



园区是承接产业转移的主战场。图为建设中的新邵湘商产业园。
邵阳日报记者 申兴刚 摄

精准“强基补短” 承接产业转移

邵阳日报记者 贺旭艳 通讯员 周鹿鸣

今年,市政协常委会根据市委要求,将“我市承接产业转移示范区建设推进情况”作为年度议政性课题,从7月初到10月中旬,派出专题调研组深入各县市区及市直有关部门进行实地调研和问卷调查,并赴衡阳市、永州市等地对比调研,形成了调研报告。

●现状:抢抓机遇 实现产业发展新突破

近年来,我市积极抢抓承接产业转移示范区建设发展机遇,主动对接粤港澳大湾区、长三角地区,引项目、抓产业、强实体,产业发展实现新突破。2019年至今,全市累计引进项目299个,总投资823.6亿元。特别是今年1至9月,全市新引进项目156个,总投资479.6亿元。

高位推进,政策支撑有效增强。市委、市政府高度重视承接产业转移工作,从产业布局和规划、承接平台建设、人才引进、科技创新等方面形成了系统的政策体系,政策支撑方面在湘南湘西承接产业转移示范区6个市州中走到前列。各县市区也出台了相应政策,成立了县(市)示范区建设领导小组及办公室。

筑巢引凤,承接平台不断升级。全市共有工业园区11个,建成了公共技术服务平台15个,成立了5家政府性融资担保公司。市委、市政府今年持续推进沪昆百里工业走廊建设和“135”工程升级版,产业承载能力明显增强。全市11个园区入驻企业达2720家,同比增长19.2%,其中规模以上工业企业达1179家。

合理规划,主导产业不断壮大。我市明确了加速培育装备制造、显示功能材料、智能家居、循环经济、中医药、时尚用品、互联网等七大工业新兴优势产业链。县市区初步形成了布局合理、错位发展的主导产业格局。今年以来,已签约七大产业链项目101个,总投资203.33亿元。

多措并举,营商环境不断优化。一是推进行政审批不断改革,各县市区均形成“一件事一次办”事项清单,在政务中心规范设立“一件事一次办”综合窗口。二是保障政策兑现,各



4月23日,邵阳海关正式开关运行,为邵阳企业加快“引进来”和“走出去”提供更加便利高效的通关服务。
邵阳日报记者 申兴刚 摄



从沿海城市转移回邵阳的凯通电子热敏打印片生产线项目。
邵阳日报记者 申兴刚 摄

县市区定期组织客商座谈,积极统筹安排专项资金,督促政策及时足额兑现。三是打造风清气正的政治环境,全市开展“优化营商环境提升年”专项整治行动,确保政令畅通、政商关系清廉公正。四是扎实开展“真情结对、精准服务”专项行动,为企业提供“订单式”“保姆式”全方位服务。

●对策:五个“进一步”加快示范区建设

针对当前我市承接产业转移工作在工作合力、产业项目建设、招商引资、要素保障、科技创新基础等方面存在的不足,调研报告就加快我市承接产业转移示范区建设提出五个“进一步”建议。

进一步凝聚产业承接合力,着力打造政令畅通的发展环境。一是加强考核推进,落实承接产业转移领导小组成员单位联席会议制度,建立完善承接产业转移指标体系和承接产业项目联动推进机制。二是切实增强规划引领调控作用,市级层面尽快出台七大产业链发展的详细规划,积极向省里争取在“十四五”期间将中国(邵阳)特种玻璃谷、先进装备制造、特色轻工产业纳入国家、省“十四五”重大产业规划布局并予

以政策支持。三是抓好政策落实落地,并委托第三方机构对接粤港澳产业政策,做到政策上融合,建立政策评估和问效机制。四是提升政务服务水平,加大简政放权力度,确保“一件事一次办”改革到位,推进“互联网+政务服务”。

进一步做大做强主导产业,着力打造产业发展高地。一是集群引进产业,聚合产业资源,引进全国有影响力的知名企业、龙头企业和优质投资运营商,发挥头部企业的品牌效应和产业带动效应。二是推动传统特色产业转型升级,抓好技改项目申报,提升核心竞争力,并大力打造电商中心,加强“邵阳红”农产品品牌建设,推动“邵品出邵”。三是培育新兴产业,加快推动新技术、新模式、新业态的创新发展,抢占数字经济风口;推进新经济产业园、科创园建设,加速培育高科技新兴产业;坚定推进制造强市“一二三工程”,支持企业“研发在外地、生产在邵阳、成长在邵阳”。

进一步提高招商工作成效,着力打造开放高地。一是坚持产业链招商,制定产业链发展规划,对接掌握的粤港澳大湾区、长三角

地区产业发展和升级情况,瞄准相关产业的生产基地和链条延伸,有针对性地开展招商引资。二是创新招商模式,加强与专业招商中介机构合作,探索招商合伙人、基金招商、股权招商、科技招商、展会招商等新模式,引入国内知名园区经济企业,并尝试在港澳地区设立招商对接工作站。三是加强合作交往,按照“共建”园区分别管理、“共建”园区共同管理、“租借”园区自我管理新模式,发展“飞地经济”,鼓励邵阳企业和机构在大湾区创建孵化和协作平台的“反向飞地”园区,并大力推进东盟产业园、中非产业园建设,加大对“一带一路”沿线的招商推介和项目对接。

进一步推进平台建设,着力提升产业转移承载力。一是推动园区提质升级,打造承接产业转移的主体示范区;对工业园区充分赋能放权;在“135”工程升级版建设中,对技术创新公共服务平台予以财政资金支持。二是畅通流通平台,推进邵阳公路口岸作业区和邵阳海关配套服务建设;加快邵阳东货场建设,积极申报邵阳铁路口岸,建设铁路口岸通关查验场所;推进邵阳B型保税物流中心和县市“两仓”建设,鼓励引导出口企业建设自用型保税仓。三是加强要素保障。坚持节约集约用地,盘活土地资源,提高工业用地储量,推行工业用地有偿使用方式和差别化用地制度,积极向省委、省政府争取政策倾斜;支持产业转移项目融资,开发针对外贸企业的过桥贷款基金和金融产品,完善上市激励政策。

进一步激发科技创新活力,着力打造创新高地。一是落实好《宝庆人才行动计划》,探索建立“区内注册区外经营”“区外注册区内经营”等多种形式的柔性引才机制,推动一批人才在市外创新创业,将成果在市内落地。二是大力推行“UP”模式,以“高校+园区”联动的方式推动科创团队落地落户,加强产学研合作,推动科技成果转化。三是建立与大湾区的“双向交流”机制。

●提案问效

聚焦“十四五”规划 委员建言受重视

市政协十二届四次会议上由民建邵阳市委提出的第0083号提案《关于我市“十四五”发展规划的建议》,得到了市发展和改革委员会的认真办理。目前全市“十四五”规划编制工作正在推进中,相关建议和意见得到积极采纳。

《关于我市“十四五”发展规划的建议》围绕全力振兴实体经济,在建立现代化产业体系上有新突破;加大基础设施建设,在打造现代交通枢纽上有新突破;推进区域经济融合,在加快推进开放强市上有新突破;积极建设美丽邵阳,在加强生态环境保护上有新突破;着力改善民生福祉,在推进社会和谐发展上有新突破等五个方面建言献策。

市发改委对提案进行了认真研究,在编制市“十四五”规划《纲要》时充分吸纳了其中的建议。

在振兴实体经济方面,提出了“十四五”期间,要构建“一核一带多点”工业发展格局,打造沪昆百里工业走廊,突出在装备制造等七大工业新兴优势产业建链、延链、补链、强链;要大力打造重要先进制造业高地、湘中湘西南科技创新高地;要加快推进农业农村现代化,重点培育茶叶、油茶等百亿级特色农业产业,推进“邵阳红”优质农产品区域公用品牌建设。

在基础设施建设方面,提出了“十四五”期间,构建“铁、公、机”区域性一体化的综合交通体系。铁路方面建成呼南高铁邵阳至永州段,加快推进呼南高铁娄底至邵阳段纳入国、省“十四五”规划,形成高铁“十字架”;争取开工建设兴永郴赣

铁路,实现“县县通铁路”目标;规划建设邵阳至长沙城际轨道。高速公路方面规划建设沪昆高速娄底—邵阳段复线、邵阳市区至隆回金石桥高速公路等。机场方面加快推进邵东军民合用机场建设及武冈机场改扩建,重点支持邵阳市中心通用机场以及新宁、武冈、城步、隆回通用机场建设。

在推进区域经济融合方面,提出了“十四五”期间,加快开放合作,打造内陆地区对外开放高地,深度融入共建“一带一路”,建立邵阳与东盟对接交往机制,建设邵阳东盟产业园,举办邵阳—东盟货物和服务贸易博览会,构建市内境外双循环新发展格局。以中非经贸博览会为牵引,推动邵企出海、邵品出境。加快湘南湘西承接产业转移示范区建设,对接粤港澳大湾区,持续开展迎老乡回故乡建家乡。主动融入湖南自贸区发展,强化交通、物流、产业对接。

在加强生态环保方面,提出了“十四五”期间,要打造崀山全域旅游,建好湖南南山国家公园,推动西部生态旅游圈建设,统筹打好蓝天碧水净土保卫战,全面提升邵阳生态环境质量。

在改善民生福祉方面,提出了“十四五”期间,要着力改善民生和维护社会稳定,办好稳岗就业、创新创业、基础教育、社会保障、防灾减灾等民生实事,积极创建“全国社会治理现代化试点合格城市”。

下一步,我市将加快规划《纲要》编制进度,科学测算发展目标,进一步谋深谋实重大项目,做好规划衔接与平衡,进一步完善规划编制。

为公众参与环保监督 提供机制保障

在我市建设生态邵阳、文明邵阳的进程中,如何充分发挥公众的积极性、主动性和创造性,提升公众参与环境保护的深度和广度?市政协十二届四次会议第0075号提案——由中国农工民主党邵阳市委委员赵忠明提出的《关于建立健全环境保护监督管理公众参与机制的建议》,经市生态环境局积极办理,在市政协2020年重大民生提案公众测评活动中交出了满意答卷。

提案建议:畅通公民参与渠道,建立公众参与环境保护监督机制,对涉及重大环境保护的问题,要及时召开发布会和听证会。建立环保义务监督员制度,聘任人大代表、政协委员和环保志愿者组成环境保护监督员队伍,并参与环境评议、环保评估等。及时如实公开生态环境信息,让公众真实了解自身所生活的生态环境并参与环境保护监督管理。

市生态环境局组织专门人员负责办理提案,并给出了答复意见。

关于畅通公民参与渠道,我市创建了市红旗渠污水处理厂和新邵玉辉农林发展有限公司两个省级环境教育基地,定期开展环境宣传教育工作;做好环保设施公众开放,今年进一步确

定了环境监测设施、城市污水处理设施、城市生活垃圾处理设施、危险废物处理设施等4类向公众开放的环保设施;畅通信访投诉渠道,开通了12369环保投诉热线、12345政府热线、环保微信平台,加大对投诉举报反映的环境问题的查办力度,及时调查处理并回复公布处理结果。

关于建立环保义务监督员制度,我市现有邵阳市环境保护志愿者协会等环保志愿组织,各协会积极组织环保志愿者参与生态文明建设,开展环保志愿服务工作,并对发现的问题形成调研报告,报送市政府和相关职能部门。

关于及时如实公开生态环境信息,我市认真落实政务信息主动公开,自2017年开展环保督察以来,对中央环保督察、中央环保督察回头看、省环保督察共943件信访交办件的办理情况全部进行了公开;依托邵阳市生态环境局政务网站,对建设项目环评、污染源监管等政务信息进行公开,每月发布全市环境空气质量和水环境质量六项主要监测指标;依法办理政府信息依申请公开,督促企业做好环境信息公开。(邵阳日报记者 贺旭艳 整理)