安全，全市耕地保有量实现“进大于出”的历史性转变；袁金花委员组建农产品销售团队，以“线下体验馆+线上电商”模式，带动80多款邵阳土特产畅销，年销售额达2600万元；曾胜程委员工作室联手“网红”帮助农业合作社，将数万公斤农产品销往市区餐饮企业，被评为“爱心助农同心促销”先进单位。助力文明创建。开展“邵阳创文、委员上街”活动，市政协干部与委员分成20个小组，走进市区63个村(社区)，定期开展专项民主监督，各县市区同步开展活动，形成联动态势。市政协联点的乡镇(街道)，创文考核排名均有不同程度提升。

(五)积极参与市域社会治理

市委高度关注推进社会治理，市政协主动融入，将“以重点施治提升邵阳市域社会治理水平”作为下半年专题议政性常委会会议协商主题。由3名主席会议成员牵头，分赴边境省份、省内市州和邵阳各县市区、市直部门实地走访调研，召开协商座谈会，发布网络征集函，多方征求专家学者、部门企业的意见建议。特别注重发挥委员与基层联系广泛的优势，就我市社会治理风险点开展问卷调查，其中物业纠纷、食药安全、养老、就业、电诈等社会事务排名委员关注前五位，由此找出我市社会治理工作新的着力点。在议政协商中，政协委员和基层代表直言不讳，市直部门现场回应，汇总了5个方面19条意见，并就10个具体可操作事项形成建议书提交市委、市政府。邵阳顺利通过市域社会治理现代化试点合格城市验收，共治善治成为全市人民共识。

(六)联动开展环保专项监督

习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，各级政协要加大生态文明建设专题协商和民主监督力度。全市政协系统认真落实总书记要求，市县政协和广大委员同题共答，投入到全省政协改善生态环境专项民主监督中来。我市实施了乡镇农村生活污水处理、红旗河治理、城区大气污染治理、废弃矿山生态修复、污染耕地安全利用和

化肥农药减量增效五大专项行动；开展了“守护母亲河，委员在行动”“建一言献一策”、环保视频推介、生态宣传倡导、关爱关注森林五大主题活动；建立了联席会议、有奖举报、交办回访、定期通报、测评通报五项监督机制。全年开展调研视察1740人次、巡河护河1350人次，协商交办整改问题265个，在全省率先建立政府政协联席会议机制，率先开展有奖举报，率先发出问题交办单，收到良好效果。如接到市民疑虑城区水质的反映后，迅即组织民主监督组，现场检测宝庆电厂排水口水质，现场签发首张巡河交办单，使问题得到较好解决。我市探索的“三个五”工作模式，联动河湖长守护资江河和发出交办单治理红旗河的做法，作为优秀案例被省政协推介。政协人以行动履职责，在大街小巷、田间地头留下了足迹，在经济社会发展中守护着邵阳的绿水青山。

(七)倾情聚力改善民生福祉

我们践行人民政协为人民的宗旨，根据市委、市政府交办任务，围绕教育、医疗、养老等民生热点问题，组织委员深入市县教育部门、高职中职学校、基层卫生机构、医养服务机构，开展了“提升中等职业教育水平和质量”“基层医疗保障体系建设”专题调研、“双减在邵阳落实情况”专项监督、“推进居家社区养老体系建设”对口协商，并提出切实可行的意见建议。我们积极收集线索、办理提案、一线协商，倾听群众呼声，反映群众诉求。市本级委员共提出提案328件、立案294件，办复率、满意率均为100%；协调连贯“政协云”微建议平台与便民热线、市长信箱，实现互联互通、即交即办，提出微建议273个，办复率93.1%；提出社情民意信息223条，省政协与市领导批示8条。其中，市政协和洞口县政协联合调研报送的《洞口县“六零创建”值得推介》，得到全国政协专委会领导和毛伟明省长、毛万春主席肯定。对于人民群众急难愁盼的问题，政协始终保持渠道畅通，让老百姓从细微处不间断地得到实惠，日积月累取得民生实效。

(八)创新打造履职特色品牌

结合创建“一委一品”，推动政协经常性工作提质增效，“专委会建设年”活动出新出彩。比如：协商文化进校园经验走向全国。邀请学生观摩市政协主题党课和常委会会议，举办首届全市模拟政协提案大赛，参赛大学生1.8万余名，收集模拟提案134份，评选表彰优秀模拟提案18份，其中2份分获省青少年模拟政协提案征集大赛最佳奖和优秀奖。我市做法被团中央推介，并评为全省政协工作创新案例。通过交流与引导，政协走进了学校，学生学会了商量，校园调研协商和民主监督生动活泼，协商文化开花结果。政协协商与基层协商有效衔接经验全省推介。争取市委重视支持，在省内率先实行全市所有乡镇(街道)党(工)委副书记联系政协工作，补选为政协委员，并明确一名专干。探索建立“三下沉、三延伸”机制，依托乡镇(街道)委员工作室，在乡、村两级建立群众接访、政策宣讲、协商议事集于一体的协商议政场所，推动政协组织、政协委员、政协手段向乡村下沉，协商平台、协商力量、协商模式向基层延伸，带动民主协商广泛深入开展。省政协对口协商会议专门推介了邵阳经验。政协文史工作再谱新篇。完成《邵阳政协文史四十年》抢救性保护整理汇编工作，把1982年以来的政协文史书籍重新收集归档、整理扫描、编辑录入，使916人参与撰写的2072篇940万字的文史资料重放异彩，存史资政、团结育人功能进一步强化。新闻宣传工作亮点纷呈。开通市政协微信公众号、视频号、抖音号，在全省各市州首次设立“政协好新闻”奖，全面提升政协宣传整体质量。在邵阳日报、邵阳电视台开办展示委员风采专题专栏，把镜头对准委员，把话筒交给委员，把版面留给委员，全年媒体宣传委员102人，在《人民政协报》等国、省媒体发稿86篇。通过对议政性常委会集中宣传，对重点调研课题持续关注督办，政协融媒体矩阵式宣传优势得到充分体现。

(九)广泛凝聚各界共识力量

坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。党派团体合作持续深化。健全政协领导分工联系、专委会对口联系制度，支持和保障各党派团体人士参与政协活动，在各项会议和活动中优先安排发表意见建议，确保履职渠道更为畅通、作用更加彰显。一年来，我市民主党派、工商联和无党派人士在全会发言23人次，提交提案167件、反映社情民意信息94篇，占比均在50%以上，团结民主、和谐共事的氛围更显浓厚。界别群众联系持续加强。以“9·21委员活动日”为契机，以委员工作室为载体，唱响界别与群众的“大合唱”。强化联系服

务群众，改进委员联动工作，开展线上值班164场，回复群众留言4112条。健全“专委会+界别+委员+群众”联系服务链条，做到委员对群众心声及时呼吁、政协对委员关切及时回应。无党派委员刘君谊开展法律宣讲和咨询，服务群众千余人次；“与爱同行”委员工作室开展文化下乡、关爱特殊群体等活动56场次，惠及群众上万人。联络联谊联动持续拓展。一年来，重视争取省及各地政协对我市工作的支持。毛万春主席走遍邵阳所有县市区，全面深入调研产业振兴、县域经济、生态文明等各项工作，为我市发展把脉指向；黄兰香副书记来邵开展“区域协调发展战略的具体实施路径”专题调研，报告提交省委，得到关注肯定；李民、肖百灵、胡伟林、何寄华副主席及相关常委带着政协系统党的建设、中医药产业高质量发展等课题，先后到邵调研指导。市政协领导带队，先后赴京沪浙粤等地邵阳商会走访调研，前往北部湾自贸区、重庆等地实地考察，全年接待省内外政协来邵考察14批次。

(十)持续加强政协自身建设

着眼强基固本，着力队伍建设，以作风过硬保障工作过硬。加强委员服务管理。坚持以机制激励委员，以真情服务委员，让委员在政协唱主角，当主力。举办履职业务培训班，全市八成委员已完成集中轮训；落实正常待遇，让委员无后顾之忧地参加政协活动；开展异地委员走访，帮助解决实际困难。建立委员“双考”机制，倡推“履职四优”导向，开展“四看四比”活动，评选表彰优秀提案28件、优秀调研报告19篇、优秀委员40名、优秀委员工作室31个，其中产生了刘成生、陈齐美等年度“十佳委员”，“初心”“烛之光”等年度“十佳委员工作室”；同时对“双考”不及格的5名委员和“三不三零”的10余名委员，通过短信、电话、函询等进行了提醒和批评。换届以来，共调整辞免委员26名、增补委员24名，撤销委员资格2人。加强机关自身建设。建立机关干部“鼓励激励、容错纠错、追责问责”三项机制，做实“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设专项活动，完成机关党委及纪委换届选举、机关支部及专委会功能型党支部调整优化，基层党组织战斗堡垒作用进一步充分发挥。落实全面从严治党主体责任，深入推进“两带五整治”纠风防腐专项行动，开展易鹏飞案等专题警示教育，切实做到以案为鉴、以案促改。强化市县联动协作。加大对县市区政协工作的指导力度，各地创造了一系列经验做法，展现了良好精神风貌。新邵县政协加强委员履职能力建设，连续两年在“云宝晒技能”活动中进入全省县市区前十强；邵东市政协“强化四个支撑传播政协好声音”、大祥区政协“坚持五有助力基层协商”等做法，被省政协评为全省优秀创新案例；洞口县政协《关于利用委员工作室发挥人民政协凝聚共识职能作用的思考》被评为全省理论研究优秀论文；城步苗族自治县政协加强与广西邻县的民族团结交流，在省政协“促进我省民族地区省际边界县经济发展”课题调研成果交流会上介绍经验；隆回县政协建立汇智协商大本营，汇集智库人才近200人，开展汇智协商10余次；绥宁县、双清区政协建立“绥事好商量”“有事‘清’商量”特色品牌，把“院落会”“恳谈会”等协商平台搭到田间地头；武冈市、新宁县、邵阳县政协大力推进生态环保民主监督，在全市一直排名靠前；北塔区政协开展“春燕入户”行动，宣讲政策、化解矛盾，经验被《湘声报》专题推介。全市政协开拓创新、务实进取，成效明显、亮点纷呈。

各位委员、同志们，过去一年市政协工作取得的成效，是省政协关心指导和中共邵阳市委正确领导的结果，是市人大、市政府大力支持和社会各界关注参与的结果，是全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员共同努力的结果。借此机会，我代表十三届市政协常委会，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时我们也清醒地认识到，工作中还存在薄弱环节和不足之处：一是部分委员对政协的政治属性和社会意义认识不足，本职工作带头作用、政协工作主体作用、界别群众代表作用没有很好发挥；二是对民之所忧所盼关注不够，提案建议信息的提交率与解决率有待提升，离群众的期望值还有差距；三是调研立意还不高不准，工作作风还不深不细，建言献策还浮于表面；四是仍有少数委员欠缺朝气、不乏暮气，不搞调研、不写提案、不提微建议、不报社情民意、不看不用“政协云”、不履行社会职责；五是极个别委员没有构建亲清政商关系，不能自尊自重自律自守，甚至严重违法违纪、造成恶劣影响，等等。在此，真诚欢迎大家对我们的工作强化监督、提出批评，我们将认真改进，不断推进邵阳政协事业发展。

(下转3版)