

财政是经济发展的“晴雨表”。财政平稳健康运行,事关发展,事关民生。2019年,邵阳市财政局认真贯彻落实市委、市政府各项决策部署,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,着力打好“支持发展、助力脱贫、保障民生、深化改革”四张牌,充实“仓廩”渐入佳境,全市地方财政收入首次突破100亿元大关,增幅居全省之首,向全市人民交出了一份满意的答卷。

谋定后动,发挥经济杠杆作用

“面对经济下行压力持续加大,财政部门要用好财政资金杠杆,发挥积极作用。”上月30日,市财政局党组书记、局长李桂楚坦言,推进邵阳实体经济高质量发展,财政部门务必要干在实处、走在前列。2019年以来,市财政部门打好系列组合拳,全面落实减税降费政策,交出了一份靓丽答卷。2019年,全市新增减税19.5亿元,出口退(免)税30.5亿元,其中退税24.6亿元,增长83%,退税、免抵总量和增幅稳居全省第二,进一步激发企业内生动力,大批企业焕发出勃勃生机。

邵阳既不沿海,也不沿边,在全球出口下滑、经济下行的今天,市财政部门全力支持创新引领开放崛起战略,落实企业研发财政奖补政策,激发企业创新创造活力。市本级财政安排开放型经济发展专项资金1500万元、中小企业融资担保资金5000万元,开展“两进两促”等银企对接活动,257家企业获得银行授信和贷款支持15.3亿元。同时,逐步完善金融支持体系,缓解企业融资难题,市县两级财政安排资金2亿元,认真落实支持民营经济发展政策,强力推进政府部门清理偿还拖欠民营企业、中小企业账款。

“钱要用在刀刃上,财政资金要发挥四两拨千斤的作用。”市财政局用足用好财政政策,强化财政支撑,推进湘南湘西承接产业转移示范区建设。

如何发挥好财政支持经济的杠杆作用,是邵阳财政人面临的重大课题。2019年,市县两级财政加大对园区实体经济的支持,预算中安排产业扶持专项资金5.36亿元,加快推动企业转型升级。同时,通过调整预算,安排邵阳经开区产业发展专项资金1亿元。在财政资金的扶持下,我市累计承接企业500余家,承接境外投资200亿元,通过“设备换芯”“生产换线”“机器换人”,推进传统产业智能化改造升级,实现了“老树发新枝”。全市先后重点培育了打火机、发制品、箱包、鞋业、裘革五大优势产业,并成功打造邵阳发制品、邵东打火机和箱包三个国家外贸转型升级示范基地,同时“沪昆百里工业走廊”聚集了1800多家企业,我市产业由单点支撑变为集群发力,形成了一批“百亿企业”“千亿产业”“千亿园区”。

精准发力,确保脱贫路上“一个不落”

我市在全省贫困人口最多,为打赢脱贫攻坚战,市财政局一方面安排专门力量,对所负责的联点扶贫村洞口县月溪乡三溪村、城步汀坪乡龙塘村进行重点帮扶,另一方面大力整合全市专项脱贫资金,并加强对脱贫专项资金的监管,为脱贫路上的每一个人加力助跑。上月18日,满天浓云,寒气逼人。市财政局派出机关干部49人,再一次来到联点帮扶村——洞口县月溪乡三溪村,开展走访调研,为每一个贫困家庭送去温暖,给予支持。洞口县月溪乡三溪村由原三溪村、肖家村于2016年合并而成,地处雪峰山腹地,距洞口县城40公里,距市区170公里,有建档立卡贫困户115户409人,属于省定深度贫困村,规划贫困人口2020年全部脱贫。

2018年3月进驻三溪村开展联点帮扶后,市财政局派出4名干部职工常驻村里,并动员局机关干部89人和2名镇干部共同参与结对帮扶工作,为村里争取了综合服务平台建设项目、农安饮水提质改造项目、3600只土鸡养殖项目、1000亩中幼林抚育项目、贫困农户种植茶叶项目、油茶特色项目等,以完善村里基础设施建设,帮助贫困户脱贫致富。

为更好发挥驻村工作队脱贫攻坚生力军作用,市财政局将人力、物力、财力向脱贫村集中,在保障每个后盾帮扶资金不少于5万元、每个工作队工作经费不少于2万元的前提下,市级财政按照每个市级驻村帮扶工作队每年20万元的标准,逐年加大对驻村帮扶工作的支持力度。近三年共投入资金近7000万元。

2019年以来,全市财政部门紧扣脱贫标准,提高站位,提升实效,做到政策优先谋划、预算优先安排、资金优先拨付、项目优先保障,全力助推脱贫攻坚工作开展。2019年,全市共投入专项扶贫资金(统筹整合涉农资金)34亿元,重点支持整村推进扶贫、产业开发、基础设施建设等,不断改善贫困村生产生活条件,提高贫困人口创富致富能力。

为进一步加强扶贫资金监管和拨付力度,提高扶贫资金使用效益和透明度,市财政局采用每月调度、季度检查、专项整治相结合的方式切实加强扶贫资金监管。2019年11月起,市财政局开展财政脱贫攻坚突出问题集中检查整改,在两个月内,全市财政系统共开展扶贫资金监督检查28次,整改问题41个,追回违纪违法资金54万元,收回超范围使用资金547万元。同时,开展整治侵害群众利益方面突出问题专项检查。经过专项整治,两个月内全市整合投入扶贫资金15031万元,加快拨付扶贫资金15760万元,加快支出扶贫资金44385万元,收回超范围使用资金79万元。



▲我市注重培植新的财源增长极,湘商产业园成为全市财政增收的主阵地之一。图为邵阳经开区湘商产业园标准厂房。 申兴刚 摄

东风浩荡扬帆行

邵阳市财政局二〇一九年服务全市经济社会发展纪实

宁煜 罗俊 唐塔 张琼



▲市财政局党组书记、局长李桂楚(左二)深入项目现场调研,加快推进全市财源建设。

真招实措,着力解决民生问题

民生无小事,枝叶总关情。邵阳市财政部门集中财力向精准扶贫倾斜、向农村倾斜、向困难群众倾斜,着力解决民生问题,支持各项民生工程,让全市人民充分享受到公共财政的阳光雨露。2019年,邵阳市财政用于民生领域的支出占一般公共预算支出的76%。

推动发展公平优质教育。全市教育支出达到106.73亿元。投入资金10.26亿元,巩固落实全市义务教育经费保障机制。投入资金12.77亿元,推动完成化解义务教育大班额任务。投入资金1.62亿元,用于改善全市中等职业教育、普通高中办学条件。

落实市直中小学教师工资待遇,增加经费0.47亿元。

推动基本公共服务体系建设。全年,邵阳市财政投入配套城乡居民医保资金6061万元,基本公共卫生服务保障标准提高到每人69元,服务项目由原来的十三项增加到十九项,城乡居民医疗补助标准从人年均490元提高到人年均520元。市、县(区)两级财政共配套资金2.4亿元,邵阳市共筹集城乡居民医疗资金49亿元,比上年增加5亿元,有效地缓解

了农民群众“看病难、看病贵”问题。

推动保障性安居工程建设。邵阳市筹集保障性安居工程资金2.7亿元,其中市本级筹集1.7亿元。邵阳市财政局聚焦城区居民危房问题,组织专题调研小组,深入实地察看,组织各方座谈,在摸清实情的基础上,积极推进城区C级、D级危房改造,整合资金,千万百计加大对居民住房保障的支持力度。

推动实施乡村振兴战略。2019年,我市加大财政向“三

农”投入力度,创新财政投入方式,撬动更多社会资本,支持推进乡村振兴战略,形成财政投入保障长效机制,为全市实施乡村振兴战略提供强有力的支撑。全年,财政共投入乡村振兴战略资金73亿元。财政部门还按照新农村建设和美丽乡村建设示范实施方案要求,统筹整合一事一议、河道疏浚、村庄绿化、农村公路提档升级、农村环境整治等资金,用于美丽乡村道路修补、河塘清理、绿化亮化、村容村貌等建设,打造一批特色鲜明的美丽乡村,持续改善农村人居环境,提高农民生产生活水平。

加强财政监督检查。在全市集中开展了规范津贴补贴、绩效工资和奖金发放的专项检查,共检查了27个单位,督促被检查单位针对检查中发现的问题,制定具体的整改措施,完善相关财务制度,加强津补贴、绩效工资和奖金的管理,并认真开展2019年会计监督检查,认真做好减税降费政策措施实施效果自查自纠工作。

强化现代信息支撑。该局积极推进邵阳电子财政建设,2019年被省财政厅纳入市级试点单位,双清区财政局、北塔区财政局被纳入县级试点单位。加强网络信息安全整治,聘请专业网络安全服务机构提供网络安全服务,定期对该局网络进行安全评估、安全培训以及安全审计,建立起了网络安全保障长效机制。该局还创新非税收入电子化收缴改革,在全国地方财政系统中第一个通过电子凭证库实现非税收入电子缴库。市本级的非税收入收缴电子化改革在省内全面领先,湖南省第一份财政电子票据在邵阳诞生,非税收入线上线下一体化收缴服务平台初步建成。



▲在市财政资金的扶持下,我市工业企业焕发出勃勃生机。图为拓浦精工智能制造生产线。 申兴刚 摄

蹄疾步稳,深化推动财政事业发展

市财政局强化依法行政、依法理财意识,规范财政行为,健全财政管理制度,优化运行机制,不断推进法治财政建设。该局深化财政“七五”普法,持续抓好预算法宣传培训与贯彻执行。通过对预算管理、非税收入管理、专项资金管理等方面制度情况进行梳理、完善,规范各项财政行为,为全面推进依法行政、依法理财,提供有力制度保障。

深化财政放管服改革。邵阳市财政局推进“最多跑一次”

改革,全面梳理行政审批及依申请政务服务事项,并逐项细化。积极推进政务服务事项网上办理,完善办事指南、表格下载、在线申请、状态查询等网上办理功能,进一步推进“互联网+政务服务”进程。严格执行首问责任制和一次性告知制,全面推行限时办结制和落实责任追究制,切实增强窗口干部宗旨观念,强化为民服务意识,熟悉掌握业务政策,规范政务服务行为,耐心细致解答办事群众咨

询的问题,竭诚为办事人员提供优质高效的服务。通过开展一系列的改革,工作人员服务效率更高了,群众办事更便利了,获得感和幸福感不断增强。

规范预算执行和资金安全管理。市财政局严格规范资金支付和清算管理,高度重视国库现金管理风险防范等措施,进一步提升财政资金的使用效率和安全性。加强与人民银行国库及国库集中支付代理银行对财政资金清算业务的对账管理,杜绝“未支付、先清算”“超额清算”等违规行为。