

# 政府工作报告

(上接1版)

**保税改革成功试点。**邵阳经开区公共保税仓和出口监管仓建成并获批运营,邵阳经开区连泰鞋业、隆回兴昂鞋业、洞口兴雄鞋业、邵东亿电气建成自用型保税仓,保税改革成功迈出历史性的第一步。全市新增进出口实绩企业126家,总数达389家,其中148家实现业绩破零、43家实现倍增。2018年度湖南省州开放型经济引领能力报告出炉,邵阳排全省第六位。

**农业农村改革取得新进展。**农村土地确权登记颁证基本完成。全面启动农村集体产权制度改革,4152个集体经济组织完成清产核资。国有农场办社会职能改革扎实推进,完成确权发证94.52%。获评“第三次全国农业普查先进集体”。

**南山国家公园体制试点取得新成效。**《南山国家公园总体规划》已经省政府审定通过,整合修复碎片化、恢复保护原真性工作有序推进,试点区自然资源确权登记全面完成,资源状况“一张图”、登记“一个库”、管理“一张网”基本成型,并通过国家评估验收。《南山国家公园管理条例》已经省政府常务会议审议通过并提请省人大常委会审议。集体林权流转、生态移民搬迁、科研监测、产业退出、智慧管理等领域的工作全面启动,体制机制创新工作稳步推进。

## (五)城市建管提质提档

**“城市双修”全面启动。**市体育中心投入运营,邵水西路、邵水东路、新城大道、湖口井路、紫霞路、邵檀路等周边路网基本完工,成为城区新景观。市城区首条隧道——新华路隧道全线贯通;新华南路二期和大祥路北段竣工通车;龙须塘路、学院路二期即将建成;白马大道、立新路二期加速推进;资江南岸防洪堤建设正式开工。气化邵阳一期建成投产,二期正式启动。资江两岸30万平方米饮用水水源地保护工程绿化全面完成,3万株树木进城新增绿地210公顷。

**城市经营管理啃“硬骨头”。**进一步规范招投标、招拍挂和项目评审、资金拨付等管理制度。有效处置闲置土地32宗、面积108.45公顷。落实土地储备“五统一”制度,坚持“熟地”“净地”出让,执行产业发展用地差别地价,依法依规土地出让底价设定,运用网拍网挂出让土地,市区经营性用地均价由2017年的139万元/亩上升到209万元/亩,最高出让单价突破312万元/亩。扎实推进市城区超期安置工作,努力破解超期安置和安置房过剩长期并存的困局。

**扎实推进“三城同创”。**对标对表开展创建活动,获得全国文明城市提名资格,在中央文明办年度暗访测评中获得较好成绩。《邵阳市国家森林城市建设总体规划》通过国家评审。“四边五年”绿色行动造林30.76万亩。洞口县获得“国家森林旅游示范县”称号。扎实推进国家健康城市创建,首获“全国无偿献血先进市”荣誉称号。新邵县成功创建省级卫生县城。

## (六)乡村振兴开局良好

出台《乡村振兴战略实施意见》。**突出产业兴旺。**大力推进品牌强农行动。邵东廉桥镇被确定为全国“农业强镇”,洞口雪峰蜜橘产业基地获评省优质农副产品供应基地,绥宁“贵太太”茶油获评湖南“十大农业企业品牌”,邵阳县油茶被授予“国家气候标志”优质农产品称号。“百里脐橙连良山,产业扶贫耀湘湘”农旅融合大放异彩。全市农产品加工企业增加到5985家,休闲农业经营主体发展到2852个,农民专业合作社成长到3783家。**致力生态宜居。**稳步推进农村人居环境综合整治,隆回县率先启动重点镇污水处理设施建设。全市新建垃圾中转站186座,完成农村改厕3.9万户,拆除“空心房”282万平方米,拆旧复垦新增耕地5135亩。启动连片建房示范点16个,启动市级美丽乡村建设办点示范168个村。全面落实“河长制”,处置僵尸船894艘,数量居全省首位;“一河一警长”做法获全省推介。**推动乡风文明。**发挥“四会”等群众组织作用,有效遏制铺张浪费、大操大办、买码赌博、厚葬薄养等陈规陋习。深入开展社会主义核心价值观宣传教育,推进文化惠民活动下乡村。**推进乡村治理。**落实“四议两公开”“一事一议”。依法查处农村涉黑涉恶村霸和宗族恶势力、黑恶团伙案件。开展乡风文明村、最美乡贤评选和文明家庭创建活动。关爱农村留守儿童“代管家长制”获全国创新案例。

## (七)竭尽全力为人民办实事、谋福祉

累计投入资金32亿元,平稳消除66人以上超大班额3868个,超额50%完成省定年内目标任务,超大班额比例从20.39%降至0.7%,取得历史性突破。市一中新校区完成主体工程建设,全市中小学D级危房全面消除。市中心医院东院投运。农村适龄妇女“两癌”免费检查和孕产妇免费产前筛查目标人群实现全覆盖。成功举办第十三届省运会成年组赛事,邵阳代表团分

获成年组、青少年组团体总分第二名、第六名,为我市近20年来在省运会上取得的最好成绩。省第九届少数民族传统体育运动会获得团体总分第三名。新建和建成县级文体中心6家、村级文化中心1866个。邵阳县白仓镇、城步苗族自治县儒林镇、隆回县虎形山瑶族乡被评为2018—2020年“湖南民间文化艺术之乡”。新创作了《山乡工匠》《火种》《磨豆腐》《边桃边李》《儿大女大》等一批优秀剧目。城镇新增就业5.1万人,失业人员再就业2.76万人,失业率控制在4.5%以内。农民工工资拖欠保支成效明显,为1.1万名农民工追回工资3440.84万元。改造城市棚户区22553户、国有工矿棚户区624户,分配公共租赁住房1.1万套,发放租赁补贴2.51万户、3035万元。发放个人住房公积金贷款23亿元。农村最低生活保障标准提高到每人每年3420元。食品药品安全形势稳定。

## (八)社会治理有力有效

全力推进“公安消防大建设三年行动”,全市刑事发案下降15.52%,命案发案下降44.83%，“两抢”发案下降79.2%。“一村一辅警”推动农村社会和谐稳定,“邵阳快警”实现社会面管控能力明显增强。依法开展扫黑除恶专项斗争,开展“两打两控”和禁毒“百日会战”,持续加大涉黄、涉赌、涉毒、涉枪涉爆打击力度,全市治安形势进一步好转。扎实推进安全生产“春雷2018”专项整治、“打非治违百日行动”“强执法防事故”“秋季攻势”行动,全市生产安全事故起数和死亡人数分别下降34%和20.6%,学生溺亡人数下降57%,未发生重特大事故,安全生产形势总体平稳。深入开展“信访法治化建设年”、信访“三无”创建活动,年内创建信访“三无”乡镇(街道)55个、“三无”村(社区)1393个,绥宁县和洞口县实现“进京非访”零登记。

认真执行市人大及其常委会的决议决定,自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督,150件代表建议和268件委员提案全部办结。认真执行重大行政决策程序规定,切实做到依法行政。严格落实党风廉政建设要求,“三公经费”下降17%。审计监督持续发力,查出各类违规资金45亿元。

坚持党管武装,加强国防动员和后备力量建设,国防教育、双拥共建、民兵调整改革工作有效开展。与此同时,档案、民族、宗教、工商、质监、海事、人防、国安、双拥、国防动员、粮食、供销、气象、邮政、通讯、工会、共青团、妇女儿童、科协、残联、文联、工商联、红十字会、贸易促进会、台湾事务、外侨港澳事务、驻外办事机构、高等院校、科研院所等工作取得新的成绩。

成绩的取得,是党中央、国务院、省委、省政府和市委正确领导的结果,是全市人民团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向驻邵部队、武警官兵,向所有关心、支持邵阳发展的朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

事非经过不知难。在经济下沉压力加大、转型升级困难增多、外需受限与内需不足碰头、转型升级与技术封锁碰头、稳增长与防风险碰头的情况下,能够取得这些成绩,实属不易,其经验也弥足珍贵。突出的主要有三条:**一是始终坚持正确的政治方向。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,推进中央、省委巡视整改、环保督察整改、脱贫攻坚作风建设,提高了广大干部的政治站位,树牢了“四个意识”、坚定了“两个维护”。做好巡视整改,进一步增强了贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性和坚定性,激励了干部担当作为。推进环保督察整改,倒逼各级干部树立正确的政绩观,为高质量发展打扫了战场。高标准推进脱贫攻坚,贫困群众得到更多实惠,促进了社会和谐。认真落实党风廉政建设责任制和意识形态责任制的要求,坚定不移反腐倡廉、从严治党,严格执行中央八项规定精神,着力营造良好政治生态、自然生态和社会生态,为高质量发展提供了坚强保障。**二是始终坚持发展是第一要务。**面对稳中有变、变中有忧的新情况,保持定力,从容应对,咬定目标不放松,坚持发展硬道理,坚持高质量发展,坚持推进供给侧结构性改革,坚定实施“创新引领开放崛起”战略,积极推进“二中心一枢纽”建设,积极开展产业项目建设年活动,坚定不移做好发展工作,坚持用发展解决前进中的困难和问题。**三是始终坚持新发展理念和正确的政绩观。**坚持向超越财力盲目修大马路、建大广场等形象工程说不,向以环境污染为代价的粗放式发展说不,向依靠土地财政和房地产经营城市的传统发展模式说不,推动树牢新发展理念,实现工作重心和发展行动向供给侧结构性改革、保障和改善民生、推

进实体建设聚焦,向高质量发展转变,集中有限财力,更多投入民生领域和产业发展,为高质量发展打下好的基础。

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到:投资增长乏力,经济下行压力增大,个别经济指标没有实现预期,个别县经济滑坡比较严重;经济发展环境欠优,综合营商成本仍然较高;新旧动能转换不快,传统产业转型升级缓慢,新兴产业支撑能力不强;实体经济面临困难较多,民营企业中小微企业融资难、融资贵的问题尚未根本解决;“三大攻坚战”问题不少,安全生产、信访稳定、扫黑除恶、禁毒以及社会面管控等风险点较多;一些政府工作人员担当意识不强,主动作为欠缺,极少数的甚至违纪违法、违法犯罪,人民群众还不满意。对此,我们要直面问题,切实加以解决。

## 二、2019年工作安排

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年。做好2019年工作意义重大、至关重要,必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,认真贯彻落实中央、省委经济工作会议精神和市委决策部署,坚持稳中求进工作总基调和“六稳”方针,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持市场化改革、扩大高水平开放,坚持创新引领开放崛起,继续打好“三大攻坚战”,全力推进承接产业转移示范区建设,放手发展实体经济特别是先进装备制造产业,放手发展民营经济,加快建设“二中心一枢纽”,保持定力、提振信心,攻坚克难、担当作为,努力保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

**全市经济社会发展主要预期目标是:**地区生产总值增长7.5%—8%,规模工业增加值增长7.5%,固定资产投资增长10%,财政总收入增长6%以上,社会消费品零售总额增长10.5%,实际利用外资增长12%,实际利用省外境内资金增长15%,进出口总额增长15%,城镇居民人均可支配收入增长8.5%,农民人均可支配收入增长10%,居民消费价格涨幅保持在3%左右,城镇调查失业率控制在4.5%以内,万元GDP能耗下降3.5%。

围绕上述目标任务,重点抓好七个方面的工作:

### (一)奋力推进产业兴邵,“承接产业转移示范区建设”干在实处、走在前列

**抢先一步大抓产业承接。**对内,要苦练内功,咬紧牙关改善基础设施、打造承接平台、优化营商环境、降低营商成本,特别是把海关平台、通关平台、保税平台建好,把人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建起来,把“互联网+政务服务”“最多跑一次”和配套服务搞到位。**对外,**要以“浙江精神”“狼道精神”走出去招商,以最优惠的政策、最优质的服务**招项目**,以最优势的**资源、最优越的产业链引项目**,用最优秀的**干部、最优厚的待遇去抢项目**、引人才。月月要有项目签约,季季要有项目开工,年年要有项目投产,一年下来,要实实在在干成一批大项目、好项目,尤其是“500强”和重大产业链项目。围绕彩虹特种玻璃上下游产业链招商,打造全产业链的“中国(邵阳)特种玻璃谷”,形成**百亿产业链**;围绕智能厨电、智能五金、智能机器人三大智能制造基地和邵东智能制造技术研究院产业孵化园招商,打造“浙江产业园”“广东产业园”“德国精品五金产业园”,形成几个**百亿智能制造小园区**;围绕三一湖汽、通达汽零、维克液压、纺织机械、讯源电子、东亿电气、东方神鹰等优势企业招商,打造几个**百亿产业集群**;围绕发制品、小五金、打火机、鞋帽、服饰箱包、体育用品等出口企业,招引高端合作伙伴,打造**优质品牌,形成百亿出口基地**。与此同时,鼓励扶持传统产业进行战略性升级改造,推动“设备换芯”“生产换线”“机器换人”,推动“邵阳制造”向“邵阳智造”转变、“邵阳产品”向“邵阳品牌”提升。

要用好一切优惠政策,采取一切有效措施,承接产业转移,主攻先进制造业,壮大实体经济。市、县两级筹集50亿元产业扶持引导专项资金、50亿元企业融资担保资金、5亿元引才引智专项资金,用于奖扶引进产业、科创和人才。发挥邵商优势,凝聚邵商力量,支持全球邵商抱团发起成立邵商银行。在承接产业转移、壮大实体经济、推动高质量发展宏伟征途中,哪怕“砸锅卖铁”,也要把产业项目干起来;哪怕遇到一千个困难,也要使出一万个招数、杀出一条血路来,是所谓“胸有雄兵百万”“越是艰险越向前”!项目未着,绝不放手;不

获成效,绝不罢兵!

**精心打造“135”工程升级版。**按照省委书记杜家毫同志的构想,适应产业招商、集群入驻、量身定制、个性服务、培育生态的新趋势新特点,发挥邵商优势,集聚邵商力量,加强政策支持,提供优质服务,营造良好环境,呼应承接产业转移,精心打造“135”工程升级版,在湘商产业园建设中再抢先一步、提升一级。

**千方百计扩大有效投资。**全年实施重点项目300个左右,年度投资400亿元左右;争取纳入省重点项目20个左右,年度投资200亿元左右。全力争取一批国省重大基础设施项目,加快推进呼南高铁邵永段、永新高速、崑山高速(白新高速)、呼北高速新化至武冈段、城龙高速前期工作,力争部分项目年内开工。加快推进邵阳火车站建设,争取部分站房建成。实施重点产业项目200个,年度投资300亿元。

### (二)强力推进改革开放,切实增强发展活力

**走好改革再出发第一步。全面深化供给侧结构性改革。**贯彻中央“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。**巩固**“三去一降一补”成果,严格执行质量、环保、能耗、安全等法规标准,把“僵尸企业”、落后产能、风险库存、过度杠杆去掉,把超期安置、资产负债处置、融资平台整合转型、“三供一业”分离等遗留问题处理好。进一步落实减税、降费政策,坚决把要素成本、物流成本、制度性交易成本、综合营商成本降下来。加快产业建设、污染治理、脱贫攻坚以及重大基础设施等领域“补短板”。**增强**微观主体活力,规范政府行为,让各类市场主体都能公平参与竞争,促进正向激励和优胜劣汰,充分调动企业家的主观能动性,培育更多优质企业。**提升**产业链水平,支持实体经济、“互联网+”和创新平台建设,培育和发展新兴业态和产业集群,不断增强经济后劲、提升发展品质。**畅通**国民经济循环,放宽市场准入,落实“非禁即入”,敞开生产、加工、流通、消费等各个环节,让本地市场充满活力,畅通经济“小循环”。积极参与国家“一带一路”建设,主动对接“长江经济带”和粤港澳大湾区,做好人才、制度、创新等服务对接,畅通经济“大循环”。推动城商行、农商行、农信社业务回归本源、服务实体,畅通经济“外循环”。**着力推进“放管服”改革。**简化行政审批,实行告知承诺制;明确审批标准和办理时限;加大审批权限下放园区力度,对园区申报事项“见章盖章”;加强中介组织监管,建立红、黑名单制度;推进“标准地”“区域评估”。落实《优化政务服务十条规定》,加快推进“四办”改革,建立“一口受理、全国通办”的审批“云”服务平台。收回市直部门所有的行政审批权和测绘评估权,撤销其相关机构,组建市行政审批服务局。将政务服务中心的“实体大厅”与市政府网上审批的“虚拟大厅”深度融合,实现所有行政审批事项“一个网”办理和线上线下一个平台运行。**统筹抓好市县两级政府机构改革。**按照“一类事项原则上由一个部门统筹、一件事情原则上由一个部门负责”的要求推进政府机构改革,明确职能职责,简化办事程序,提高办事效率,降低政务成本,为企业法人和人民群众提供快捷、便利服务。各涉改单位要服从大局,抓紧完成转隶交接和“三定”工作,尽快进入角色、履职到位。

**持续深化农业农村改革。**推进农村土地“三权分置”改革,深化农村集体产权制度改革。推进农村房屋不动产登记,盘活闲置农房和宅基地。**下好开放再扩大先手棋。**深入实施“五大开放行动”,推进商贸流通载体建设“六个100工程”。加快推进保税物流中心、城南物流园、城东物流园、邵阳东(邵东)货场物流园、武冈保税仓工业物流园等大型商贸物流项目建设。争取湘欧快线延伸到邵阳。发挥邵商优势,做足东盟、北部湾文章,力争建立“邵阳——东盟”对接平台,推动“邵品出境”。加快推进邵阳公路口岸作业区和邵阳海关配套服务建设,积极申报邵阳铁路口岸,争取临时开放武冈机场航空货运口岸。全面推进县市“两仓”建设,认真做好邵阳B型保税物流中心前期工作,同步申报海关特殊监管区,建成邵阳进口商品保税展示交易中心。

**抢占创新再提质制高点。**培育发展高新技术企业,高新技术产业增长16%;力争发明专利申请量、拥有量和专利总量增长15%。大力支持“湖南特种玻璃研究院”建设。加强与中科院开发院的战略合作,争取在邵阳设立孵化基地。启动市级农业星创天地认定,加快工业“云服务”平台、工业大数据中心等创新服务平台建设。落实高层次人才和紧缺人才的引进服务保障办法,让各类人才汇聚邵阳,让创新活力竞相奔涌。

(下转3版)