

# 健全制约监督体系 确保行政权力规范透明运行

——学习习近平法治思想推进全面依法治国

伍洪杏

应建立健全“党内引领、优势互补、监督有力、富有实效”的监督网络体系,形成整体监督合力。一是突出党内监督主导地位。突出党组织对行政机关贯彻执行党的重大路线方针、行政权力运行以及党员领导干部个人重大事项报告、收入申报、廉政档案等监督检查的主导地位。二是加大人大监督力度。在检查行政工作、听取和审议政府工作报告、质询政府工作等过程中,加强人大监督的针对性和有效性。三是扩大民主监督范围。充分发挥人民政协、群众团体、新闻媒体和广大人民群众的监督作用和优势,构建强有力的监督网络体系。四是健全行政监督。健全上级行政机关对下级行政机关、行政机关对其内设机构的监督,特别要健全对重点项目、国企国资、财政金融、公共资源交易等方面的监督。五是健全审计监督。以完备的审计手段管住国家的钱、看好行政的权,担负起对各级领导干部在任期间经济责任的审计任务。六是健全司法监督。健全人民法院通过受理行政诉讼、在审理行政案件中撤销行政机关作出的违法具体行政行为所实施的监督。通过构建监督网络体系,提升协同监督效能,破解监督不力的问题。

健全决策权、执行权、监督权相互制约机制,推进权力运行监督全覆盖。优化决策权、执行权与监督权的结构形态和权能关系,构建决策科学、执行坚定、监督有力的权力运行机制,实现权力配置与运行机制平衡。一是健全决策权、执行权、监督权之间的制约机制。包括决策权主体对执行权主体的绩效评估、执行权主体对决策的有效性反馈、监督权主体对决策和执行的过程监督,从而形成三者之间的制约关系。二是健全决策权内部、执行权内部、监督权内部各自的制约机制。决策权内部的制约机制主要是指党委与人大的间接性制约机制,执行权内部的制约包括多个执行权主体的相互制约,监督权内部的制约是指监督权主体之间的制约。通过行政决策、执行、监督既相互制约又相互协调,确保对行政权力制约和监督的全覆盖,解决权力监督碎片化难题,切断权力在战略资源配置中的利益关联。

促进政府内部权力制约与司法审查的有效衔接,实现内外监督无缝隙。政府内部权力的制约是行政权力制约的重要内容。应加强对关键部门和重点岗位的行政权力制约和监督。对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗,强化内部流程控制,防止权力滥用。应当对所有重大行政决策、重大执法决定进行严格合法性审查,加大对紧急状态下行政权力与行政处罚自由裁量权的司法审查力度,让严重违法者付出应有代价。通过内外监督无缝隙对接,破解“漏监”问题。

(作者系湖南省廉政建设协同创新中心研究员)



员依托药材林发展林下经济和观光经济,给邵阳的乡村振兴贡献一份我们残障人员的力量。

张宗凡(国家级非物质文化遗产宝庆竹刻代表性传承人、邵阳市特殊教育学校高级教师):市第十二次党代会强调,要推动文化繁荣兴盛,在增强我市软实力上实现新提升。非物质文化遗产来自遥远的过去,我将努力把融入当代生产生活,保持文化创造的长久活力,为子孙后代留下更为丰厚的遗产,进一步增强我们邵阳的文化自信。

(上接2版)

李尔法(新宁县鑫法生态种养农民专业合作社理事长):市第十二次党代会开幕的时候,我正在给县残联推荐的残疾朋友分发药材种苗。感谢党帮助我这名肢体残疾人员成为药材种植大户,并成立了专业合作社。现在,合作社种有天麻500余亩,银花300余亩,玉竹200余亩,七叶一枝花、黄精、白术、黄橘子、红豆杉等100余亩,带动残疾人40余人、贫困户60多户脱贫致富。我要好好回报社会,带领合作社社

## 做好问计于民这篇大文章

——学习习近平总书记考察湖南重要讲话精神坚持以人民为中心

曹健华

习近平总书记去年在湖南考察期间与基层代表进行了深入、亲切交流互动,这是对实事求是、深入群众优良作风的进一步弘扬,是调查研究、问计于民的以身示范。一年来,湖南认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,坚持以人民为中心,围绕大力实施“三高四新”战略、奋力建设现代化新湖南这一目标,把问计于民这篇大文章写在三湘大地的热土上,写进湖南高质量发展的新篇章中。

开门问策,广集民智

要做人民的先生,先做人民的学生。开门问策、集思广益,拜人民为师、向群众学习,是党的优良传统,也是重要的工作方法。习近平总书记在基层代表座谈会上指出:“人民群众中蕴含着丰富的智慧和无限的创造力。”回顾百年党史,总结中国共产党发展壮大的经验,很重要的一条,就是始终把人民作为智慧和力量的源泉,始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中,始终把问计于民摆在开展各项工作的突出位置。一年来,湖南省“十四五”规划的编制就是把“问计于民”理念写在新征程上的生动实践。为畅通渠道、广开言路,动员和集聚各方智慧和力量,省委召开了系列座谈会,听取各方意见建议,多次组织研究论证;成立了由41位专家组成的“十四五”规划专家委员会,开展咨询论证;书面征求了14个市州、50多个省直部门意见,并赴市州征求了省人大代表、政协委员意见;开展“我为‘十四五’规划建言献策”活动,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十四五”规划编制中来。走好新时代的赶考之路,我们要始终坚持人民主体地位,拜人民为师,向人民求教问策,把深入基层调研、听取群众意见作为必修课,最大限度集聚群众智慧,切实维护群众知情权、参与权、监督权,切实保证重要决策部署的科学性、针对性、有效性。

发动群众,汇聚民力

人民是历史的创造者。问计于民有利于发动群众,形成广泛共识,凝聚最大力量,推动党的事业不断向前发展。习近平总书记在基层代表座谈会上指出:“要把广大基层群众组织起来、动员起来、凝聚起来,充分激发人民群众的积极性、主动

性、创造性。”回顾党的百年奋斗历程,无论是“雄关漫道真如铁”的峥嵘岁月、“山重水复疑无路”的紧要关头,还是“风景这边独好”的发展时期,都是在充分发动群众、汇聚群众力量中走向胜利与辉煌的。一年来,在疫情防控这场没有硝烟的特殊战斗中,全省干部群众动员和组织起来,迸发出强大力量。广大医务工作者、公安民警、疾控工作人员、社区工作人员和志愿者行动起来,筑起了抵御疫情的铜墙铁壁。实践证明,人民群众才是真正的英雄,“唤起工农千百万,同心干”,就能战胜前进道路上的任何艰难险阻。走好新时代的赶考之路,我们任何时候都要紧紧依靠人民、深深扎根人民、一切为了人民,充分释放蕴藏于群众之中的智慧和力量,动员和激励广大人民群众积极投身以打造“三个高地”、践行“四新”使命为引领的改革实践,凝心聚力把习近平总书记为湖南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

问题导向,纾解民困

问计于民体现着“以问题为导向”的认识论和方法论。问计于民首先要问需于民,了解群众的所思所想、所需所盼。习近平总书记在地方调研时,始终在深入思考、认真研究,为群众谋划解决问题的对策、思路。他曾表示,调查研究本身就是一个联系群众、为民办事的过程。总书记在基层代表座谈会上强调:“要更加聚焦人民群众普遍关心关注的民生问题,采取更有针对性的措施,一件一件抓落实,一年接着一年干,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”一年来,湖南从最困难的群众入手、从最突出的问题抓起,下大力气解决群众“急难愁盼”的问题。省委常委会列出28项实事清单,14位省领导主动领办,带头解决群众“急难愁盼”的问题。各级党员干部深入基层一线,征求群众意见,送服务上门,把群众反映的“问题清单”变成自己的“尽责清单”,协调解决了一大批群众关心的热点难点问题。特别是围绕“学位、床位、车位、厕位、梯位”问题,深入征求基层和群众意见,采取了一系列强有力的举措。比如,省教育厅今年将高质量完成近年来陆续开工的100所芙蓉学校建设任务,预计将新增学位14.6万个;省内各医院通过优化住院流程,加快

床位周转,缓解了床位紧张问题;长沙市今年将新增车位15万个;湘潭市新建64座公厕,并推动200余家企事业单位的厕所对外开放等等。走好新时代的赶考之路,我们要始终坚持问题导向,用心用力解决好群众关心的实际困难,打通堵点、消除痛点、补齐短板,做到“民有所呼、政有所应”,不断满足人民群众对美好生活的需要。

求真务实,赢得民心

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。问计于民做得怎么样,人民心里有杆秤。只有扑下“身子”深入基层一线,放下“架子”深入群众中去,才能赢得人民群众的信任和支持。习近平总书记在基层代表座谈会上指出:“民心是最大的政治。我们党是全心全意为人民服务的党,坚持立党为公、执政为民,把人民对美好生活的向往作为始终不渝的奋斗目标。”百年党史经验表明,以艰苦奋斗、求真务实的作风保持同人民群众的血肉联系,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,我们党一定能顺民意、得民心,不断战胜前进道路上的各种困难挑战,走好中国式现代化新道路。一年来,湖南坚持求真务实、真抓实干,把群众呼声作为第一信号、把群众需要作为第一选择、把群众满意作为第一标准,始终做到从群众中来、到群众中去,既“身入”群众,也“心入”群众,切切实实把办实事的过程升华成密切联系群众的过程。比如,省纪委带件走基层活动已督办问题线索100件,解决群众实际困难242个;全面推广“屋场恳谈会”模式,推动解决群众诉求3.2万多件;接续推进乡村振兴,24021名机关企事业单位干部组成的10253支乡村振兴工作队全部进村到岗……人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强,民心更温暖。走好新时代的赶考之路,要秉持求真务实的精神、真诚为民的情怀和真抓实干的作风,用脚步丈量民情,用行动温暖民心,永远保持同人民群众的血肉联系,以为民造福的实际行动向党和人民交上一份满意答卷。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员)



## 学党史修官德

——学习习近平总书记在党史学习教育动员大会上的讲话精神坚持全面从严治党

刘仕斌

“官德”,说通俗一点,就是为官的道德。作为一名领导干部,其基本素质除领导能力、政治素质、业务水平外,也应包含良好的道德素质。北宋司马光曾说:“才者,德之资也;德者,才之帅也。”“德”有许多不同的方面:爱岗敬业诚实守信、胸襟开阔、勇敢果断、谦逊仁爱、廉洁正直等等。高尚的道德既是成事之基,也是领导干部为官之本。以良好的品德示范来引导群众,来体现党的先进性,这是党的宗旨所决定的,是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的根本要求。

修好“官德”,就要有一个好的形象。要在人民群众中有一个好的形象,就要经常扪心自问:有没有用自己的言行实践立党为公、执政为民的根本宗旨;有没有自觉按照党员的要求,牢固树立马克思主义的世界观、人生观、价值观,牢固树立正确的权力观、地位观、利益观、待遇观;有没有时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨,对人民群众亲如

手足,把最广大人民的根本利益看得高于一切。修好“官德”,就要为人民用好权力。领导干部树立什么样的权力观,如何认识权力、怎样对待权力、为谁行使权力,是关系我们党治国理政的重大问题。习近平总书记强调:“各级领导干部都要牢记,任何人都没有法律之外的绝对权力,任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。”职务的本质是责任,权力也只是为人民服务的手段,职务越高、权力越大,责任就越重。作为党的领导干部,要始终做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋,让权力始终为人民谋幸福。

修好“官德”,就要为群众办实事。全心全意为人民服务是共产党本质属性的集中表现,是共产党性的集中体现。我们党除了人民的利益外,没有自己的特殊利益,人民利益就是党的最高利益,对人民负责就是对党负责,为群众办实事,也是党所要求做的事情。特别是在前进的道路上,人民群众遇到的

问题很多,面临的困难还很大,需要党员干部解决的热点、难点问题也很多。为群众办实事,是各级党员干部义不容辞的责任。

修好“官德”,就要慎欲。欲望人皆有,求之不为过,党员干部要注意节制非分的欲望。俗话说:“蝼蚁之穴,可溃千里之堤;一趾之疾,可丧数尺之躯”。有些人走向堕落,都是从不起眼的“小欲”上打开缺口的。一条烟、一顿饭,看似不起眼,但如果长期对此不检点,思想防线就会被冲垮。要做到慎欲,就要“于细微处见精神”,在“小利”面前心不动,“苟非吾之所有,虽一毫而莫取”。慎欲难在抵御诱惑,欲的诱惑无时不在,要抵制欲望的诱惑,每一个党员干部就要加强党性修养,不断追求高尚的人格,把自己的欲望限制在社会公德和党章对党员的要求之内。

(作者单位:邵阳市信访局)

