



政府工作报告 (摘要)

一、回顾2023年

现代化新邵阳建设迈出坚实步伐

12月25日,市委副书记、市长华学健在邵阳市第十七届人民代表大会第三次会议上作《政府工作报告》。他指出,2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。我们锚定“三高四新”美好蓝图,聚焦高质量发展首要任务,顶住压力、克服困难,全力打好“发展六仗”,现代化新邵阳建设迈出坚实步伐。

1、亮点纷呈

●全力以赴拼经济,稳的态势持续巩固。经济运行稳中有进、进中提质,实现地区生产总值2770亿元(预计数,下同)、增长5.2%,规模工业增加值增长6.2%,地方一般公共预算收入增长4.5%,全体居民人均可支配收入增长6.5%。

●竭尽全力兴产业,进的动能加速汇聚。邵东虹基板玻璃首条产线成功投产,实现批量销售。邵东打火机获批国家级中小企业特色产业集群。全市新增省级专精特新企业超前5年总和,省级中小企业特色产业集群总数全省第1。邵阳经开区获评国家级绿色园区。

●用心用情办实事,高的品质成色更足。邵阳火车站新站房竣工启用,邵阳工业职院建成开学,大祥坪停车场投入运营,邵永高铁即将开工,市区1258户超期安置群众圆了安家梦。省、市重点民生实事全面完成。易地扶贫搬迁后续帮扶、以工代赈、医保DIP改革等经验全国推介。成功创建全国社会治理现代化试点合格城市。

●千方百计走出去,新的格局加快构建。举办中非特色轻工产品贸易对接洽谈会、粤港澳大湾区优势产业链招商推介会等活动,“邵阳红”产品远销东盟和中东地区,对非贸易总量全省第2。邵阳经开区、邵东经开区获批中国(湖南)自由贸易试验区首批协同联动区。西部陆海新通道“邵阳—怀化—东盟”接续班列成功首发,邵阳结束无国际贸易班列历史。

●高质高效办活动,好的形象充分彰显。全国承接产业转移示范区建设现场会、全国举重冠军赛、首届湖南(廉桥)中医药产业博览会等10余次国、省重要活动在我市举办,邵阳美誉度和影响力持续攀升。

2、实干实效

●抓投资、扩内需,经济增长稳步向好

有效投资逐步扩大。31个省重点项目、356个市重点项目分别完成投资273亿元、737亿元。犬木塘水库首台机组发电,白新高速建成通车,永新高速全线贯通,新新、城龙高速加快建设。消费市场复苏回暖。举办促消费活动83场,拉动消费550亿元。举办第二届旅游发展大会等活动,实现旅游收入411亿元。市场主体增量提质。全市实有经营主体51.6万户、新增6万户,企业12.1万户、新增1.8万户。

●抓创新、强实体,新旧动能加速转换

创新驱动有力有效。新增高新技术企业80家,入库科技型中小企业3407家;创建省级企业技术中心13个,建立省级院士工作站(室)5家;邵阳经开区中小企业服务中心入选国家级科技企业孵化器。数字赋能强基强链。企业“上云”7241家、“上平台”804家;72个项目入选省级制造业数字化转型“三化”重点项目;新增国家级专精特新“小巨人”企业4家、省级智能制造企业56家。产业发展集群集聚。实施投资亿元以上工业项目188个,新增产值亿元以上企业142家;九大产业链企业总数1665家,实现规模工业总产值2500亿元;新增邵东打火机、邵阳县油茶、新邵铜铝资源循环利用3个省级产业集群;雀塘循环经济产业园列入国家标准化试点。园区建设提速提效。入园企业4676家,完成技工贸总收入4071.5亿元。

●抓改革、扩开放,内生动力充分释放

重点改革取得突破。创新推出获得用水“四零三化两免”工作体系,歇业备案经验入选《中国大数据应用样板100例》;知识价值信用贷款改革“四方联动”模式全省推介。开放合作不断深化。西部陆海新通道邵阳办事处、国际贸易集散中心挂牌成立;签约湘商回归投资项目200个、新引进“三类500强”项目30个。营商环境更加优良。开展“新官不理旧账”专项治理,“企业家接待日”做法获中央统战部和全国工商联推介;率先在省“一件事一次办”平台上线“预约挂号”模块,“湘易办”邵阳旗舰店上线“全程网办”事项808项。

●抓城乡、促统筹,区域发展协同推进

脱贫成果巩固提升。就业帮扶车间建设总量、吸纳脱贫劳动力就业量全省第1;集体经济收入薄弱村全面清零;隆回巩固脱贫攻坚成果

为全国立标打样;武冈市巩固脱贫成果“1131+”工作法全国推介;城步中峰产业发展案例入选全球最佳减贫案例。粮食安全保障有力。完成高标准农田建设37.5万亩,粮食播种面积、总产量连续三年全省第2;出栏生猪700万头,存栏奶牛全省第1;邵阳县被评为全国大豆单产提升整建制推进县;绥宁获评全国生猪调出大县。乡村振兴步伐加快。新增农产品加工规模企业26家;杂交水稻制种面积全省第2,3个瓜菜品种获第七届国际瓜菜学术大会优秀新品种奖,2个杂交水稻品种获全国金奖;创建省级和美湘村4个;隆回县成功创建“四好农村路”全国示范县。城市功能不断完善。邵西大道、北塔路等道路建成通车;市区新增停车位1.8万个、充电桩796个;全国文明城市创建扎实推进,顺利通过国家卫生城市复审,成功创建省级节水型城市。

●抓治理、护生态,蓝天碧水成为常态

污染防治加力提速。提前完成“夏季攻势”任务,生态环境“利剑”行动排查重大风险隐患整治率100%。市城区空气质量优良天数318天、优良率90.3%,地表水总体水质为优。环境治理扎实有效。出台全省第一部规范农村集中式饮用水安全管理地方性法规,117个农村千人以上饮用水源地整治全面完成;中央、省级环保督察反馈问题全部完成整改或达到限时进度,长江经济带警示片交办问题全部整改销号。绿色邵阳加快建设。南山国家公园创设通过国家专家评估,武冈获评首批全国自然资源节约集约示范县(市)。

●抓民生、补短板,群众福祉持续增进

社会保障提标扩面。城镇新增就业4.8万人、失业人员再就业4.65万人、困难人员再就业9622人;城乡居民基本养老保险、基本医疗保险全覆盖,社保惠企、困难群体救助政策全面落实。住房保障暖心惠民。开工老旧小区改造项目380个、受益群众3.9万户,改造农村危房1082户,完成棚改2221套、保障性租赁住房2393套,交付“保交楼”房源1.5万套。基础教育扩容提质。市城区新增公办义务教育学位4400个,普通高中“大班额”全面消除,21所中职学校办学条件全面达标,大祥区“双减”经验获教育部推介。健康邵阳行动有序推进。市中医院获批国家中医特色重点医院,二级及以上综合医院老年医学科、医疗机构老年人优先就医窗口实现全覆盖,建制镇卫生院全部达标,行政村医保定点审批全面落实。文体事业发展进步。《早安隆回》登上央视春晚舞台,《涛声依旧》《边城边事》等优秀剧目入围全国性戏曲展演。全国民族团结进步示范市评估通过,城步获评全国民族团结进步示范区。

●抓安全、防风险,社会大局和谐稳定

安全形势稳定向好,“森林防灭火联合作战法”获国家林草局推介,中小学生防溺水经验全省推广。风险防范安全可控,C、D级自建房屋隐患整治销号率居全省前列,野生蘑菇中毒事件起数、发病人数全省最少,死亡病例“零发生”。社会治理持续加强,扫黑除恶、交通顽瘴痼疾整治、“利剑护蕾”等工作成效全省靠前。基层治理能力提升,“一站式”矛盾纠纷调处化解中心实现市县乡三级全覆盖,洞口“六零创建”入选湖南首届新时代文明实践典型案例。

●抓作风、重落实,政府效能不断提高

成功创建全省法治政府建设示范市。

二、展望2024年

奋力书写中国式现代化邵阳新篇章

1、预期目标

地区生产总值增长6.5%,规模工业增加值增长7%左右,固定资产投资增长7%,地方一般公共预算收入增长6%以上,社会消费品零售总额增长7%,进出口总额增长10%。城镇新增就业4.5万人,城镇调查失业率5.5%以内;居民收入增速高于经济增速。粮食产量330万吨以上。生态环境质量持续改善。

2、工作重点

●坚持项目为王、扩大内需,着力推动经济稳健增长

开展“项目建设大比拼”。聚焦基础设施改善提质,重点抓好邵永高铁等“十大基础设施项目”。聚焦产业高质量发展,重点抓好湖南邵东玻璃扩能升级等“十大产业项目”。

实施“招商引资大比拼”。深化招商引资“五大专项行动”,打造“湘商回归”升级版。筹办好第二届湖南—东盟投资贸易洽谈会暨第七届全球招商大会、“沪洽周”邵阳专场等活动。力争签约招商项目220个以上,实际使用外资增长10%以上。

组织“促销活动大比拼”。新建改造一批县域商业设施、乡镇商贸中心,打造一批省级夜间文旅消费集聚区、地标性商圈街市、智慧型农贸

市场。完善县乡村三级物流配送体系,加快农村客货邮融合发展,促进农村消费。支持住房改善、新能源汽车、电子产品等大宗消费,促进智慧养老、数字家政等新型消费,发展即时零售、电商直播等新业态。

●坚持产业兴邵、实体强市,着力构建现代化产业体系

搭建产业主骨架。持续实施产业发展“千百十”工程,加快推进新型工业化。做大做强“4×500”特色轻工千亿产业;推动机械制造、液压基础件、高性能电梯迈向产业中高端;以新型显示产业延链补链强链为重点,打造全国电子玻璃产业华南基地;发展壮大新型储能电池、绿色能源开发利用、新能源汽车关键零部件等产业;做大做强生物医药、医疗器械、现代中成药等产业。

提升产业竞争力。加快高端化发展。新增省级及以上专精特新“小巨人”企业50家、省级制造业单项冠军企业6家,实现国家级单项冠军企业破零。加快智能化发展。新增智能制造企业25家、智能产线75条、智能工位375个。实施制造业数字化转型“三化”示范项目35个,带动企业“上云”5000家、“上平台”500家。加快绿色化发展。争创省级绿色工厂10家、省级绿色园区2家以上。加快集群化发展。力争新增国家产业集群1个、省级产业集群2个以上。

●坚持科技引领、创新驱动,着力培育高质量发展优势

健全科创机制。落实全社会研发经费投入三年行动计划,投入总量达到62亿元。深化科技型知识价值信用贷款风险补偿改革,撬动贷款10亿元以上。组建创新联合体和中试平台,推动“大校、大院、大企业”协同创新。加快科研成果转化,运营好潇湘科技要素大市场邵阳分市场,力争技术合同成交额增长20%以上。

提升科创能力。推动湖南特种玻璃研究院、先进制造技术研究院、邵东智能制造研究院等研发机构提档升级,加快岳麓山工业创新中心邵阳区域分中心等平台建设,新增省级以上科创研发平台、省级企业技术中心各10家以上。落实高新技术企业培育激励措施,入库科技型中小企业3600家以上,净增高新技术企业100家以上。支持企业参与国省“揭榜挂帅”,推动三一商用车混合动力、维克液压高效能柱塞泵关键技术研发等科创项目取得重大突破。

●坚持改革攻坚、开放合作,着力汇聚更多资源要素

纵深推进重点领域改革。统筹推进要素市场化配置、投融资体制、财税体制等改革。推动市城建投、市产发集团等国有企业,加快市场化转型,建立现代企业制度。扩大中小企业商业价值信用贷款规模,推动制造业动产融资改革取得突破。支持邵东集体建设用地入市试点。积极申报二手车出口业务试点城市。

建强用好高能级开放平台。加快发展跨境电商、驻地综合服务外贸新业态,培育发制品跨境电商产业带,设立邵阳智造海外展厅和海外仓。全面对接中欧班列、湘粤非铁海联运,运营好“邵阳—怀化—东盟”接续班列。持续推进中国(湖南)自由贸易试验区协同联动区、中非经贸深度合作功能集聚区、湖南对接东盟特色产业集群区、湘南湘西承接产业转移示范区建设。

全力推动民营经济高质量发展。实施市场准入负面清单制度,鼓励民间资本参与重大工程和补短板项目。持续开展市场主体倍增行动,力争经营主体总量突破55万户。推进企业上市“金芙蓉”跃升行动,力争新增上市企业1家以上、“新三板”挂牌企业2家以上、区域性股权市场挂牌企业10家以上。

持续打造“三化”一流营商环境。建设运营好“湘易办”邵阳旗舰店,推动政务服务事项从“网上可办”向“掌上易办”转变。整合12345热线平台,推动营商环境110平台提质升级,深入开展“新官不理旧账”“涉企拖欠账款”等专项治理。

●坚持强基固本、兴乡富民,着力推进农业农村现代化

扛牢粮食安全责任。深入推进田长制,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。强化粮食生产装备支撑,水稻耕种收综合机械化率83%以上。实施新一轮粮食产能提升行动,抓好“菜篮子”工程。

发展农业特色产业。建设城郊农业美丽经济带,支持大祥、双清、北塔率先建成区域农业现代化先行区、乡村振兴样板区。推进农产品精深加工,新增省级农业产业化龙头企业12家、“两品一标”产品320个。加快市种业创新工程中心建设,争取设立航天育种院士工作室,打造种业强市。

推进和美乡村建设。创建省级和美湘村示范村4个、市级30个。支持邵东、隆回、洞口、新宁、邵阳县争创全省城乡客运一体化示范县。加强和改进乡村治理,推行网格化、积分制和清单

式管理,推进乡风文明。

巩固拓展脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求,确保不发生规模性返贫。深化金融助农,拓展多元投入,巩固提升农村集体产权制度改革成果,积极探索农村集体经济发展新模式。推广以工代赈,强化产业帮扶、就业帮扶和教育培训,培育新型农民和农业经营主体,促进农民就业增收。全面实施“引乡贤振兴乡村”行动,推进返乡创业,充分凝聚巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的强大合力。

●坚持板块联动、统筹推进,着力促进区域协调发展

推动“一群一圈”联动发展。加快设施联通,推动东部城镇群、西部生态圈基础设施互联互通。加快产业融通,推动农业片区化发展;推动工业链群化发展,依托沪昆百里工业走廊,跨区域布局和培育一批特色产业集群;推动旅游融合化发展,依托崀山、南山、云山、虎形山串联周边景区,融入国际国内旅游圈,打造知名山地休闲文化旅游目的地。加快规制贯通,东部县市区健全制造业协作机制,探索“飞地园区”,鼓励龙头企业建设“卫星工厂”;西部各县市坚持资源共享、品牌共建、营销共推,建设雪峰山山地旅游联盟示范区。

推动中心城区精建精美。完善城市基础设施,加快城市防洪闭合圈建设,推进资江南路、大祥路等路网建设,打通“断头路”,畅通微循环。推动城市有机更新,抓好保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造“三大工程”,建设一批“小微绿地”“口袋公园”“完美社区”。规划建设宝庆古城历史文化片区、资江和邵水沿岸文化生态景观带,加快宝庆宋城综合体等项目建设,发展文旅商业,建设宜居韧性智慧城市。

推动县域经济发展壮大。支持邵东创建全国县级总部经济先行区、武冈创建全国食品工业强县、新宁创建国家级全域旅游示范县、绥宁创建全国“以竹代塑”推广应用基地。培育一批特色小镇、产业强镇。

●坚持生态优先、低碳转型,着力打造幸福美丽邵阳

持续打好蓝天碧水净土保卫战。抓好生态保护和修复工作。实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,加强生物多样性保护。开展尾矿库、矿涌水等涉矿问题治理,加强矿山修复后期管护,全面完成邵东示范工程生态修复项目。建设自然保护地体系,推进南山国家公园挂牌设立。

推进节能降碳取得新进展。落实“碳达峰十大行动”,实施“双控”制度,持续削减主要污染物总量。推进绿色矿山建设,加快建立矿产开发与综合利用经济区。推进工业固废综合利用、再生资源循环利用,打造国家循环经济区域中心。开展节约型机关建设,倡导绿色办公、绿色出行、绿色消费。

●坚持民生为本、倾力而为,着力提升群众生活品质

实施就业创业促进行动。实施教育提质优化行动。推动城乡义务教育优质均衡发展,完成32所乡镇标准化寄宿制学校建设。实施县域普通高中振兴计划,提升市城区高中学业质量。持续实施中等职业教育达标工程,完成楚怡中职学校改扩建一期建设。支持邵阳职院、湘中幼专改扩建,筹建本科层次职业学校。

实施健康邵阳建设行动。推进公共卫生体系建设,完善市、县、乡三级疾病预防控制网络。持续深化医疗体制改革,建强市县医院重点临床学科,落实乡村医生等级管理。推进健康细胞建设,创建一批卫生乡镇、卫生村(社区)和卫生文明单位。

实施文化体育惠民行动。持续推进公共文化服务“门前十小”“最美潇湘文化阵地”“民间文化艺术之乡”建设。加强祁剧、滩头年画、蓝印花布等非物质文化遗产保护传承,支持绥宁县上堡、大团侗寨申报世界文化遗产。

实施社会保障提质行动。抓好十大重点民生实事。一是推动9所县域高中“徐特立项目”建成投用;二是实现失业人员再就业2.7万人、困难人员再就业7500人;三是完成特殊困难老年人家庭适老化改造2200户、困难残疾人家庭无障碍改造2900户以上;四是建设老年食堂、助餐服务点100个;五是新增婴幼儿照护托位3500个;六是实施脑卒中免费筛查检测5500人;七是修建农村公路500公里;八是化解超期安置3200户,完成安置房和安置地建房办证1100户;九是改造危旧燃气管网130公里、新建燃气管网110公里;十是解决市城区2万户6万人的二次供水问题。

●坚持安全发展、守牢底线,着力提高社会治理水平

有效防范化解风险。全力维护公共安全。持续强化社会治理。

(邵阳日报记者 刘波 整理)