

改革开放40年来,邵阳县卫生计生工作发生了巨变:从“赤脚医生”行走乡村到村卫生室(所)如雨后春笋遍布全县,从简单落后的医疗机构到高精尖科技医疗设备大批引进,从“治已病”到“治未病”,从“以治病防病为中心”到“以患者健康为中心”……

改革开放40年来,特别是近年来,邵阳县卫生计生工作坚持以改革为动力、以健康为主线、以惠民为导向,凝心聚力、开拓创新、攻坚克难,着力推进体制机制改革,做实做细民生项目实施,锐意改善医疗服务,织牢织密医疗保障网,全县老百姓真真切切地享受到了改革开放带来的红利。

●医疗机构建设大变脸

让群众方便看病

改革开放之初,邵阳县医疗卫生工作面临着设施简陋、设备缺少、机构松散、技术薄弱等诸多问题,大夫诊断病情依靠听诊器、血压计、体温表“老三样”。

改革开放40年来,邵阳县医疗卫生机构基础设施建设实现翻天覆地的变化。投资3.6亿元新建的邵阳县人民医院坐落在县城新开发区,占地面积114亩,建筑面积8万多平方米,有900余张住院床位;投入1.23亿元新建邵阳县中医医院,设置床位450张;县妇幼保健院整体搬迁项目已与县计划生育手术医院合并建设,正在进行前期工作;完成了23个乡镇卫生院基建项目,在393个行政村各建设一所标准化村卫生室,第一批建成验收88个村卫生室,第二批新建98个村卫生室正在装修;建成省定中医馆10家。县、乡、村三级卫生机构基础设施实现大变化,让村民小病不出村、大病不出乡、重病不出县。

邵阳县人民医院是目前全省唯一能开展心脏手术的县级医院,心胸外科领先全省县级医院,医院能熟练开展体外循环下心内直手术、胸腹腔镜微创手术、断肢再植术及游离器官组织移植等一系列高难度手术100余种。

2016年以来,县委、县政府坚持保基本、强基层、建机制、补短板、兜底线的基本原则,推行“十百千”惠民工程,即组织10个团队100名专家定期对口帮扶乡镇卫生院(妇幼保健计划生育服务站)、1000名县乡卫生计生技术人员定期对口帮扶村卫生计生室,建立了农村卫生计生工作大融合、大提质的新机制,解决了基层卫生计生工作缺力量、缺技术、缺条件等问题,被省卫计委定为创新项目。

目前,邵阳县乡医疗卫生机构一体化改革取得了新的突破和明显成效。推进紧密型医联体建设,实现了从松散竞争到内部合作。加强外向型医联体建设,长沙湘雅附二医院跟县人民医院、湖南省中医院跟县中医院建立了医联体;邵阳市中西医结合医院先后与谷村镇卫生院、塘田市镇卫生院建立医联体,县中医院和长乐乡卫生院、白仓镇卫生院建立了医联体,都已正常开展工作。乡镇卫生院与村卫生室建立医联体,开展业务指导和帮扶,形成“两端医联体,中间医共体”模式,为实现基层首诊、分级诊疗、双向转诊、急慢分治、上下联动的医疗服务奠定了基础,贯通了村稳、乡活、县强这一改革目标,打通了乡村医疗服务的“最后一公里”。

乡镇卫生院医疗水平快速进步。红石卫生院创新研制的纯中药制剂《奇特伤疮膏》治疗开放性骨折、皮肉缺损、伤口不愈、痈肿溃烂等取得非常好的疗效,获邵阳县科学技术进步二等奖、邵阳市自然科学技术进步成果一等奖。

民营医疗机构有序发展。邵阳县仁济医院是经卫生行政部门批准的一家集医疗、预防为一体的综合性医院,现开放床位128张,技术先进,设备齐全,环境优美,是邵阳县首家具有个性化服务特色的现代化医院,也是目前邵阳县住院条件最好的医院之一。近年来,该医院坚持以病人为中心,以质量为核心,以结石病、微创外科、妇科为办院特色,以“温馨、专业、优质、便捷”为服务宗旨,大力推行人文服务、细致服务、亲情服务。同时,大力开展精准扶贫工作,多次组织下乡到岩口铺镇、郦家坪镇、九公桥镇开展义诊活动,并与郦家坪镇地田村结为医疗扶贫对象。



▲健康扶贫一站式服务窗口。

以全民健康助力全面小康

——改革开放40年来邵阳县卫生计生事业成就综述

邵阳日报记者 艾哲 通讯员 刘飞康煌



新修建的邵阳县人民医院。

●医疗保障兜底新机制

让群众“看得起病”

对经城乡居民医疗保险和城乡居民大病保险、城乡医疗救助补助后的个人自付医疗费用再次给予报销,将全县农村贫困人口住院医疗费用个人实际报销比例提高到90%左右,大病、特殊慢性病、长期慢性病门诊医疗费用也纳入规范报销范围,报销比例达80%。截至到2018年11月30日的健康扶贫系统数据显示,医疗费用个人实际报销比例达到90%。

近年来,邵阳县紧紧围绕让建档立卡贫困人口看得上病、看得起病、看得好病和尽量“少生病”的目标,认真贯彻落实中央、省关于健康扶贫的统一部署,最大程度整合医疗卫生资源,开好健康扶贫新“药方”,着力解决好医疗费用报销问题,进一步降低看病成本,最大限度降低因病致贫、因病返贫发生率,为贫困群众脱贫致富奔小康提供全方位的健康保障。

截至2018年10月底,全县城乡居民参保人数为893038人,按常住人口计算参保率为98.4%。目前全县建档立卡贫困户197148人已全部参保,其中特困人口全减免的6535人,减免经费1176300元,县财政兜底补助总金额18919620元。

邵阳县按照“保基本、兜底线”的原则,采取城乡居民基本医疗保险制度、城乡居民大病保险制度、城乡医疗救助制度及其他补充保障政策,对农村贫困人口予以特殊保障。在严格费用管控、确定诊疗方案、确定单病种收费标准、规范转诊和集中定点救治的基础上,

邵阳县由县医保局牵头,建立了各部门配合完善互联互通的健康扶贫信息共享系统和业务协作机制,成立了健康扶贫“一站式”结算服务中心,实现了医疗补偿与医疗救助的即时结报,有效解决了建档立卡贫困人口住院医疗补偿与救助报销周期长、手续复杂、领取补偿款往返跑腿现象。邵阳县安排1200万元“先诊疗后付费”资金及时拨付到县内

各定点医疗机构,保证了2018年1月1日起“先诊疗后付费”全面覆盖县内贫困人口。

邵阳县深入开展大病专项救治工作,逐步扩大集中救治病种范围并覆盖所有建档立卡贫困人口。目前,该县健康扶贫信息系统内9+3种大病统计为519人,已救治519人,救治率100%,报销比例达90%。推行家庭医生签约服务是我国医疗改革的重要措施,也是分级诊疗的重点抓手,到2020年,该县将力争实现家庭医生签约服务制度的全覆盖,目前全县家庭医生已签约186915人。



▲医疗服务进社区。

▲计划生育工作风生水起。

●计划生育工作大转型

让惠民国策落地结果

先进单位”称号。

以增进家庭和谐幸福、促进人口长期均衡发展为主线,全方位、多层次对计生家庭进行优待,严格落实国家、省计生家庭奖励扶助政策。自2005年以来,符合扶助政策人员逐年增加,2018年符合计划生育奖励扶助对象达3425人,特别扶助对象达375人,发放扶助金180万。城镇独生子女奖励220人,发放奖励金220万元。县人口和计划生育领导小组发挥作用,推进新一轮计划生育优质服务先进单位创建活动。县

计生协会为全县1.1万户计生家庭共落实计划生育人身意外保险费150万元,在县人民医院开辟就医绿色通道,在医疗卫生单位开展了免费体检和免费接种流感疫苗等活动。2017年底,辖区内符合政策生育的人数占同期生育总数的92.05%,全县两孩政策服务落实率达100%。

夯实基层计生协会组织网络,建成了计生协会规范“会员之家”25个,会员小组6075个,发展会员86156人。深入推进计划生育家庭保险,进一步提高了计划

生育家庭抵抗风险能力。截至2018年6月,全县计划生育家庭意外伤害保险保费收入约300万元,赔付金额约160万元,受益人口达377人。

“医疗卫生是民生大计,破解群众看病难、看病贵,提高全民健康素养水平,让城乡居民更好地共享改革发展成果,是我们义不容辞的职责。”县委书记蒋伟说。下一步,该县卫生计生系统将围绕健康扶贫建设,以人民群众健康需求为导向,以深化医药卫生体制改革和完善落实生育政策为重点,抓改革、求突破、增优势、补短板,把健康扶贫打造成“决胜全面小康,打造幸福夫妻”的坚强基石。