



凝心聚力奋进新征程 真知灼见建言新发展

——政协邵阳市第十三届委员会第一次会议开幕大会委员议政发言摘要

邵阳日报记者 贺旭艳 中兴刚 整理报道

编者按

在岁末年初的一场瑞雪后,政协邵阳市第十三届委员会第一次会议开幕大会于12月29日热烈召开。聚焦全面落实“三高四新”战略定位和使命任务、奋力建设现代化新邵阳,新一届政协委员们满怀豪情建真言、献良策,为邵阳高质量发展、高效能治理、高品质生活贡献政协智慧和政协力量。

现将大会部分议政发言摘要刊登如下。

打造大湘西承接循环经济产业转移新高地

——赵理得委员代表民建邵阳市委会发言

产业园、湘南湘西承接循环经济产业转移的先行区、大湘西地区承接循环经济产业转移新高地的目标,在全市构建以雀塘再生资源产业园为主、其它园区合理布局的循环经济发展格局。

加大政策扶持力度。争取出台支持再生资源综合利用企业发展的财税配套政策,认真落实好国家增值税即征即退政策。拓宽企业融资渠道,指导设立邵阳市循环经济产业发展基金。建立再生资源使用制度,将符合标准、经过认证的再生产品优先列入政府采购目录。

提升产业创新能力。加快构建政府引导、企业主体、

市场导向、产学研相结合的技术创新体系,全面提升企业自主创新能力。鼓励企业技术研发中心与专业院校、科研机构合作,抓好技术研发与推广。支持在邵阳学院等高校开设再生资源科学与技术专业。

落实绿色发展理念。支持建设产业技术创新战略联盟等平台,联合攻关制约行业发展的关键共性技术与装备,重点开发推广高效节能技术和先进环保技术装备,保障生态环境安全。着力打造绿色供应链,促进企业、园区、行业之间链接共生、原料互供、资源共享,积极创建生态园区。



为落实国家循环经济发展战略,充分发挥产业优势,在邵阳打造大湘西承接循环经济产业转移新高地,我们建议:

高起点规划产业布局。聚焦循环经济产业链建设,制定发展规划,瞄准将雀塘再生资源产业园建设成为省级特色

管好扶贫资产 助力乡村振兴

——徐怀友委员的发言

市政府成立扶贫资产管理领导小组,摸清全市扶贫资产底子,做实公示台账,确保扶贫资产安全运行、保值增效。

严格分级分类运营,落实好“谁来管”“怎么管”的问题。建立“市级统管、县级主管、部门联管、乡(镇)辖管、村级直管、村民协管”模式的扶贫资产管理机制,构建全覆盖监管机制。市县两级成立扶贫资产管理运营中心,乡(镇)成立扶贫资产管理站,村级选举产生扶贫资产管理委员会。

优化资产收益分配,明确好“怎么用”“用到哪”的问题。国有扶贫资产收益分配时,要

对标乡村振兴需求,兼顾非贫困村发展,及时补齐各类短板;集体扶贫资产收益分配时,要及时将边缘户、风险户、困难户动态纳入帮扶范围。

壮大涉农扶贫产业,解决好“效益低”“动能弱”的问题。加大涉农资金统筹整合力度,分期分批推进农村现代田埂水渠等基础设施建设。加大山林田土收储和流转投入,推进山林田土由分散经营向规模化、集约化经营转变。因地制宜布局初加工基地,鼓励有条件的乡镇建设小微产业园。积极引进并扶持高端加工企业,择优招优品牌加工企业落户市、县产业园。



管好用好活壮大扶贫资产,对于巩固我市脱贫攻坚成果、助推乡村振兴,促进区域经济高质量发展具有重要意义。为此,我建议:

摸清扶贫资产家底,搞清楚“有多少”“属于谁”的问题。

积极建设长征国家文化公园(邵阳段)

——谢洪军委员代表市政协社会法制和民族宗教委员会发言

对接国家、省相关部门,争取政策支持,统一指导协调长征国家文化公园(邵阳段)的规划建设、保护管理、投资开发、品牌运营等工作。长征沿线各县市成立相应的领导小组,协同推进长征国家文化公园(邵阳段)建设。

统一规划布局。坚持“互惠互利、优势互补、突出特色、错位发展”原则,结合国家出台的长征国家文化公园建设方案,邀请知名专家学者和权威资质单位对长征国家文化公园(邵阳段)总体建设进行科学定位,做好空间设计布局规划工作,制定分期分步建设的推进方案。

实行市县联动。打破行政

区划的壁垒,统筹市本级、长征沿线县市建设,链式打造长征国家文化公园线路,合作建设长征文化旅游圈。

保护开发并重。坚持“保护为先、合理开发、传承发展”的原则,深入挖掘长征文化的深刻内涵,保持长征历史真实性、完整性和文化延续性。通过实施重大项目带动,促进红色文化资源保护与利用。

强化要素保障。紧紧抓住各项政策机遇,做好资金项目的对接和争取工作,建立多元化投入机制。充分利用乡村闲置、废弃房屋和空地,作为红色文物陈列馆等相关项目建设用地。



红军长征经过邵阳的城步、新宁、绥宁等7县市。为推动长征国家文化公园(邵阳段)加快建设,我们建议:

加强组织领导。市级层面成立强有力的长征国家文化公园建设领导小组及其办公室,尽快

加快组建邵阳市紧密型城市医疗集团

——李艳伟委员代表农工党邵阳市委会发言

院医疗集团,依托邵阳市中心医院(东院),在双清区开展试点工作,牵头统筹双清区内的所有二级和三级医疗机构,按照“运行管理一体化、医疗服务同质化”的原则开展网格内居民健康管理、疾病诊治、康复护理等工作。待试点工作取得明显成效后,再向大祥区和北塔区推广,逐步形成覆盖我市全区域的紧密型城市医疗集团群。

建立系统的医疗集团管理制度。成立市政府主要领导挂帅的领导班子和区政府主要领导负责推进的工作班子,保证医疗集团的公益性,加快推进医疗集团的组建和发展。建立统一的法人

治理结构,实行理事会领导下的院长负责制;成立医疗集团管委会,负责医疗集团的运行管理;成立医疗集团监事会,对理事会决策、管委会履职和集团运营进行监督和考核。

完善医疗集团的运行机制。医疗集团按一体化发展的原则,统筹调配同类优势资源向同一成员单位聚集,打造重点学科和特色专科;集团所属各医疗机构根据规模和业务发展,协调布局、突出特色、错位发展;统一设计信息系统,以信息化为基础,开展检验、检查结果共享互认,实行门诊一卡通,开展预约诊疗、双向转诊等服务,降低运营成本,减轻病人负担。



《健康湖南“十四五”建设规划》明确指出,每个市建成1至2个以上有明显成效的城市医疗集团。在邵阳市建设紧密型城市医疗集团具有重要意义,为此我们建议:

开展城市医疗集团组建试点工作。成立邵阳市中心医

加强邵阳地方种质资源保护和开发利用

——黄一萍委员代表民进邵阳市委会发言

构建以政府为主导、科研机构为支撑、保护单位为主体,全市统筹、市县与保种单位三级管理分级负责、分工协作、有机衔接的农业种质资源保护与利用机制。市政府牵头,农业农村局、涉农院校、企业共同参与组建邵阳地方种质资源考察队伍,清查资源家底,建立独具邵阳特色的种质资源库。

建立健全种质资源保护体系。合理规划布局全市中长期综合种质资源库、特色专业库(场、区、圃)等,形成以综合基因库为核心,专业种质圃、保种场为支撑的现代化农业种质资源保护设施体系,推荐一批国家保种单

位,挂牌一批省级保种单位。建立持续稳定的财政投入机制,强化资金统筹整合,设立种质资源保护利用专项资金。

促进优异资源的开发利用。依托优势科研院所、高等院校,搭建资源鉴定评价平台,健全种质资源鉴定评价体系,深度发掘优异种质、优异基因,构建种质资源分子指纹图谱库,强化育种创新基础。支持育繁推一体化企业开展种质资源收集、鉴定和创制,逐步成为种质创新利用的主体,着力构建全链条产业发展体系。鼓励支持地方品种申请地理标志产品保护和重要农业文化遗产。



邵阳是种质资源大市。加强农业种质资源保护是一项功在当代、利在千秋的工作。为此,我们建议:

建立邵阳特色种质资源库。

高质量建设县域特色产业园区

——廖丹委员的发言

制,按照“功能互补,错位发展”的原则,重新确定各县市区产业园区的发展指标、发展规划和考评体系,实现产业园区协调发展。

在要素平台上强化区域协调。建立全市产业园区共建共享共用的协商机制,加强市县区和部门间的联动协作,搭建常态化交流合作框架。在全市范围内推动政银企合作、用电限电指标协商调配、用工资源调配的协调机制,建立起全市互通的企业信息服务平台。

在产业投放上强化区域协调。按照产业链齐全、主导产业鲜明的战略目标,着力建链、延链、补链、强链、固

链,建立招商项目协商准入机制,引导和促进同类型项目依据园区特色落户建设。

在考核机制上强化区域协调。制定全市产业园区年度用地计划、调规扩区、招商类别和平台建设等引导性目录清单,建立“重实际体量轻统计数据、重现场考核轻报表报送、重新增发展成效轻原有体量”的考核机制,并大幅简化产业园区考核指标,用好实绩考核指挥棒。

在发展环境上强化区域协调。全面深化各地园区体制机制改革,研究制定出台一套切实可行指导方案,真正落实“园区事园区办”。



市第十二次党代会强调要“积极开展‘五好’园区创建,建设高水平承接产业转移的桥头堡和主阵地”。为此,我建议:

在规划发展上强化区域协调。市级层面建立高规格的组织领导机构和统筹协调机

推动我市中等职业教育升级专科层次办学

——罗文新委员的发言

建议市委、市政府抓住历史机遇,适时推动我市中等职业教育升级专科层次办学。

合理规划职业学校的办学层次。借国家大力发展职业教育的东风,我市也要抓住机遇,超前谋划,合理规划职业学校的办学层次,从初级、中级、高级、技师的各层次进行合理规划,培训高技能、适用型人才。

科学谋划专科层次职业技术教育专业设置。坚持全市“一盘棋”规划专科层次职业技术教育专业设置。目前,我市一批中等职业学校发展壮大,具备大专教育

的基本条件,可以灵活多样申办专科层次职业技术教育,做到条件成熟一家升格一家,形成示范。

采取灵活多样的专科层次办学。中职学校可以采取“3+2”模式,即依托邵阳职业技术学院龙头,专科层次职业技术教育先在县级中职学校学三年基础课程,再到邵阳高等职业院校学两年专业技术,以实训和实习为主,着重培养动手能力。

建议把邵阳高级技工学校纳入大职教范畴,推行学历教育和职业技能教育“两条腿走路”的办学模式,确保毕业生行稳致远。



职业教育是优化类型教育、培育本土人才、推动产业发展的重要一环,可为落实“三高四新”战略定位和使命任务、建设现代化新邵阳提供人才支撑。为此,