

聚焦学前教育法草案四大看点

新华社“新华视点”记者

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一:明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义,明确学前教育事业的公益属性,将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关部门的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二:强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求,同时还要健全学前公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有发生,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财

政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

看点三:把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍,该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活,帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具材料可能出现的安全风险,增强安全防范意识,不断提高自护能力。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说:“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重,为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面,草案明确,学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

看点四:加强教职工队伍建设,强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出,幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象,亟需整顿规范。”刘明霞表示,草案的相关规定,有利于让专业的人干专业的事,创建科学的保教环境,不断提高园所保育教育质量。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(新华社北京8月28日电)

出教学导向,注重贴近青年学生认知特征和接受习惯,体现了大中小学思政课的一体化育人要求。教材编写过程中,理论界专家学者和一线中青年骨干教师广泛参与,马克思主义理论研究和建设工程办公室负责具体组织工作。

城镇,其周边都配有幼儿园、小学、中学。同时,在安置社区及周边新(改)建幼儿园10所、中小学20所,梅溪安置区幼儿园在2022年投入使用。

黄桂秀一家的变化,是邵阳县易地扶贫搬迁后续扶持工程的一个缩影。

既让搬迁群众能“搬得出”,又能“融得进、发展好”,该县以党建引领为导向,持续优化社区治理体系。该县在符合条件的安置区设立党支部2个、党小组21个,形成以党组织为核心、业主委员会为主体、群众互助组织为补充的基层治理组织体系。同时,不断推动社区文化建设。让感恩教育、公共文化、文明创建、民族文化“四进社区”,建设一批安置社区新时代文明实践站,完善提升一批安置社区文化娱乐设施,组织开展搬迁群众喜闻乐见的文娱活动,营造“守望相助、幸福和谐”的邻里关系,引导搬迁群众融入新社区、享受新生活。



8月27日,在西班牙巴伦西亚举行的2023世界艺术体操锦标赛集体5圈决赛中,由郭琦琪、郝婷、王澜静、蒲彦竹、丁欣怡组成的中国队以36.550分获得5圈单项金牌,这是中国艺术体操队首次获得世界冠军。图为中国队选手在比赛中。

新华社发(帕布罗·莫拉诺 摄)

世锦赛:中国队夺得5圈单项冠军

外交部发言人:金砖扩员顺应了历史发展潮流

据新华社北京8月28日电(记者温馨 冯欣然)28日的例行记者会上,有记者问:金砖扩员受到国际社会广泛关注。国际媒体评论称,此次扩员是金砖机制发展的重要里程碑,体现了“全球南方”崛起的历史潮流,也体现了不同区域国家对多极化国际秩序的共同期待。也有观点认为,金砖日益具备抗衡西方的强大力量,可能加剧阵营对立。中方对此有何评论?

外交部发言人汪文斌表示,在上周举行的金砖国家领导人第十五次会晤中,金砖国家领导人一致同意,邀请沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚作为新成员加入金砖,并欢迎其他有意愿并符合条件的发展中国家成为金砖伙伴国。这是金砖发展进程中的历史性时刻。

“此次扩员顺应了历史发展潮流,呼应了发展中国家普遍意愿,必将有力推进世界多

极化和国际关系民主化势头,有力推动全球政治经济治理体系朝着更加公正合理的方向发展,有力提升新兴市场和发展中国家在国际事务中的代表性和发言权。”汪文斌说。

“我要强调的是,金砖合作倡导开放包容、互利共赢,为的是实现共同发展、普遍繁荣,不搞阵营对抗,与‘小圈子’‘小集团’有本质不同。”汪文斌表示,金砖机制的蓬勃发展,是南南合作平台的拓展,是维护和平力量的增强,是世界正义阵线的扩大,是发展中国家团结合作的又一个重要里程碑,受到绝大多数国家欢迎。

汪文斌说,中方将同金砖伙伴一道,继续深化金砖战略伙伴关系,拓展“金砖+”合作模式,充实政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”合作架构,不断谱写新兴市场国家和发展中国家团结合作谋发展的新篇章,为推动构建人类命运共同体贡献力量。

两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电(记者王雨萧 申铨)为进一步减轻纳税人负担,财政部、税务总局28日对外发布公告,明确延续实施全年一次性奖金个人所得税政策。

根据公告,居民个人取得全年一次性奖金,符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》(国税发[2005]9号)规定的,不并入当年综合所得,以全年一次性奖金收入除以12个月得到的数额,按照按月换算后的综合所得税率表,确定适用税率和速算扣除数,单独计算纳税。同时,居民个人取得全年一次性奖金,也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公

告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告,明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确,2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得,年度综合所得收入不超过12万元且需要汇算清缴补税的,或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的,居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外,延续实施外籍个人有关津补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

(上接1版②)

走进该服务中心6楼的半失能区,映入眼帘的是适老化的设施,“你看,卫生间安装了扶手,路面没有门槛方便轮椅进出,床和桌子都是实木,能承力,还安装了助力扶手。”除此之外,还设有护士站,老人在房间里按响呼叫铃,护理员能够第一时间收到信息,并前往老人房间。该服务中心建设了康复训练室、多功能活动室、阅览室、休息室等配套养老服务设施,不同楼层有不同分区,可以满足老人锻炼身体、读书看报、交流时事、休闲娱乐的需求。

双清区老年养护院是双清区高质量推动落实养老措施的实例之一。近年来,双清区积极打造“区里有院、街道有中心、社区有点”的三级养老服务网格。在人口集中的街道建成5家街道综合养老服务中心,对59个社区做到养老服务中心建设全覆盖。先后建立了养老服务信息平台、养老服务监管指导中心、安联网络平台,并将资源进行整合利用形成“二平台一中心”。

自2022年实施的居家和社区基本养老服务提升行动以来,双清区共投入420万元为辖区内60周岁及以上经济困难的失能、部分失能老年人建设家庭养老床位400张、为800人提供居家养老上门服务,更好地满足老人居家养老服务的新需求,提升了老年人的幸福感。

落实兜底保障 公益养老更安心

走进双清区福利中心,郁郁葱葱的树木

格外醒目,老人们聚集在大厅看电视、唠家常。“院内有50张床位,其中大部分为高龄、失能、失智等需要长期照护的老年人。中心为他们提供24小时生活照料,从日常生活照料、每日健康护理诊疗,再到陪护送医、临终关怀,让老人们更有尊严、更具幸福感度过晚年。”双清区福利中心院长谭娟莹介绍道。

护理员走进曾先生的房间,一边查看他的身体状况,一边做好记录,还不忘叮嘱曾先生要注意营养的摄入。“这里养护好、空气好、服务态度好!”曾先生连用三个“好”称赞双清区福利中心,“我有糖足,之前腿上都是大大小小的溃疡,如今在护理员每日精细的养护下,已经看得出来溃疡的痕迹了。”

该福利中心是双清区养老公益性社会福利机构,是实施“民生为本”战略的兜底性、支撑性的民生项目,让“老有所养、老有所乐”更有保障。

近年来,双清区不断织密养老兜底保障网。在工作力量方面,双清区民政局机关设立了养老服务和社会救助股,今年3月,又成立了直属事业单位“双清区养老服务指导中心”,安排专人专班负责养老服务工作。

构建空巢老人互助养老服务体系。依托社区(村)养老服务中心,为空巢老人提供居家和社区养老服务,并定期组织老年活动。对不便到社区(村)养老服务中心休闲娱乐的老人,由“老年互助社”成员实行一对一上门走访服务,将老人遇到的实际困难记录在册,按一人一档建立走访台账,及时报相关部门研究解决。