

邵阳市人民代表大会常务委员会工作报告

——2023年12月26日在邵阳市第十七届人民代表大会第三次会议上

邵阳市人大常委会党组书记、主任 周迎春

各位代表:

现在,我受邵阳市第十七届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

2023年主要工作

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。这一年,在市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党的二十大精神为指引,持续深化落实中央人大工作会议精神,以高效能履职服务全市经济社会高质量发展。全年共召开人大常委会会议7次、主任会议19次,听取和审议专项工作报告24个,作出决定决议6项,制定地方性法规3部,组织代表集中视察和专题调研31批次,组织执法检查5次,开展专题询问2次、满意度测评4次,全面完成了市十七届人大二次会议确定的各项目标任务。

一、坚持党的领导,在强化政治引领中展现人大站位

树牢政治机关意识,以创新机制深化政治学习,以闭环链条落实政治任务,以党的领导把牢政治方向。

提升思想自觉,持续加强党的创新理论武装。全面深化理论学习,系统掌握新时代地方人大工作看家本领。紧跟紧随抓学习。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为党组会议、主任会议的“第一议题”,中心组学习和党支部“三会一课”的常设议题,第一时间组织传达学习,研究贯彻落实具体举措。对标对表抓学习。明确季度学习书目,月初下发学习提示,组织研讨交流,实现党组带头学、支部规范学、个人主动学。党组理论中心组扩大学习12次,举办邵阳人大讲堂4期。见行见效抓学习。推行“六学并举”机制,持续深化党的二十大精神学习宣传贯彻,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,对党的二十大精神等重要内容,采取闭卷考试等方式检验党员干部学习成果。

增强政治自觉,坚决有力贯彻市委决策部署。始终坚持党的全面领导这一最高政治原则,以实际行动和工作成效忠诚捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。充分发挥市人大常委会政治功能。坚决担负起人大常委会党组“把方向、管大局、保落实”的政治责任,严守政治纪律和政治规矩,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,深入推进党风廉政建设和意识形态工作。严格执行请示报告制度。市人大常委会年度工作安排、重要工作进展情况、阶段性工作情况、重要会议安排、活动方案等,均及时向市委请示汇报,全年向市委请示报告重大事项35件次,各项工作按照市委的指示要求周全安排、抓好落实。全面落实市委决策主张。在“国之大事”“省之大计”“市之大事”中找准坐标,综合运用立法、监督、专题审议、视察调研等多种形式,支持参与市委中心工作。依法行使重大事项决定权和任免权,讨论决定重大事项3项,坚持党管干部原则,任免国家机关工作人员85人次。

体现行动自觉,闭环落实系列重要会议精神。把贯彻落实党的二十大精神、中央人大工作会议及省委、市委推进会精神作为贯穿全年的主线任务,纲举目张谋划推动人大工作。高位统筹推动。市委对人大工作高度重视,将人大工作纳入全市整体工作布局和市委重要议事日程,做到常态调度、精准调度。市人大常委会严格对标、科学发力,打造工作闭环,统筹落实系列重要会议精神。细化目标任务。认真贯彻落实党的二十大精神及市委《贯彻落实中央人大工作会议精神具体责任清单》,融入全年工作,实行目标管理、清单管理,逐项分解细化,排出“任务书”,责任到岗到人,重点任务实行周调度、月讲评、季通报。持续跟进问效。市人大常委会班子成员分别带队,对中央人大工作会议和省委、市委推进会精神贯彻情况进行“回头看”自查,对照63项具体任务及责任清单,全面复盘检视,逐条逐项找问题、交任务、强督办、补短板。

二、坚持法治护航,在服务高质量发展中彰显人大作为

坚持把人大工作放到实现“三高四新”美好蓝图的大局中定位,充分发挥“两个重要制度载体”的制度功效,以法治力量护航经济社会高质量发展。

夯实法治基础,以特色立法保善治促发展。把握提高立法质量这一关键,力求务实管用,突出地方特色。注重“强机制”,大力加强立法能力建设。建立联合起草模式,完善立法起草“双组长”、工作专班和法规草案质量评估等机制,健

全立法协商机制。在立法过程中,采取“三三四”制,集中各方智慧,推进科学立法、民主立法、依法立法。立足“小切口”,不断提升地方立法质效。围绕“让城乡居民喝上清洁放心水”目标,正式实施《邵阳市农村集中式饮用水安全管理若干规定》,为全省第一部规范农村集中式饮用水安全管理的“小快灵”立法;助力乡村振兴,正式实施《邵阳市地方特色食品传承与发展条例》,为全国第一部规范地方特色食品传承与发展工作的地方性法规,还制定并颁布实施《邵阳市乡村公路管理养护规定》,制定《邵阳市传统村落保护规定》;助力全国文明城市创建,针对“牛皮癣”小广告治理难题,制定并颁布实施《邵阳市小广告发布管理若干规定》;对《邵阳市“邵阳红”农产品区域公用品牌管理若干规定(草案)》进行了第一次审议。着力“固根本”,坚决维护宪法法律权威。大力弘扬宪法精神,搭建“线上+线下”宣传平台,开展宪法宣传普及。切实加强备案审查工作,修订《邵阳市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》,制定《市县两级人大常委会规范性文件备案审查“七个一”工作实施意见》,对17份规范性文件进行全面审查。市、县两级全覆盖开展“两官”履职评议,在市人大常委会审议“两官”履职报告时,现场对评议对象进行有针对性的专题询问;对全市法院以调解结案的民间借贷纠纷案件及“终本执行”案件开展类案评查工作,实现人大司法监督和检察法律监督双向贯通、优势互补。

履行法定职能,以刚性监督防风险促发展。抓住改革发展稳定方面的重大问题、群众关心的热点难点问题,实行正确监督、有效监督、依法监督。聚焦高质量发展精准监督。深化生态环境质量状况报告制度,明确报告重点,规范报告内容,建立审议意见落实台账,通过暗访、专题询问、代表满意度测评等打造人大环境保护监督工作闭环。开展全市先进制造业发展情况、金融服务实体经济、邵阳市“十四五”规划纲要实施情况中期评估、优化营商环境工作情况调研,以无记名投票的方式,对15个重点单位优化营商环境工作进行满意度测评,结果面向社会公开。跟踪督办宗教事务“两条例”审议意见处理结果,推动宗教工作法治化水平进一步提升。强化预算全口径审查、全过程监管,市本级和12个县市区全面建成预算审查监督平台。加大经济运行形势分析,听取政府债务管理情况的报告,推动政府严格规范债务管理。专题听取全市国有自然资源资产管理、市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改、财政专项资金绩效评价等情况的报告,评价项目总数17个,评价资金总金额28.24亿元。聚焦群众关心关切持续监督。开展全市乡村振兴战略实施情况调研,听取和审议市人民政府关于全市乡村振兴战略实施情况的报告,守牢粮食安全和防止规模性返贫两条底线。持续开展乡镇卫生院服务能力建设专项监督,积极推动解决基层群众“看病难”“看病贵”问题。开展居家养老服务立法调研,推动居家养老服务事业发展。跟踪督办打击电信网络诈骗犯罪类案评查后续整改工作,对评查发现的126个问题逐一整改落实。开展未成年人保护工作专题调研,汇聚合力、共同护航未成年人健康成长。开展市城区二次供水建设和管理情况专题调研,推动健全二次供水管理体制机制。开展全市民族团结进步创建工作专题调研,助力我市全国民族团结进步示范市创建。聚焦法律贯彻实施深化监督。市县乡联动推进,五级人大代表参与,开展安全生产“一法一条例一规定”及《湖南省先进制造业促进条例》执法检查,对发现的279个具体问题集中交办、逐项整改销号,切实加强道路交通安全、居民自建房安全“四级联动”执法检查,助推我市安全生产形势持续向好。开展《中华人民共和国教师法》实施情况执法检查,就教师法贯彻实施中存在的问题开展专题询问,努力实现人民群众对美好教育、美好教师的期盼。

依照法定程序,以议事决策解难题谋发展。紧扣全局性、长远性、根本性的重大事项,依法及时有效讨论审议,推动市委决策主张转化为全市人民共同意志。健全议事制度。全面落实审议材料提前送达、调查研究、审议意见卡、代表列席等规章制度,规范议事流程,抓好审议前的学习准备工作,市人大常委会各项议题审议坚持重点发言与书面提交审议意见卡结合,充分听取各方面意见。注重联动协同。组织代表深入开展视察调研走访,准确把握各方面情况,提升审议针对性。如在听取和审议《关于全市乡镇卫生院服务能力建设专项监督工作情况的报告》前,采取上下联动、一体实施的方式,深入乡镇卫生院视察调研,做到市县两级人大常委会双

审议、调研问题清单与视察问题清单双交办、市县两级政府整改落实情况双跟踪。落实意见清单。规范审议意见登记、拟办、提请研究、交办督办流程,2023年,市人大常委会会议听取和审议预算执行、行政复议、国土空间总体规划、学校布局调整优化等重点议题25项,各项议题审议做到有目标要求、有问题清单、有督办落实。

三、坚持人民至上,在全过程人民民主实践中担当人大使命

牢固树立以人民为中心的发展思想,深入贯彻全过程人民民主重大理念。

全链条践行民主观念。通过“全链条”的方式,将全过程人民民主原则和要求贯穿于人大履职各个方面。把准履职方向。人大常委会工作要点计划、立法项目、监督议题等,采取网上公开征集、基层站点收集、开展实地走访等方式,广泛听取人大代表和人民群众意见建议。依托线上线下平台征集4个立法建议项目,1000余条意见建议。大兴调查研究。把调查研究作为人大依法履职权的前置环节,市县联动、五级人大代表参与,走访群众70余万人次,完成85个重点调研课题,4篇调研文章在全省人大制度研究会论文评选中获奖。回应群众期盼。深入开展“走找想促”活动,践行“四下基层”工作制度,确定为民办清单112项,推动落实了一批基层所盼、民心所向的实事。

全方位畅通民意渠道。完善民意表达平台载体,畅通线上线下民意渠道。推进基层平台建设。召开全市发展全过程人民民主基层平台建设现场推进会,建设代表联络站795个、基层立法联系点18个。在邵阳学院建成发展全过程人民民主邵阳研习中心,授牌发展全过程人民民主基层联系点建设。抓好站点运行管理。下发文件对站点功能精准定位,抓好人大代表联络站、基层立法联系点“建管用评”,安排机关干部及驻站代表工作职责,有序组织活动开展,广泛收集社情民意。畅通网上民意渠道。对邵阳人大网“人民群众在线留言入口”和“代表参与人大工作入口”进行优化升级,加快“智慧人大”平台建设和推广,全市共开通3768名人大代表和547名人大机关人员“智慧人大”平台账号,线上代表联络站入驻代表1825名,上传政府部门规范性文件、政府规章160余件。

全覆盖联系服务群众。划分区域网格、明确联点人员、细化工作职责,做好联系服务群众工作。深化主题活动。市县乡三级联动,五级人大代表参与,持续深化“五大”主题实践活动,开展集中宣讲和微宣讲500余场次,收集群众意见建议3.1万余条,解决群众急难愁盼问题4600余件。密切联系群众。健全市人大常委会班子成员联系县市区、人大机关干部联系站点、职务代表联系非职务代表、代表联系选民等工作机制,实现联系服务群众工作常态化、制度化。办好民生实事。落实市人大常委会班子成员信访值班制度,深入开展领导包案化解信访积案工作。在各县市区试点、乡镇全覆盖推进民生实事项目人大代表票决制,体现民意,把好项目征集遴选关,努力把百姓“盼的事”变政府“干的事”,全年共票决实施民生实事项目298个。

四、坚持优化服务,在保障代表依法履职中凝聚人大力量

始终把代表工作摆在突出位置,不断健全工作机制,支持和保障代表更好依法履职。

抓学习培训,夯实代表“能”的基础。推进代表能力建设,引导代表正确行使宪法和法律赋予的职权。开展履职培训。举办两期人大代表履职培训班,培训市人大代表182名,实现本屆内市人大代表培训全覆盖。组织专题学习。依托邵阳人大讲堂,分批组织代表学习,开展针对性、菜单式培训,提升代表的能力素养。加强日常积累。建设代表网上学习交流园地,开展好书推荐,为代表订阅报刊杂志,动员代表及时跟进学习党的创新理论。

抓服务保障,增进代表“善为”的自觉。主动服务代表,激发代表履职热情。完善联系机制。进一步落实市、县人大常委会组成人员定期走访联系人大代表制度,建立市委、“一府一委两院”领导班子及部门主要负责人联系人大代表工作机制,定期走访人大代表,了解代表履职需求。完善参与机制。深入开展人大代表助力乡村振兴、“联系群众办实事”、参与创文“四个一”等活动,分批邀请人大代表列席人大常委会会议,参与人大立法调研、执法检查、专项视察、建议督办等活动,组建代表专业小组9个。建立人大代表向12345政务服务热线反映社情民意“专用

通道”,代表通过热线反映问题377个,已解决360个,解决率为95.49%。完善激励机制。制定出台《邵阳市人民代表大会代表履职管理评分办法(试行)》,对市人大代表履职情况进行量化评分,作为评选优秀代表的依据。开设“代表风采”专栏,讲好代表履职故事。

抓建议办理,搭建代表“有为”的平台。创新工作方法,加大督办力度,着力提升代表建议办理水平。注重质效规范建议办理。健全代表建议办理责任制,严格把好“代表建议提出、交办、办理、答复、督办”等环节。2023年,共收到市人大代表建议154件,其中代表团全团建议21件,所有建议均已办结。组建专班协办全团建议。省十四届人大一次会议期间,邵阳代表团8件全团建议被省人大采纳,数量居全省第一位。为协助办好全团建议,创新推行“一建议两专班”,定期调度、主动汇报、精准解难、全程服务,推动高质高效办理。专题询问落实重点建议。对重点处理代表建议实行市人大常委会主任会议成员牵头督办、市政府分管领导领办、市人大专门委员会全程跟踪督办的工作机制。10月30日,市人大常委会对16件重点处理代表建议办理情况开展专题询问和满意度测评,结果向社会公开。

五、坚持守正创新,在高水平机关建设中提升人大形象

认真落实省人大常委会“高水平机关建设三年行动”部署要求,完善制度机制,丰富活动载体,唱响“担当尽责、攻坚克难、守正创新、争先创优”主旋律。

以“四个机关”为统揽,全面落实管党治党责任。锚定“四个机关”新目标新定位新要求,加强人大机关自身建设。强化思想建设。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,在严格对标、全面系统深学细悟的基础上,坚持问题导向,深入开展“走找想促”,梳理问题清单,逐项交办督办,发现问题122个,已解决问题117个。强化组织建设。推进党支部标准化规范化建设,召开基层党组织书记抓党建工作述职评议会。开展“两优一先”评选表彰,号召党员干部向先进看齐。加强对党员的管理和关爱,慰问走访生活困难群众党员群众共80人次。强化作风建设。深入开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”干部队伍作风建设专项活动,认真组织自查自纠、谈心谈话、督导检查,深化“清廉机关”“清廉家庭”建设,开展警示教育、家庭助廉等“六个一”活动,“分层分级”组织廉政谈心谈话97人次。强化制度建设。聚焦补短板、固长板,持续推进制度优化,修订完善市人大常委会议事规则、人大机关平时考核等15项规章制度。

以“五讲五比”为载体,全面激发人大队伍活力。推进人大机关高水平建设,在市人大机关持续深入开展“五讲五比”活动。筑牢忠诚之魂。常态化制度化抓政治学习,不断增强干部职工政治意识,提升政治能力,定期组织党员干部座谈,人人谈感悟、谈打算,定期开展领导干部专题党课活动。强化履职之为。倡导“严谨严实、精准精细、高质高效”的工作作风,对各项工作实行清单管理,建立“计划、分解、落实、督查、反馈”全链条工作闭环。厚植为民之情。机关党员干部全员参与,分组开展志愿服务活动,明确人大机关干部文明服务礼仪和行为规范。提升成事之能。分级分批举办履职能力培训班,开展“传帮带”活动,培养会写、会说、会干事、能创新“三会一能”干部。凝聚奋进之力。加强日常管理考核,定期评工作业绩、晒具体成果。评选出红旗委室12个、模范党支部12个、学习标兵30人次、星级志愿者30人次。

以创评活动为抓手,全面展示机关良好形象。立足“创新创优”,持续优化改进人大工作。深化创建活动。在通过省级文明单位验收的基础上,锚定更高目标开展文明单位创建工作;全方位落实全国民族团结进步示范市创建各项工作任务,市人大机关被授牌为“邵阳市民族团结进步示范机关”。评选创新案例。组织全市人大系统创新案例评选,总结推介创新案例23个,强化了人大系统党员干部品牌意识、创新意识、效用意识。加强舆论引导。召开全市人大宣传工作推进会,加强与党委宣传部门、新闻单位横向联系,组建人大宣传通讯员队伍,组队参加《人民代表报》集中培训,规范邵阳人大网、邵阳人大微信公众号的管理,多维度讲好人大故事,传播人大声音。我市“法治护绿”“法治护安”“小快灵”立法、代表工作等方面的经验成果得到《人民代表报》《人民之友》等国家级、省级媒体重点推介,全年在省级以上媒体发表稿件183篇,人大新闻上稿总量居全省各州市前列。

(下转3版)