

善于用法治思维和法治方式反对腐败

——深入学习贯彻习近平总书记关于全面依法治国的重要论述

徐颖

习近平总书记在中央全面依法治国委员会第一次会议上强调,当前我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期,坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治,更加需要加强党对全面依法治国的领导。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央十分重视发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,十分重视反腐败法律制度的建设,科学有效地防治腐败,将法治融入国家治理的全过程,厉行法治成为解决腐败问题的根本,法治在推进我国反腐败的过程中发挥了重大作用。

善于运用法治思维和法治方式反对腐败,这是以习近平同志为核心的党中央加强党的建设、推进依法治国的重要举措。习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上指出,要继续全面加强惩治和预防腐败体系建设,加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,健全权力运行制约和监督体系,加强反腐败国家立法,加强反腐倡廉党内法规制度建设,深化腐败问题多发领域和环节的改革,确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。2018年3月,与国家监察体制改革配套的监察法的通过,是加强法治反腐的重大创新,成为反腐的又一“利器”。习近平总书记强调:“我们要以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,坚决清除一切腐败分子,保证干部清正、政府清廉、政治清明,为继续推进改革开放营造海晏河清的政治生态。”保证干部清正、政府清廉、政治清明,加大反腐败力度,善于用法治思维和法治方式反对腐败是关键。法治反腐具有根本性、全局性、严肃性、稳定性和长期性,加强法治反腐已成为我国治国理政的一项共识,法治今后将长期成为我国反腐最根本、最重要的力量。新时代推进全面依法治

国必须进一步发挥好法治的反腐作用,深化标本兼治,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。

“腐败”一词是自然界中一个关于物质变化的概念,主要指物质腐烂变质、由好变坏的情形,正如《汉书·食货志上》描述的那样,“太仓之粟,陈陈相因,充溢漏积于外,至腐败不可食。”随着认识的深入,人们形象地将自然界中这种现象引申到政治领域,喻指道德邪恶、政治腐化等行为。现今所广泛谈论的腐败,就是掌握公权力的人以权谋私、滥用职权所导致的各种越权、权力异化等行为,这些行为侵害国家、集体、人民的利益,严重干扰公权力的正常运行,损害政府的形象,最终引起政治道德蜕化变质。正如自然界的腐败导致物质的损坏、消灭一样,政治腐败严重地侵蚀一个国家政权的机体,最终损害并使其丧失原有功能,直至土崩瓦解。

权力缺乏有效监督是腐败滋生和蔓延的重要原因,加强党内监督的重要目的是防止权力被滥用而产生腐败,因此,反对腐败最本质、最核心的问题就是如何规范公权力的运行,处理好权力与利益之间的关系。权力在本质上具有公共性,应服务于公共利益而不是私利,以权谋私是对权力的亵渎,是对政治道德的侵蚀,正如腐败使物质变得没有价值一样,腐败的权力使政治难以正常运转,腐败猖獗使社会绝大部分人利益受损。因此,保持惩治腐败高压态势,决心不变、力度不减、尺度不松,推动反腐败斗争不断向纵深发展,就显得尤为重要。

权力总是由人来掌握并行使的,掌握权力的人往往在使用权力时随意性较大,他们很难定位“情理法”的轻重,很难摆脱复杂社会关系网的羁绊,权力一旦与利益挂钩就会导致腐败,特别是在权力不受约束的时候,必然导致腐败。无数事实证明,人治社会根本不能解决腐败问题。

法治反腐是相对人治反腐而言的,是一种更为有力的反腐方式,就是国家通过制定

和实施法律,严格规范和限制公权力行使和运行,让公权力执掌者在法律规定的条件、范围、方式、程序内行使公权力,形成权力公开、公平、透明运行的保障机制,并明确规定滥用权力的处罚原则,明示腐败应承担的法律后果,让腐败分子得到应有惩罚,从而达到预防、减少和消除腐败的目的。一个法治健全的社会,腐败很难有生存空间,法治社会通过健全的司法机关,运用严格的法律,形成严密的法律调整机制,调节社会关系,统筹利益分配,规范社会行为,让政府按规则运行,让社会在法治中前进。

中国共产党始终坚持以人民为中心,立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,树立真挚的人民情怀,把人民放在心中最高位置。中国共产党的这一宗旨和追求,决定了党同各种消极腐败现象是水火不容的。坚决惩治和有效预防腐败,是一场关系党和国家前途命运的严肃政治斗争。全面从严治党永远在路上,加强法治反腐永远在路上。法治反腐是全面依法治国的必然选择;是新时代全面推进法治中国建设的必然要求;是提高我国治理体系、治理能力现代化强有力的保障。法治反腐必将创造“不敢腐败、不能腐败、不愿腐败”的良好生态。加强法治反腐必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,注重谋全局、抓重点、解难点,进行运筹谋划、科学立法、整体规划,加强党对全面依法治国的集中统一领导,集中精力研究依法治国的重大难题,统筹力量解决全面依法治国的重大事项,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,坚定不移地把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

(据光明日报2019年5月9日)



学习进行时

工作研究

扩大消费强化保障

提升我市城镇化水平

童纪

新型城镇化是全市经济增长的助力器,要促进城镇化水平的增长,更要重视城镇化质量的提升。重点是实现人的城镇化,真正做到以人为本。邵阳市城镇化水平不足50%,在全省排倒数位置,与经济发展、与工业化、与公共服务均等化不匹配;老龄化太快,人口红利趋于消失;卫生保健有待加强,生存环境有待优化。发展经济与强化保障是提高我市城镇化水平的必由之路。

一、发展经济,提升消费水平

1.加快工业经济发展。靠大项目,做大做强产业集群。加快骨干企业发展,每个县市区重点扶持2-3个工业项目。通过大项目撬动工业跨越发展,通过工业跨越发展带动城镇化水平提升。政府要制定一系列的保障战略性新兴产业发展的政策,及时跟进基础设施建设、市场秩序的建立,以及采购补贴等方面的政策扶持,积极引导市场消费,建立健全保障战略性新兴产业发展政策。湖南省上市公司100多家,平均每个市州超过8家,邵阳市没有一家上市公司,在湖南14个市州绝无仅有,要争取早日实现邵阳企业上市的零的突破。

2.不断增加居民收入,增强居民消费能力

确保城乡居民收入增长与GDP增长同步,力争劳动者报酬占GDP的比重逐年提高。多渠道、多层次、多形式开发新的就业岗位,通过促进创业增加居民的财产性、经营性收入。把邵阳市“大众创业、万众创新”工作做到实处,在搞好创业培训基地和孵化基地的同时,积极引导广大创业者到基地中来,使更多有能力的居民实现自主创业,获得更多的财产性和经营性收入。

3.加强政策引导,提升消费层次

引导消费预期,增加即期消费。通过健全公共服务、扩大社会保障覆盖面、发展商业保险等措施,努力解除居民扩大消费的后顾之忧。积极引导信贷消费,简化贷款手续,扩大消费信贷规模,拓宽消费信贷领域,延长贷款偿还年限,支撑和促进居民消费升级。加强消费政策引导,着重发展与人民生活密切相关的交通、通信、教育、医疗、金融、保险、房地产、商业、家庭服务、咨询等服务行业及计算机网络、软件等高科技信息产品产业的发展,为居民消费结构向更高层次发展提供条件。

4.积极培育新的消费增长点

随着时代的进步和发展,城镇离退休老龄人口越来越多。在带来老龄化压力的同时,又形成了一个巨大的市场,这个市场被称为“银发市场”,它不仅涉及适合老年人的衣、食、住、行康复保健,还包括老年人的学习、娱乐、休闲、理财和保险,我们应该从老年人这一巨大的消费市场上做文章,积极培育养老、健康等新的消费热点,扩大消费需求。

二、强化保障,实施协调发展

1.加快建设一群一圈城镇体系。做大做强东部城市群。加快融城路网建设,同步推进水、电、气、通讯等同网建设。提高城市群质量,四县三区根据主体功能,发挥各自优势,合理布局产业,以产城融合带动城乡融合,增强对农业转移人口的吸引力和承载力,加快融城步伐。做优做美西部生态圈。运用“景城融合、全域旅游”理念,依托崀山世界自然遗产和南山国家公园两大龙头,突出以景区自然分布为基础、优化城镇功能,以旅游服务为主导、提升城镇功能。

2.加快构建协调发展的城镇格局。指导督促各县域对标中心城区强化基础设施配套,不断完善服务功能,努力提高管理水平,真正让县域成为各县市推进新型城镇化的主阵地。保护乡村山水田园景观,提升村容村貌。开展设计下乡活动,建设体现地域特点、民族特色和时代特征的乡村建筑。完成省定农村危房改造任务,出台农村建房管理办法,促进农民建房规范有序。做好传统村落和传统建筑保护发展,推动传统建筑挂牌保护,努力建设田园风光、历史风貌、民族特色与现代生活品质相结合的新农村。

3.加快推动新型城镇化改革。牢牢把握好农业转移人口市民化这一核心任务,结合市情加快制定与新型城镇化相适应的户籍、土地、社保、教育、医疗、住房等方面的配套政策,确保入城农民能实实在在地享受到市民化待遇。构建政府主导、属地管理、村(社区)运作,以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的具有邵阳特色的社会化养老服务体系。

(作者单位:城步苗族自治县扶贫办)

(作者单位:邵阳市统计局)



满山杜鹃红

戴利民 摄

●解码基层

繁荣乡村文化 打造魅力苗乡

冯世民 陈卫东

实施农村公共文化服务体系建设和推动文化扶贫是脱贫攻坚工作的一部分。近年来,城步苗族自治县大力实施文化惠民工程,着力推进农村公共文化服务体系建设和脱贫攻坚工程,文化基础设施建设逐步改善,文化活动开展有声有色,民族文化遗产保护工作得到加强。修建儒林广场、南山广场等大型公共文化场所2处,建成设施齐全的乡镇综合文化站共10个、农家书屋193个、村文化活动室225个、文化信息共享工程村级服务点213个。整理出版少数民族古籍200多种,濒临失传的十一世纪《苗族》已翻译出版了汉文译本。一年一度的“六·六”山歌节成为当地品牌文化活动。

虽然农村公共文化服务体系建设和取得长足发展,但由于投入不足、体制不够完善、文化人才队伍素质不高等多方面原因,城步乡村文化事业发展仍然滞后,不能满足群众日益增长的精神文化需求。为此,我们建议:

1.加大经费投入,拓宽融资渠道。建立以

政府为主导,全社会参与的文化投入新机制,设立县、乡、村三级文化建设资金,将综合文化站工作经费、农家书屋管理经费、非物质文化遗产保护经费、送戏下乡经费等文化事业经费纳入财政预算,做到专款专用,确保文化事业建设的资金需求。政府通过文化立项向上争取资金,通过项目运作吸取社会资金积极参与,可以采取政府采购、项目补贴、定向资助、贷款贴息、税收减免等政策措施,鼓励各类文化企业参与公共文化服务,为公共文化服务体系建设和提供有力保障。

2.完善文化管理体制。文化工作中很普遍的一种现象就是“重建设轻管理”,文化基础设施建设好之后就无人管理,没有发挥应有作用。要建立健全党委统一领导、宣传文化部门负责、党政各部门齐抓共管、社会各方面共同参与的工作体制和工作格局,把乡村文化建设纳入年度文明考核体系。要对文化基础设施确定专人负责管理,对管理员实行一定的经济补贴。

3.加强人才队伍建设。要加强人才培养,文化主管部门对现有工作人员定期组织业务培训,提高综合素质和专业水平;要培育挖掘文化能人,对农村文化能人和民间艺人调查摸底,解决好民间艺人新老衔接的问题,培养非物质文化遗产项目传承人,充分发挥其在文化发展中的带头和示范作用;要扩大人才队伍,招录高校毕业的专业人才先到农村担任一到两年的文化辅导员,鼓励和引导社会各界人士到农村做文化服务志愿者,也可以采取“县聘、乡管、村用”的方式为农村配备文化工作人员,使农村的文化创作、生产及活动有人指导、培训和组织。

4.挖掘特色文化资源,形成有地域特色、民族风情的文化产业。要保护好物质文化和非物质文化遗产,传承独特的苗家文化。长安营古城遗址、丹口镇仙鹤村的石碑苗文,丹口的吊龙、边溪的滚龙、西岩的爬龙等,要成立专门的组织进行保护或传承。要整合资源,创新发展魅力苗乡文化产业。城步有着丰富的民间文化,但是分散不集中,要对打糍粑、喝油茶、唱山歌、舞板凳龙等民俗活动进行深度挖掘和整理,丰富民俗旅游文化,形成独具魅力的苗家文化,在各个旅游景区设立文艺表演场地进行表演形成产业。