

实行生活垃圾分类,对推动生态文明建设、提高社会文明水平有着积极作用。对我市而言,做好生活垃圾分类工作,既是提高城市治理水平的重要抓手,又是升级垃圾处理体系的重要牵引,更是促进资源循环利用的最佳出路。

市人大代表李峰非常关注我市城区生活垃圾分类工作,通过调研走访发现,我市从2020年推行垃圾分类工作以来,存在基础设施不足、分类意识有待加强、管理机制有待完善、缺乏资金和法制保障等问题。

在今年年初举行的市十七届人大二次会议上,李峰提交了《关于进一步推进我市城区生活垃圾分类的建议》,建议指出,要完善垃圾分类的基础设施建设,形成生活垃圾分类“闭环”管理;持续开展垃圾分类的宣传、教育和倡导工作;建立更科学的管理体制和经费、法制保障机制。

市城管局日前对代表提交的建议作出答复,答复中介绍,我市于2020年印发了《邵阳市市城区生活垃圾分类工作实施方案》,2021年印发了《邵阳市生活垃圾分类设施配置规范(暂行)》,并先后建立了垃圾分类联席会议制度和市、区、街道三级联动协调机制。近年来,相关部门主动作为,制定出台了《邵阳市有害垃圾投放、收集、转移、处置污染防治作业规范》《邵阳市2022年有害垃圾管理考核办法》《邵阳市低值可回收物回收处理实施方案》等一系列有针对性的文件。截至去年年底,我市已基本实现前一阶段分类设施全覆盖、公共机构全覆盖的目标,已建立起较完善的市、区、街道、社区、小区五级宣教体系,志愿者人数达18000余名,深入开展垃圾分类进校园、进教材、进课堂等活动。此外,为提高工作成效,我市于2022年将垃圾分类工作同时纳入市委绩效考核和市政府“三重点”工作,制定相应考核办法,并定期督查通报,安排考核奖励经费。

市城管局表示,未来将进一步完善垃圾分类基础设施建设,推动“撤桶并点”“定时投放”和“误时投放点”建设,积极探索“互联网+回收”新模式,加强宣传教育力度,积极向市人大汇报对接,争取尽早出台生活垃圾分类相关地方法规,以制度推动工作落实到位。

## 代表履职

代表“良言”变政府“良策”  
群众“期盼”成民生“实事”

## ——大祥区人大“三举措”督办代表意见建议

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 杨松华 彭贤强

“破损排水管道更换了,地面下沉处硬化加固了,现在我们住得安心了,有人大代表督办效率就是高!”10月10日,大祥区人大常委会组织人大代表在罗市镇盘比村调研2023年度重点意见建议《关于解决罗市镇盘比村易地扶贫搬迁安置点基础设施维修的建议》督办工作时,该村易地扶贫搬迁安置点群众点赞代表督办工作。

今年以来,大祥区人大常委会多措并举,全面督办,奋力推动代表意见建议一一落到实处,有效实现了代表“良言”变政府“良策”,群众“期盼”成民生“实事”。截至目前,今年代表提出的28件意见建议已全部办结,代表满意率为100%。

## 完善机制保障有力

没有规矩不成方圆。代表们纷纷反映:“没有规范的制度保障,督办就如同空中楼阁。”在代表意见建议督办过程中,常常出现承办单位因多方面的原因,导致办理时间过长、办理效果不太满意的情况。

为更好地保障人大代表提出的建议、批评和意见得到及时、高效办理的效果,大祥区人大常委会按照“全过程督办、高质量办理”的要求,完善了《大祥区人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》,作为代表意见建议办理工作的纲领性文件。该办法从代表建议的提出、交办、承办、督办、答复和评价等环节,进行全方位、系统性规范,形成了职责清晰、任务明确、程序规范、环环相扣的办理流程。

## 精准交办及时认领

人大代表建议能否得到有效落实,人民群众的急难愁盼能否得到及时有效解决,关键在办理环节。对此,大祥区人大常委会

将代表提交的意见建议进行分门别类划分,将代表所提的意见建议按内容、代表小组、承办单位逐一列表明确,保证每条代表意见建议进行精准交办,确保各承办单位及时认领。为进一步落细落实交办工作,大祥区人大常委会专门组织区人民政府和相关职能部门召开代表意见建议集中交办会,对代表意见建议办理工作进行安排部署,推动政府及相关承办单位切实做到主动办理不讲条件,力求实效不应付。

“不当甩手掌柜,不为交办而‘交办’”。大祥区人大常委会要求各承办单位加强与常委会和代表的联系,定期向常委会报告办理进度,及时与代表加强“办前、办中、办后”的沟通,召开代表座谈会,商讨办理途径和解决方法,共同推进办理工作。

## 全程参与积极督办

如何推动承办单位快速办好代表意见建议,实现人大督办效果?大祥区人大常委会根据实际情况,专门组成由常委会副主任带队的5个督办小组,采取多层次的督办方式,对28条意见建议承办单位办理情况进行全程督办。

“件件有回音,让群众满意”是大祥区人大常委会督办代表意见建议遵循的原则。在全程督办中,大祥区人大常委会要求各代表小组务必通过开展视察、评议、专题调查、召开座谈会等方式加强与承办单位的联系,针对督办过程中发现的问题和不足,及时向有关承办单位提出改进要求,同时分别对代表和群众就办理效果、办理质量和满意率等情况进行回访和测评,对代表和群众不满意的意见建议进行第二次交办,切实提高代表意见建议的办结率和群众满意率。

## “小快灵”立法破解城市“牛皮癣”

## ——解读《邵阳市小广告发布管理若干规定》

邵阳日报记者 刘小幸

随处悬挂、张贴、喷涂、刻画、散发小广告,被人们形象地称为城市“牛皮癣”,极大地影响城市环境。为消除这一乱象,市人大常委会遵循立法为民宗旨,以“小快灵”立法的形式制定了《邵阳市小广告发布管理若干规定》(以下简称《规定》)。该《规定》已于10月1日起正式施行,以查漏补缺的方式,为我市城市容貌和环境卫生管理工作“开方治病”,推动我市不断提升城市治理精细化水平。

据悉,《规定》经2023年6月27日邵阳市第十七届人民代表大会常务委员会第九次会议通过,2023年7月27日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议批准。施行后的法规共十一条,不分章节,主要规定了政府及部门职责、联动协作机制、公共信息栏建设和管理、小广告发布要求、小广告清除责任和小广告发布新载体、新手段管理等内容。

“法规主要可以解决以下三个方面的突出问题:一是解决小广告发布管理的责任主体不明的问题;二是解决小广告发布渠道和场所不够规范的问题;三是解决违法发布的小广告清理责任主体不清的问题。”市人大常委会法工委相关负责人介绍,法规的施行行为我市小广告治理提供了法律遵循,对于改善市容市貌和人居环境、维护城市管理秩序、促进城市文明建设具有重要意义。

## 明晰职责,规范小广告发布管理工作

《规定》所称的小广告发布,是指通过喷涂、刻画、张贴、悬挂、摆放、散发等方式,利用建(构)筑物、公共设施、公共场所、地面、树木等载体,发布卡片、传单、宣传册、张贴画、宣传实物等图文信息的行为。

《规定》明确,市、县(市、区)人民政府应当加强对小广告发布管理工作的组织领导,协调解决小广告发布管理工作中的重大问题。市、县(市、区)

人民政府城市管理主管部门负责小广告发布行为的监督管理,依法查处违法发布小广告的行为。同时,市、县(市、区)人民政府应当组织城市管理、市场监督管理、教育、工业和信息化、公安、司法、财政、住房和城乡建设、文旅广体、卫生健康等有关主管部门以及通信、电力企业建立小广告发布管理联动协作机制和案件线索移送制度。有关主管部门办理、查处小广告违法案件时需要协助的,其他部门应当依法提供协助。

## 疏堵结合,设置公共信息栏

“疏堵结合”是《规定》的一个鲜明特点,既注重对违法小广告的严厉查处,也重视疏导和引导工作,建立“标本兼治”的违法小广告治理制度体系。“乱张贴、乱喷涂小广告,既无端制造垃圾,破坏环境清洁,如果内容违法,还会引发不良影响。”市人大常委会法工委相关负责人表示。但同时,市民对一些便民类的广告信息也有正常的需求,如何使小广告在服务群众的同时不影响群众的生活环境,这也是这次立法重点考虑的问题。

《规定》指出,城市管理主管部门应当在城市干道两侧、公园、广场、车站、码头等人流密集区域设置公共信息栏;乡(镇)人民政府、街道办事处应当在本辖区公共区域内设置公共信息栏;实行物业管理的居民小区,由业主委员会同物业管理人负责设置公共信息栏;未实行物业管理的,由乡(镇)人民政府、街道办事处和村(居)民委员会负责设置;行政机关、企事业单位负责本单位的公共信息栏设置;鼓励互联网信息服务提供者依法在互联网信息平台上开设专栏或者提供适当栏目发布便民信息。

与此同时,《规定》明确,禁止在建(构)筑物墙体、围墙、围挡、楼道、电梯、公共厕所、电杆、灯箱、配电箱、路牌等设施,以及树木、地面或者其他设施和物件上,采取刻画、喷涂、

张贴、悬挂、摆放、散发等方式发布影响市容环境的小广告;禁止向宾馆和酒店房间、交通工具等散发、塞插或者张贴卡片、传单等小广告。

## 违法小广告,谁来清理?

要消除城市“牛皮癣”,维护城市干净整洁,违法小广告的及时清理尤为重要。《规定》将违法小广告的清理责任主体作为本次立法的重点内容。

《规定》明确,乡(镇)人民政府、街道办事处和居(村)民委员会、物业管理人发现违反本规定发布小广告的,应当进行劝阻,并要求违法行为人及时清除。违法发布小广告行为人不明的,居民住宅区内违法发布的小广告,实行物业管理的,由业主委员会会同物业管理人负责清除,未实行物业管理的,由乡(镇)人民政府、街道办事处和村(居)民委员会或者所有权人组织清除;医疗机构、学校、景区、交通场站、商场、沿街商铺等区域违法发布的小广告由管理人负责清除;施工现场围挡、围墙上违法发布的小广告,由现场施工单位负责清除;其他设施和区域违法发布的小广告,由产权人或者管理人负责清除。鼓励单位和个人参与违法发布的小广告清除等志愿活动。

“这一规定旨在通过厘清、清理责任体系,确保违法小广告能够得到及时、有效清理,共同维护城市家园的干净整洁。”市人大常委会法工委相关负责人说。

此外,《规定》还明确,对违反本规定发布小广告中表明二维码等新型联络方式的行为,城市管理主管部门应当及时予以采集、识别,会同相关部门进行处理;违反本规定发布涉及诈骗、黄赌毒、私刻公章、伪造证件、非法行医、非法集资、封建迷信等涉嫌违法犯罪的小广告的行为,城市管理主管部门应当及时将案件线索移送公安、市场监督管理、卫生健康等主管部门依法查处。



双清区爱莲街道爱莲池社区内,增设了一处便民信息粘贴栏,为社区信息、便民信息、小广告等提供了“安身之所”。

邵阳日报记者 郭慧鹏 摄

## 新宁县积极推动基层全过程人民民主实践基地建设

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 刘艳)10月19日,新宁县高桥镇老渡村恒发果业公司举行“发展全过程人民民主实践基地”授牌仪式。这是市人大常委会第一批发展全过程人民民主实践基地之一,也是新宁县人大常委会全力打造的第一个结合乡村振兴产业发展建成的标准化片区人大代表联络站。17名县、镇人大代表将在这里以“逢6进站”的模式,“听民声、帮民困、解民忧”。

据了解,新宁县老渡片区人大代表联络站对片区人大代表实行网格化管理,将人大代表和村民代表相结合,竭力探索“人大代表+村民代表”双代表服务群众路径,充分发挥人大代表、组长、村民代表作用,建立民情收集处置制度。同时依托数字乡村管理运营平台,以人大代表联络站为载体,根据代表不同职业特点,通过“设岗定责”专门设立了政策法规宣传岗、民事纠纷调解岗、产业信息致富岗、环境卫生监督岗等8个岗位,

引导人大代表积极参与基层治理,围绕社会热点难点问题,协调解决一批群众烦心事、企业期盼事、基层困难事。

“我们将按照‘村级全覆盖、代表全进站、作用全发挥’的要求推动基层全过程人民民主实践基地建设,搭建履职平台,拓宽履职渠道,提升履职水平。”新宁县人大常委会相关负责人表示,发展全过程人民民主实践基地将围绕党委、政府中心工作,开展积极有效的履职活动,为人民群众办实事、做好事。