

紧扣高质量发展主题 努力把好自己的事情办好

李小坚

十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。透过近2万字的《建议》，紧扣高质量发展主题、把中国自己的事情办好是主要任务和核心价值追求。《建议》擘画的新目标、新理念、新格局，必将为14亿中国人民带来新福祉、新发展、新愿景，也将为全世界的发展带来更多的“中国机遇”。

一、面对“两个大局”，作出一个重要判断

今年9月，习近平总书记在湖南考察时指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。《建议》的出台正是基于这个科学判断。在“十四五”即将开启、“两个一百年”奋斗目标历史性交替的重大时间节点，面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局；面对全球新冠疫情流行背景下的国际政治、经济、文化、安全等深刻变革；面对当今世界矛盾、分歧和斗争的诸多不确定及不稳定因素，《建议》科学把握、辩证看待我国新发展阶段的新机遇、新挑战，准确识变、科学应变、主动求变，努力在危机中育新机、于变局中开新局，努力把中国自己的事情办好。

二、从“四个维度”看新发展阶段

《建议》指出，“十四五”时期我国发展进入以“高质量发展”为主题的新发展阶段。从时间维度看，“十四五”是“两个一百年”的历

史交汇期，既要巩固、提升全面建成小康社会的伟大成果，又要为实现第二个一百年第一阶段基本实现社会主义现代化开好局、起好步。从空间维度看，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，注重打造国内国际的动态平衡，一方面，立足扩大内需的战略基点，坚持供给侧结构性改革方向，利用好我国14亿人口、人均国内生产总值突破1万美元、是全球最大和最有潜力的消费市场优势，发展好国内经济；另一方面，始终坚持对外开放，坚持多边主义和全球合作，吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场，促进内需外需、进口出口、引进外资对外投资的协调发展。从目标维度看，“十四五”时期，要实现经济社会发展的六个“新”，经济发展取得新成效，改革开放迈出新步伐，社会文明程度得到新提高，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，国家治理效能得到新提升，到2035年基本实现社会主义现代化。从发展维度看，实现高质量发展，是适应中国社会主要矛盾变化的必然要求。发展要着力满足人民在经济、政治、文化、社会、生态环境等方面日益增长的需要。谋求高质量发展，需要转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，实现中国经济创新发展、绿色发展。

三、用“五大发展理念”引领高质量发展

《建议》的核心用12个部分展现了“十四五”的重大任务，背后贯穿了一条清晰的逻辑线，即坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、

共享的新发展理念。坚持创新驱动发展放在了第一位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略。同时，优化国土空间布局，推动区域协调发展和新型城镇化；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设品质等，体现了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

四、落实“三高四新”指示，为形成新发展格局作出湖南贡献

习近平总书记到湖南考察调研时，希望湖南“落实党中央决策部署，坚持稳中求进的工作总基调，贯彻新发展理念，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，决胜全面建成小康社会，决胜脱贫攻坚，扎实做好‘六稳’工作，全力落实‘六保’任务，着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。”总书记“三高四新”战略指引，是“十四五”乃至更长时期湖南及邵阳发展的指导思想，要认真领会并贯彻落实，努力催生邵阳高质量发展的新动能新优势，为形成新发展格局作出更大贡献。

(作者系市委党校常务副校长)



推进以人为中心的新型城镇化建设

肖功为

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》基于我国工业化失速与我国城镇化进程动力机制转换的国内现实背景，和当前国际经济逆全球化、单边主义和贸易保护主义上升的国际环境，把扩大内需作为未来战略基点，适时提出“推进以人为核心的新型城镇化”，这在中央全会文件里面还是首次。走一条以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化建设之路，是贯彻落实习近平总书记“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，谱写新时代新阶段城镇化建设的总抓手。

规划里的“以人民为中心”，简言之，就是以人民福祉提升为中心，让人民生活更加便捷、物质上更加富裕、精神上更加丰富多彩，发展机会更加平等，人际关系更加和谐。用经济学专业术语来讲，就是为人民提供以提升其全面发展为目标的更加多样化的消费服务和平台。具体包括实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

以人为核心的新型城镇化，就是在城镇提供广泛多样化就业机会、提升收入水平的同时，实现“就业-生活-服务”的三位一体。大力减少就业移民(农民工为主)家庭就业和居住的两地分居，大幅提升产城融合，大幅缩小城市内部的通勤距离，并以城镇化带动智能化，让城市生活更加便捷、更加丰富、更加美好，更和谐。要以习近平总书记强调的坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感。通俗一点讲，以人为核心的新型城镇化建设目标，就是人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同的城市和城镇。

以人为核心的新型城镇化是国内目前最大的内需潜力。新型城镇化既是有有效投资的“加速器”，也是居民消费的“倍增器”。2019年末，我国城镇常住人口占总人口比重为60.6%，比2015年末提高4.5个百分点，但与发达国家70%以上还是有距离。推动以人为核心的新型城镇化，不断完善城市功能，提升城市品质，将持续释放巨大的居民消费、基础设施和公共服务等需求的潜力。目前，城镇居民人均消费支出是农村居民的2.1倍，城乡居民在衣食住行等基础消费领域的消费年人均差距约7650元，在教育文化娱乐及耐用品等领域的消费年人均差距为6338元，在旅游休闲、信息服务、知识付费等新型消费领域的消费差距则更加明显。城镇人口的扩大，将有助于提升我国居民的整体消费能力。同时，以人为核心的新型城镇化能有力拉动有效投资。新型城镇化是以提升质量为导向的城镇化，提高城市发展质量和完善城市功能可激发巨大的投资需求。城市特别是城镇在交通、市政、信息、医疗和公共卫生、教育、养老托育、公共文化、生态环境等软硬件基础设施方面，尚有许多短板弱项要加快补齐补强。补齐这些短板，既有利于更好满足城市居民对高品质生活的需求，也有利于充分释放投资需求潜力。

以体制机制创新为抓手，加快推进以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化建设。统筹户籍制度改革与相关配套制度改革这个“新型城镇化建设的‘加速器’”，健全农业转移人口市民化推进机制和政策体系。建立健全教育、医疗、卫生、文化、养老保障、新基建等一系列基本公共服务产品均等化的保障体系，为实现基本公共服务均等化目标夯实基础。不断完善城市投融资体制机制，建立健全项目综合收益平衡机制，严格防范和积极化解地方政府债务风险。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。补短板要加快以县城为重点的城镇化建设，不断提升城乡融合水平，提高治理水平，改善中小城市的人居环境等。

(作者系邵阳学院经管学院院长、教授)



一湾碧水

廖永兴 摄

在新发展格局中努力做好两篇文章

张千山

党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，我们邵阳的十四五发展规划以及到二〇三五年的远景目标如何定位？我们认为，要在国家新发展格局中谋划好书写好邵阳篇章，要根据邵阳农业大市的特点与区域产业基础的实际，着力做好乡村振兴和构建新型产业链两篇文章。

第一篇文章是致力乡村振兴。

邵阳是农业大市，也是脱贫攻坚重点区域，乡村振兴是我们必须交出满意答卷的一篇大文章。乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴在内的全面振兴，是攻坚战也是持久战，必须一步一个脚印往前走，久久为功求实效。习近平总书记说，要把乡村振兴作为新时代三农工作的总抓手。我们认为，当前最关键的问题是抓好三个基础性建设。

第一个基础就是把脱贫攻坚成果巩固好，在致力乡村振兴的大背景下形成常态化扶贫的长效机制。对可能长期存在因灾

返贫、因病返贫等状况从国家和各级政府层面出台配套的救助政策和办法。譬如保险制度、应急救助的模式与标准等等。

第二个基础就是乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施的进一步配套完善，让人才留得住，让产业进得来，让产品销得出。当前，要扎实抓好各乡村乡村振兴的十四五总体规划和到二〇三五年的远景规划，把山水田林路网等科学地规划好，做到一张蓝图管到底，一代接着一代干，久久为功，造福乡土。

第三个基础就是干部队伍这个基础。常言道，一道篱笆三个桩，一个好汉三个帮。每个村级班子都要发挥好造血功能，努力构建老中青三结合的优势组合。在目前力量薄弱的地方，要继续发挥好输血功能，派驻第一书记。对第一书记要从政治待遇、经济待遇上给予厚待，优先从他们中间选拔干部、评先评优。建议形成这样的制度，今后准备提拔为乡科级实职的，都应该有第一书记的工作经历。

第二篇文章是着力构建新型产业链。

一是充分发挥传统和基础优势，积极争

取将我市打造成全国军民融合发展产业实验区。《意见》第11条指出，促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。邵阳是老工业基地，过去曾经是比较重要的军工产业基地。地理条件和产业基础都适合培育壮大军民融合发展的相关产业。我们要在根据本地实际积极参与湖南省20条重点产业链构建的同时，打开视野，拓宽思路，在军民融合发展战略中，构建新型产业链，形成领先优势。

二是充分发挥区域交通和地理气候生态优势，努力把邵阳建设成全国示范性医养康养示范区。《意见》第13条提出，推动现代服务业同现代农业深度融合，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。在《意见》第46条、第47条中提出，要加快发展健康产业，积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

(作者系市社科联主席)