

潮涌赧水春满园

——隆回县改革开放40年成就速览

邵阳日报记者 兰绍华 通讯员 罗佳成 曹良海 赵瑞龙

40年，波澜壮阔；40年，砥砺奋进。

1978年，改革开放的春风吹进赧水河畔，隆回县乘着改革开放的快车披荆斩棘，迸发出蓬勃的活力和生机。经济总量快速增长，1978年GDP仅为2.4亿元，2017年GDP为171.9亿元，为1978年的71.6倍；十八大以来经济发展进入新常态，2012年至2017年，全县地区生产总值年均增长9.8%，仍然保持中高速增长。财政总收入由1978年的1500万元增加到2017年的12.1亿元，比1978年增长80.6倍，年均增长11.9%。

深化改革迸发活力

40年来，隆回人民以敢闯敢干的勇气和自我革新的担当，逢山开路，遇水架桥，改革创新和对外开放不断取得新突破。

农村改革率先突破，“两免一补”全面落实，农村土地“三权分置”改革和集体产权制度改革稳步推进。国有企业改革全面完成，民营经济发展壮大，构建起以非公有制为主体的经济发展新格局。深入实施供给侧结构性改革，全面落实乡镇区划调整、党政机关公车、不动产登记等中央和省确定的改革部署。

该县不断深化“放管服”改革，加快政府职能转变，近五年来取消行政事业性收费91项，降低行政事业性收费52项，工商登记前置审批事项从370项减少到34项。群众办事更加便捷，营商环境不断优化。同时，该县强化企业技术创新主体地位，鼓励企业技改扩能增效，释放跨越式发展的强劲动力。2017年，该县省级高新技术企业达到8家，实现高新技术增加值25.96亿元，增长33.9%。该县经开区被省政府认定为省级高新技术产业园区，被评为湖南省创新创业示范基地。

产业结构优化升级

40年来，隆回县围绕国家产业政策导向，着力构建现代产业体系，发展方式发生深刻转变。与2007年相比，三产比例由34.85：

21.07:44.08调整为22.79:25.86:51.35。

现代农业提质增效。该县初步形成了粮食、生猪、金银花、油茶、龙牙百合、三辣、烤烟、特色果蔬茶等八大优势产业。大力发展农产品精深加工，培育市级农业产业化龙头企业39家，省级龙头企业3家。打造了鸿利药业金银花、许丰龙牙百合、军杰辣椒3个省级现代农业特色产业园。共获得无公害农产品认证12个，绿色食品认证14个，有机食品认证2个，湖南省著名商标10个。

新型工业发展壮大。该县以工业园区为平台，引进兴昂国际、中民筑友、永京集团、惠电科技等一批知名企业入驻园区，入园企业达到140家，其中投资过亿元企业15家。目前该县规模工业企业达到326家，规模工业增加值52.3亿元。

该县坚持“打魏源牌、举花瑶旗”旅游发展思路，成功创建了高洲温泉、魏源故居、旺溪瀑布、崇木幽等4个3A级景区，引进湖南雪峰山生态旅游有限公司入驻开发虎形山花瑶景区。龙瑶幽谷、狐狸岛、桃源古镇等全域旅游项目加快建设。相继实施了农产品现代流通体系建设、万村千乡市场建设，线上商贸流通企业发展到87家。

城乡建设谱写新篇

城市空间拓展加速，城市格局不断优化，城市公共服务能力大幅提升，生态环境、人居环境得到明显改善。40年来，隆回县着力改善城乡基础条件，城乡面貌发生巨变。

该县以打造“资江沿岸最美县城”为目标，科学规划引导城乡发展。2017年，建成区面积扩大到20平方公里，人口达到20万人，城镇化率达到37.26%。近年来，桃洪路扩改、老街改造、隆回大桥加固等项目先后完成，县城污水处理厂、生活垃圾处理场、沿江南路、沿江北路、九龙南路、伏龙江路等项目建成投入使用，完善了城市基础设施。

小城镇建设成效显著。金石桥、六都寨、

滩头获评“全国重点镇”，司门前镇被评为“全国文明村镇”。该县扎实推进美丽乡村建设，虎形山瑶族乡崇木幽村、山界回族乡民族村获评“全省最美少数民族特色村寨”。五通村、向家村、罗公湾村创建全省美丽乡村。该县24个乡镇全部通水泥公路或沥青公路，行政村公路硬化率达到100%，形成了县内乡镇半小时经济圈。近10年，该县投入水利资金8.5亿元，完成六都寨、木瓜山等246座大中小水库除险加固工程和500多处各类水利建设项目，建成饮水安全工程880处，解决了65.2万人的饮水安全问题。全力推进农村通信电力建设，农网改造基本完成。

民生福祉持续改善

40年来，该县以民生民利为根本，保障和改善民生，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。该县以脱贫攻坚统揽经济社会发展大局，按照“精准扶贫、精准脱贫”的要求，狠抓责任、政策、工作“三个落实”。自2014年建建档立卡以来，共减少贫困人口3.3万户12.3万人，退出贫困村65个，贫困发生率由2014年的19.4%下降至2017年的7.6%。今年可实现4.2万贫困人口脱贫，62个贫困村退出。

该县织密扎牢覆盖城乡的就业、养老、医疗、救助、住房等社会保障网，提高低保、五保特困人员供养水平，实现了由单一保障向多层次、全覆盖保障的历史性转变。就业形势持续稳定，城镇登记失业率控制在4.3%以内。城乡居民收入逐年增加，2017年农村居民人均可支配收入9174元，比2007年的1922元增长4.8倍；城镇居民人均可支配收入13055元，比2007年的7167元增长1.8倍。社会事业协调发展。近10年来，隆回县投入14.3亿元改善办学条件，建设农村义务教育合格学校212所，改扩建农村义务教育薄弱学校124所，成功创建国家级“农村职业教育和成人教育示范县”。环卫服务能力大幅提高。2017年，该县医疗机构有1478家、床位数4344张、注册专业技术人员4971名，分别是1978年的12.5倍、4.07倍、4.45倍。该县在全省率先免费救治重度精神病患者和五保老人。

40年筚路蓝缕，40年春华秋实。全县人民生活水平大幅改善，社会事业实现长足发展……一个朝气蓬勃、幸福安康、和谐繁荣的新隆回正迈着坚实的步伐铿锵前行。



通讯员 向云峰 阮登科

“之前只听说明星有经纪人，没想到咱们贫困户现在也有了经纪人。”10月29日，在绥宁县袁家团工业园区银山竹业有限公司上班的油漆工张小平说起现在的生活时很有感触。

家住绥宁县长铺子苗族侗族乡枫香村的张小平，早年因病造成右腿残疾，家里有80岁老母亲需赡养，小儿子读大学，劳动力缺失，家境贫苦。让张小平感到意外的是，农村劳务经纪人苏知忠主动上门帮他找工作。通过推荐、面试，张小平成功进入银山竹业有限公司油漆车间做工，月工资3000多元。

张小平一家生活的改善，得益于绥宁县建立农村劳务经纪人队伍的做法。2017年9月，该县开始创建农村劳务经纪人队伍，探索出“政府+劳务公司+劳务经纪人+劳动力”四位一体的就业扶贫新模式，搭建起贫困劳动力、用工企业、人社部门之间劳务协助脱贫的新桥梁。

创建农村劳务经纪人队伍，需要把好人关。该县严把政治素养关、业务素质关、群众公认关“三道关口”，挑选品德好、能力强、口碑好的人。通过“精挑细选”，最终138名对象正式成为农村劳务经纪人，其中87人为贫困劳动力。该县按地域把全县85个贫困村的28156名贫困劳动力分派给138名农村劳务经纪人，每人服务本人居住地附近200名左右的贫困劳动力。

统一分配后，长铺子苗族侗族乡新水冲村村民苏知忠成为7个村296名贫困劳动力的劳务经纪人。上岗后的苏知忠发现经纪人也不是那么好当的。根据出台的《绥宁县农村劳务经纪人管理办法(试行)》规定，农村劳务经纪人要做到信息传送动态化、职业介绍常态化、政策咨询透明化；每月收集和发布贫困劳动力个人培训意愿、求职就业信息及其变化趋势，实现动态管理和信息动态更新；每月向贫困劳动力传递县内外企业用工需求信息和人社部门的培训信息；还要随时随地为农村劳动力提供劳动保障和就业帮扶政策咨询服务。看到贫困劳动力因为他们的推荐和联系而掌握了务工信息，部分实现就业，苏知忠干劲很足。目前，苏知忠已推荐了49位贫困劳动力成功就业。

和本身家境较好的苏知忠不同，来自寨市苗族侗族乡的农村劳务经纪人杨昌兴自己本身就是贫困户。杨昌兴过去主要靠打零工维持生计，做了劳务经纪人后，负责的每个贫困劳动力每月可得基数2元(最多4元)的服务费，成功推荐就业后还可享受政府服务补贴政策。杨昌兴干劲十足，已成功帮助10余人实现就业。

“劳务经纪人实行人社部门、乡镇双线管理。县人社局定任务、定对象、定佣金，按月分批抽查工作情况。乡镇负责日常考核并初步审核佣金标准，对不合格人员及时提出动态调整的建议。”县就业服务局负责人介绍说，该县农村劳务经纪人队伍运行以来，6人因没有落实好劳务协助任务被动态调整；10人因服务效果不理想被核减服务佣金。全县农村劳务经纪人调整为132名，2018年已发放佣金52万元。

2017年以来，该县农村劳务经纪人为贫困劳动力提供县内招聘岗位2178个，县外招聘岗位20000余个，为有就业意愿的贫困劳动力开展送岗服务6215人次，协助完成新增贫困劳动力转移就业3395人，帮助贫困劳动力家庭增加劳务经济收入7000多万元。

劳务经纪人也成了企业的红人。银山竹业有限公司人事部经理伍东颇有感触：“以前公司招聘效果不好，自从有了农村劳务经纪人，一有岗位空缺马上就能招到人，节省了公司不少人力物力。”



(上接1版①)

就业总量持续增长。1978年，全市非农从业人员仅60多万人，截至2017年底，全市城乡从业人员共521.05万人，其中机关事业单位在职人员15.2万人，规模工业企业从业人员22.7万人，城镇个体从业人员67.97万人，农村从业人员391.31万人，城镇私企及其他从业人员25.27万人。城镇新增就业自2003年建立统计制度以来，年均达到4.5万人左右。

2018年上半年，全市城镇登记失业率在4.0%以内，全市城镇调查失业率在5.5%以内，均处于近

年来的低位水平。

制度体系日趋健全完善。上世纪90年代初，我市初步建立了企业职工养老保险制度。20多年间，我市基本形成了适应社会主义市场经济体制的多层次社会保障体系，社会保障制度已经覆盖城乡所有应参保人群。

市人力资源和社会保障局党委委员、副局长曾玉娥，市人力资源和社会保障局副局长岳荣俊，市城乡居民养老保险处处长许丽彬回答了记者提问。

(相关报道详见2版)

强劲动力。国有企业改革全面完成，民营经济发展壮大，构建起以非公有制为主体的经济发展新格局。国有林场改革被作为“隆回模式”在全国推广。

40年来，隆回人民生活生产生活环境全面改善，城乡面貌发生翻天覆地的变化：城镇越来越美，乡村越来越靓，生态越来越优。该县以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，狠抓责任、政策、工作“三个落实”。今年，可实现4.2万贫困人口脱贫，62个贫困村退出。同时，社会保障不断加强，社会事业协调发展，社会治理有力有效，社会大局稳定和谐。

(相关报道详见3版)

(上接2版)

2015年以来，我市引进了245名高学历、高级职称、技能型人才到事业单位工作，吸引了220多名高级管理人才和高级专业技术人员落户园区。加大人才引进项目建设，截至2017年，全市共建立引智示范基地(单位)11个，其中国家引智示范单位1个、省引智示范单位1个、省级专家服务示范基地3个、市级专家服务示范基地6个。加强贫困边远地区和农村基层人才工作，实行“高校毕业生+农民专业合作社”人才扶贫。2018年上半年，从湖南农大、省农科院等高校和科研院所选派委派科技特派员35名、“三区”科技人才141名深入基层指导产业发展，实现所有贫困县(市)科技副县(市)长全覆盖。同时，随着《公务员法》《事业单位人事管理条例》等法律法规的相继实施，人事人才管理走上法制化、规范化道路，近6年为我市机关事业单位特别是基层乡镇招录了9780名年轻优秀的管理和技术人才。

劳动关系保持和谐稳定

改革开放以来，市政府出台了《保障农民工工资支付应急周转金管理办法》《拖欠农民

工工资突发性事件应急预案》等规章制度，市人社部门会同发改、住建、交通、公安、工会等部门组成督查组，深入各县市区，分批次对重点地区、重点行业、重点领域组织开展农民工工资保证金收缴、政府投资项目清欠、农民工工资支付等专项督查。2017年以来，为农民工讨回工资7081万元。

同时，全市人社部门牢固树立依法维权、主动维权、源头治理的思路，做到及早主动预防、依法快速解决，确保全市劳动关系保持和谐稳定。

党的十八大以来，全市4296家企业有3932家开展工资集体协商，建制率达90%以上；完成劳动用工备案1936家71928人；处理劳动人事争议仲裁案件9711件，立案受理案件5009件，调解结案2067件，裁决结案2907件，涉及劳动者5317人，涉案金额27978.56万元。

加大劳动监察“两网化”建设力度，加强劳动监察日常巡查，全市劳动保障监察机构共巡查各类用人单位16336家，大力开展专项检查执法，责令669家用人单位为6万余名农民工补发工资及赔偿金17622.51万元。