

市人大常委会初次审议《邵阳市乡村清洁条例(草案)》 立法保护乡村环境 留住美丽乡愁

邵阳日报记者 刘小幸

开展农村环境整治,建设美丽乡村,是实施乡村振兴战略的重要任务。一个鱼虾绝迹、污水横流、垃圾遍地的乡村,难以承载游子的乡愁,更不可能承载农民对美好生活的向往。今后,对于擅自在乡村道路等场所倾倒垃圾、晾晒物品、堆放粪便,向沟渠、河流等水体排放、倾倒非达标生活污水,露天焚烧秸秆、落叶等行为,我市有望通过地方立法的形式予以禁止。

推进生态文明建设和社会主义新农村建设是党和国家的重大发展战略,改善农村人居环境是生态文明建设和新农村建设的重要内容。为了规范乡村清洁工作,改善人居环境,促进美丽乡村建设,推动乡村振兴,我市将《邵阳市乡村清洁条例》列入2019年度立法计划。

9月29日,市十六届人大常委会第二十四次会议首次审议了《邵阳市乡村清洁条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)。市人大常委会组成人员围绕立法理念、框架构造、邵阳乡村实际踊跃发言,为我市获得地方立法权后第四部地方性法规的制定出台献计献策,填补我市乡村清洁立法空白,推动乡村环境保护工作进入规范化、科学化、法制化轨道。审议背后,彰显的是市人大及其常委会服务大局,依法推进全市生态文明建设,用法治力量守护生态环境的担当和作为。

我市自2014年7月开始按照省政府的部署,启动了农村环境综合整治工作,明确了“环境清洁、设施完善、乡村美化”的工作目标,按照“治脏、整乱、添美”的步骤稳步推进。通过几年的农村环境综合整治,我市初步完成了乡村生活垃圾“户分类、村收集、镇转运和县处理”制度的构建,人居环境大幅改善,乡风民风持续向好,有力促进了乡村经济社会发展。但乡村清洁工作还存在诸多问题,如经费不足、管理制度不完善、生活垃圾分类不统一不到位等,距离美丽乡村还有一定差距,需要继续加强农村人居环境的整改工作。立法就是保护乡村环境的关键一招。

市人大农业委主任委员罗早林认为,乡村清洁工作是改善农村人居环境,建设美丽宜居乡村必须抓好的基础性、关键性工作,也是人居环境整治工作的最佳切入点。制定《邵阳市乡村清洁条例》可以巩固农村人居环境整治成果,将实践经验上升为法律规范,进一步促进乡村清洁工作。

审议中,市人大常委会组成人员在肯定《条例(草案)》合理性和可行性的同时,也一针见血地指出了存在的问题和不足。

“污水靠蒸发、垃圾靠风刮”“室内现代化、室外脏乱差”,这是不少农村地区卫生环境差的真实写照。目前,我市不少乡镇、村建立了保洁员制度,但要建立长效机制,离不开资金支持。《条例(草案)》第三条“事业保障”规定:村(居)民委员会可以通过民主决策的方式,向本集体范围内单位和村(居)民收取公共区域清扫和垃圾收集所需的必要费用,收取的费用应当专门用于乡村清洁工作,每



▲省美丽乡村建设示范村——邵东市火厂坪镇木林村。

▲北塔区陈家桥乡的环卫工人正在清理道路两旁的生活垃圾。邵阳日报记者 申兴刚 摄

年定期公布收支使用情况,接受群众监督。对此,申志勇认为:“我们只能提倡收费,不能由法律直接这样规定。”张小林认为,条例中没有规定数额,集中收取费用落实难度较大。“外出村民是否收费?按人头还是住房面积收?贫困户是否要收?谁来收?”敬文阳说,若要收取清洁费用,那么收取的方式还要明确清楚。还有的观点认为,若将清洁费用纳入财政预算,会增加政府财政负担,是否可借鉴城市的模式,建立乡村清洁经费多元化投入机制,解决乡村清洁经费的问题。

加强乡村清洁宣传教育,可以提高公众对生态环境保护的意识和参与度。《条例(草案)》第四条“宣传教育”规定:乡村中小学、幼儿园应当将乡村清洁常识纳入课堂教育,开展“大手牵小手”等教育和实践活动。审议中,市人大常委会副主任秦立军提出:“加强对中小学学生关于乡村清洁方面的宣传教育很有必要,条例中关于教育这一块的笔墨还要重一点。”

乡村垃圾分类和处置问题,也是当天审议的重点话题。邓大成提议:“《条例(草案)》第十条中提到:乡村垃圾分为可腐烂垃圾和不可腐烂垃圾。这两类垃圾具体要怎么区分,一定明确清楚,否则很多村民不清楚这

个界定。”何小舟对在农村实施垃圾分类提出了疑问:“现在城里还没有进行严格意义上的垃圾分类,就在农村开始搞,这样做是否合适?”在《条例(草案)》第十四条“禁止行为”中规定:禁止露天焚烧秸秆、落叶等垃圾。对此,龙飞云表示,在农村,秸秆不能焚烧,也不能随意堆积,那应该如何正确处置,这个问题还需要进一步斟酌和探讨。

审议过程中,市人大常委会组成人员建议,进一步加大调研的深度和广度,学习借鉴外地的经验,广泛听取好的意见和建议,提升条例的科学性、实用性和可操作性。

据了解,为确保顺利出台关于邵水河保护的地方性法规,市人大常委会高度重视,实地走访了城步苗族自治县桃林村、武冈市同心村、隆回县九牛坳村等9个村,并走访了新邵、邵东、邵阳县部分乡镇,就现阶段乡村清洁工作的开展情况、遇到的困难以及实践中好的做法多次召开座谈会、组织立法调研活动,为后期立法工作奠定了良好基础。下一步,市人大常委会法工委将进一步收集整理审议意见,认真采纳吸收,尽快形成《条例(草案)》的修改建议,为市人大常委会审议《条例(草案)》做好立法服务保障工作。



“科长讲坛” 助推学习型机关建设

邵阳日报讯 (记者 刘小幸) 10月16日下午,在市人大常委会办公楼五楼会议室开展了一场别开生面的主题教育活动——市人大常委会机关“科长讲坛”,全体人大机关干部职工齐聚一堂,参与学习交流。

“人大干部,特别是秘书科同志最基本的要求:一要‘清’,公正廉洁,两袖清风;二要‘慎’,周密考虑,谨言慎行;三要‘勤’,勤奋好学,刻苦上进。”“多用心但不能‘别有用心’,做文章但不做‘表面文章’,要求成但不可‘急于求成’。”……两个多小时的交流发言中,11名科长紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,立足“不忘初心、牢记使命”这个主题,结合人大工作和岗位实际,交流学习心得和工作体会。会场气氛生动活泼,互动环节新颖有趣,讲后点评真诚中肯。

市人大常委会机关举办“科长讲坛”,旨在深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,为人大机关干部搭建学习交流锻炼提高的教育培训平台,推动人大机关干部整体素质全面提升。近年来,市人大常委会牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,切实加强理论武装,积极构建党组先学先行、主任会议和常委会会议集中传达学习、党支部专题讨论学习、党员干部自学的格局,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神、对湖南工作重要指示精神,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,努力做到真学、真懂、真信、真用。

“开设‘科长讲坛’,让我们有舞台展现自我,同时也能从中受益。”市人大常委会法工委立法科科长杨洪涛在参加完第一期“科长讲坛”后深有体会地说,“在这个讲坛上,每个人既是老师,也是学生,在平等、互动的基础上,有利于大家相互学习、相互交流,并在学习中认真检查自身的问题,切实转变工作作风,提升工作水平。”

“科长讲坛”发言摘选

不忘初心 做四有心人

市人大监察和司法委综合科科长 曾月娥

不忘初心,就要有绝对忠诚中国共产党的决心。对共产党员来说,无论环境如何变化,对党忠诚始终是贯穿一生的精神底色和行动自觉。

不忘初心,就要有热爱祖国的赤子之心。家是国之基础,无数小家组成了国家,爱单位、爱家人,这就是作为一名普通党员践行热爱祖国赤子之心的路径。

不忘初心,就要有淡泊名利干实事的恒心。作为一名年轻干部,要时刻头悬利剑,要以敬畏心对待职责,以平常心对待名利得失,处处严格要求自己,知敬畏、存底线、不记名、不计利,做申纪兰式的人大干部,一心一意在本职岗位上做好每一件事。

不忘初心,就要有为人民服务的决心。作为一名人大干部,定要“做好人民的勤务员”,把“以人民为中心”的工作思路刻进骨子里,融入血液中。

争做守初心担使命的地方立法明白人

市人大常委会法工委综合科科长 杨洪涛

一、用党的初心和使命检视地方立法的根本出发点

地方立法的根本出发点是解决人民群众最关心最关切的焦点问题,这是真真切切践行党的初心和使命。我市地方立法工作的定位也是坚持问题导向,哪个地方问题最突出,最需要地方性法规加以调整和规范,就把地方性法规的着力点放在哪。

二、用创新精神应对地方立法未知领域的挑战

我对地方立法工作的理解就是极度富有挑战性和创造性,比较富有成就感。每立一部地方性法规,我们必须被动地把近20部相关上位法研究透,把邵阳的实情研究透,把其他市州的先进经验做法研究透,否则就会贻笑大方。期间,可能会累一点、苦一点,但累有所值,苦有所获。

三、用学研并举的务实作风弥补地方立法能力不足的短板

地方立法强调的是政治思维、宏观思维和创新思维,就事论事干不成事,就立法抓立法立不出良法。这就要求我们立法人必须加大知识储备,把学习工作化,工作学习化,养成爱学习、善学习的好习惯。

代表建议落地有回响

——市十六届人大三次会议代表建议及部门答复摘选(六)

关于大力发展乡村旅游民宿产业的建议

市人大代表 石德彬

建议内容摘要:

我市发展民宿经济具有得天独厚的条件,但还处在萌芽期和无序期,存在体制不够顺、文化特色不浓、品质不够高、配套不够全等问题,很大程度制约我市民宿业的发展。为此,我建议:

一、要加大扶持力度。制定专门促进民宿经济发展的指导意见和行动计划,在基础设施建设、资金奖补、税收优惠、营销宣传等方面给予政策扶持,促进民宿经济跨越式发展。

二、要有人才培训支撑。吸引市内外专业人才投身民宿发展事业,优待来邵投资或从事特色精品

民宿项目经营管理且具有高学历的管理人才,给予鼓励和相关人才优惠政策。

三、要加大对民宿的财政、金融支持。财政设立专项奖励资金,奖励利用闲置农房的农村、开发业主等。协调金融机构开发支持民宿发展的专项产品。

四、要培育区域品牌。积极推行区域品牌运营模式,培育形成具有区域特色的统一标识、统一宣传、统一推介的民宿品牌和营销平台,每年安排一定的专项经费用于营销平台建设和区域品牌培育宣传。

五、要大力推进“闲置农房激活计划”实施工作。

市文化旅游广电体育局答复摘选:

一、关于加大扶持力度的建议。民宿虽然从国家层面得到了政策的支持和鼓励,但到地方实施还不是很具体。目前,绥宁县正在筹划成立隶属于县文旅局的指导民宿发展的专门机构。

二、关于要有人才培训支撑和加大民宿的财政、金融支持的建议。去年我市出台了《邵阳市旅游产业发展扶持奖励办法(试行)》,对我市旅游酒店、景区等建设开发设立了相应奖项,今年我们拟将民宿建设纳入其中。

三、关于要培训区域品牌的建议。我们将做得比较好的

民宿按照湖南省星级乡村旅游区点的评定标准培育,并通过微信公众号、旅游推介会等宣传方式进行宣传推介。

四、关于要大力推进“闲置农房激活计划”实施工作的建议。我们在年初两会前向市人民政府提出:“出台解决民宿发展资本运行问题,支持农村荒山、闲置土地、空心房划归村集体统一管理,并以此作为资产进行融资”的建议。

五、关于提供学习和交流的建议。2018年,市旅游协会成立了市旅游协会民宿分会,协会每年会组织多次行业内部的交流学习。