

# 历史的决战 伟大的创举

## ——“世界屋脊”上的反贫困奇迹

新华社记者



山南市乃东区克松社区居民在开耕仪式上(3月16日摄)。新华社记者李鑫 摄

### 从“输血”到“造血”:对口援藏结硕果

全面建成小康社会,一个民族都不能少。拉萨有“北京路”,日喀则有“山东路”,林芝有“福建路”,阿里有“陕西路”……雪域高原上的一条条道路和一座座公园的名字,铭记着祖国大家庭的温暖,也见证着对口援藏工作折射出的中国特色社会主义制度优越性。

1994年,中央召开第三次西藏工作座谈会,提出“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏方针和“长期支援、自行轮换”的干部援助方式,自此开启了中央与全国兄弟省市长期对口支援西藏发展的历程。

仅在2016年至2018年,17个对口援藏省(市)及16家对口援藏央企就实施各类脱贫攻坚项目1589个,完成投资93亿元。

发展产业是扶贫治本之策,也是援藏的发力重点。近年来,西藏逐步培育发展出了青稞、牦牛、旅游、民族工艺品等特色优势产业,带动了大批农牧民增收致富,农牧区“造血”能力与日俱增。

一个多月前,那曲市色尼区罗马镇660名建档立卡贫困户,一次性领到了嘎尔德扶贫畜牧产业示范基地发放的52.8万元分红款。这个示范基地占地面积9990亩,包括牲畜养殖区、乳制品加工区、人工种草区等。

“公司在拉萨设有5个销售点,每天销售额1.5万元左右。夏季每天收购2250公斤牛奶,大多是从牧民散户中收购。”基地负责人明加塔说,52名建档立卡贫困户在这里从事挤奶、质检、销售等工作,月工资最高达4500元。

“‘公司+农牧民经济合作组织+基地+农户’的扶贫模式,带动了市场性牲畜养殖需求增加,潜移默化中促使群众陆续调整牲畜养殖结构。”色尼区区长赤来塔吉说,不仅提高了畜产品附加值,还增加了就业机会。年底将按照净利润的70%给参与群众分红,相信色尼区今年脱贫的目标能顺利实现。

数据显示,自2016年初至今,西藏全区累计开工建设产业扶贫项目2567个,其中完工1701个。截至8月底,全区已通过产业扶贫带动22.2万建档立卡贫困人口如期实现脱贫。

旅游扶贫是破解“美丽贫困”的另一把钥匙。近年来,西藏精准聚焦深度贫困区域和贫困人口,依托世界屋脊丰富的旅游资源,以产业融合发展带动千家万户增收致富,一大批昔日贫困山村阔步走向小康。

37岁的旺姆热情开朗,每天在林芝市鲁朗小镇景区人口处的路边为游客牵马。“我们这里有50多匹马,每人每天牵马收入有200多元。”

旺姆所在的扎西岗村有66户、327人,其中180人从事家庭旅馆相关工作,占全村总人数的55%,还有一些村民经营响箭、骑马、藏餐、土特产品等民俗旅游项目。扎西岗村去年经济总收入达1161万元,人均纯收入超过2万元。

如今,西藏乡村旅游点超过200个,年收入达12亿元。农牧民旅游从业人员达到7万人,旅游产业带动了3.2万贫困人口脱贫。西藏自治区旅游发展厅党组书记黄永清说,西藏各市地已涌现出一批家庭旅馆,旅游促进农牧民增收致富的能力正逐年提升。

### 从生存到生活:民生改善换新天

“我想要穷者远离饥荒,我想要病者远离忧伤。”每年的旅游旺季,在拉萨河畔次角林村上演的大型史诗剧《文成公主》中,主人公松赞干布传唱着西藏人民的美好愿望。这个愿望在历史长河中企盼了千年,如今终于成为现实。

日喀则市江孜县江热乡拉鲁村村民次珍因为胆囊结石、肝总管结石,被紧急送到县人民医院。经过4个小时的手术救治,她转危为安。

病治好了,但作为贫困户的次珍原本有些焦急。她说:“这次生病不光耽误农活,估计也花了不少钱。”

让她意想不到的是,政府报销了2万多元诊

疗费用的90%,个人只承担2000多元。“第一次住院,没想到报销这么多。”次珍说。

目前,“基本医疗+大病保险+医疗救助”的三重医疗保障已对西藏贫困人口实现全覆盖,“因病致贫、因病返贫”贫困人口从2016年的6.34万人降至1.18万人。同时,包虫病、大骨节病等地方病得到了全面筛查,近3万名患者得到免费救治。

西藏自治区卫生健康委副主任张耕耘说,今年西藏还将全面推进大病专项救治,病种扩大到33个,力争把影响群众较大的病种全部纳入专项救治范围,并降低贫困人口医疗费用的自付比例。

“病有所医”,医疗保障为贫困户的健康“保驾护航”;“幼有所育”,教育保障为贫困户子女“为计深远”。

23岁的扎西平措来自日喀则市拉孜县的一个建档立卡贫困户家庭。母亲前年车祸去世,父亲也因残疾丧失劳动力,还有两个弟弟和一个妹妹在上学,全家的生计主要依靠叔叔打工挣钱。

国家“三包”(包吃、包住、包基本学习费用)政策,让扎西平措从小学到高中的花费很少。他2016年考入西藏职业技术学院,学校不仅减免3年学费,每年还给他补助3000元,并提供勤工俭学岗位。他说:“如果没有这么好的政策,我可能只能早早跟着叔叔四处打工。”

作为阻断贫困代际传递的根本手段,教育改变了扎西平措的成长轨迹。

今年上半年,西藏落实“建档立卡大学生”免费教育补助资金4900余万元,资助建档立卡和农村低保大学生1.1万多人;义务教育阶段适龄少年儿童入学率和巩固率分别达到99.5%和93.9%。

“知识改变命运”的真理正在千家万户撒播,“鳏寡孤独皆有所养”的美好愿景也正在这片古老的土地上实现。目前,西藏的农村最低生活保障制度已覆盖15.6万建档立卡贫困户,并实现了孤儿集中收养和有意愿的五保老人集中供养。

与社会福利一起变好的,还有高原的生态环境。

西藏作为我国重要的生态安全屏障,自然保护区面积占全区国土面积的三分之一以上,动植物资源丰富。党的十八大以来,西藏把生态补偿作为一项重要的脱贫手段来实施。目前,全区生态护林员岗位达60多万个,农牧民通过从事护林、护草、护水等公益性生态保护工作,累计增收33亿元。

昌都市类乌齐县的四郎尼玛,时常要巡山转山、护林防火、管理草场等,得益于国家补贴及生态岗位收入,一家人从土坯房搬进二层楼房。生态好了,他所在的达日通村瞄准致富新门路,创办旅游中心,为游客提供休闲娱乐好去处,让环境与民生共赢。

从巍峨高耸的喜马拉雅山到一望无际的藏北草原,从山谷交错的藏东南乡村到雄浑壮阔的羌塘高原,在这片神圣的国土上,蓝天白云交相辉映、雪山森林层次呈现、大小湖泊星罗棋布、野生动物欢乐嬉戏。

奔跑在脱贫攻坚的路上,西藏仍然是世界上生态环境最好的地区之一,农牧民的生活每年都在改善。这里的脱贫成就不仅改变了西藏各族人民的命运,也创造了我国在边疆民族地区反贫困的奇迹。(新华社拉萨10月28日电)

## 关于“养老金入市”,这些值得关注!

新华社记者 刘慧 潘清

### 少能够“入市”?

说到养老金的投资,就必须提到国务院2015年印发的基本养老保险基金投资管理办法,这是目前指导养老金投资的重要依据之一。

根据此办法,基本养老保险基金限于境内投资,投资领域严格限定,权益类资产比重不超过30%。这意味着,投资股票、股票基金、股票型养老金产品的比例,合计不得高于养老基金资产净值的30%。换句话说,近8000亿元养老金中最多可以有不到2400亿元进入股市。

中国养老金融50人论坛秘书长董克用指出,这并不意味着养老金投资的过程中会用足这个比例。“养老金投资会通过银行存款、中央银行票据、各类债券以及权益类产品综合投资,确保投资稳健,具体投资比例将考量多方面因素。”

### 关注点三:未来“养老金入市”增量空间或更多在二、三支柱

在业内专家看来,目前部分社会公众对“养老金入市”存在着一些认识误区,一提起相关话题就会认为是基本养老保险入市投资。从我国的养老制度的发展趋势看,这种认识是比较片面

的。

近期社会关注的“近8000亿元养老金到账投资”中的养老金确实是基本养老保险,也就是百姓俗称的“养老保险”。全国社保基金会分别从2011年、2015年开始受托管理广东、山东省基本养老保险结余基金,2016年开始统一受托管理地方基本养老保险结余资金,最新的受托到账投资额达到了近8000亿元。

专家介绍,这部分资金目前来自国家主导的基本养老保险的“资金盘子”,也就是来自养老“第一支柱”。但随着老龄化趋势的发展,中国的养老制度迫切需要发展好“第二支柱”,即企业年金和职业年金;以及“第三支柱”,即家庭或个人安排的养老储蓄投资。

董克用表示,“养老金入市”其实是一个综合概念,包含一、二、三支柱投资股市资金。他预测,未来第一支柱投资股市的资金依然会遵循稳健原则,保持合理增长。短期内,第二、三支柱的入市资金暂时还无法超越第一支柱的入市资金。但随着中国养老制度的发展完善,养老金入市增量更大的空间其实在二、三支柱的“资金盘子”。

(新华社北京10月28日电)



10月28日,技术人员在RX4E飞机起飞前做准备。

新华社记者 杨青 摄

## 国内首架四座电动飞机首飞成功

据新华社沈阳10月28日电(记者王莹 高爽)28日上午,随着一阵轰鸣声,我国自主研发的首架四座电动飞机RX4E飞机冲破风雨,在辽宁沈阳财湖机场首飞成功。

四座电动飞机RX4E飞机是由辽宁通用航空研究院全新研制的新能源通用航空产品,飞机翼展13.5米,机长8.4米,起飞重量达1200公斤,续航时间1.5小时,航程300千米。后续随着电池储

能技术的发展,航时航程可进一步提升。

“RX4E飞机有着巨大的发展空间和市场前景。可应用于短途运输、飞行员培训、观光旅行、体验飞行、空中摄影及航空测绘等领域。除此之外,RX4E飞机的市场应用还将为电动客运、货运飞机积累技术经验,为机场配套建设的发展及未来机场规划提供前瞻性的指导和研究范例。”辽宁通用航空研究院副院长赵铁楠说。