

惠民新篇章 激发新活力

——从扶贫视角看隆回县民生事业发展

邵阳日报记者 兰绍华 通讯员 罗佳成 曹良海 龙银波



金银花基地。

改革开放四十年，民生普惠四十年。

隆回，这个国家扶贫开发工作重点县、中部崛起比照执行西部大开发政策县和湘西地区开发重点项目县，如何撑起民生发展的蓝天？



种植烤烟，农户增收。 通讯员 贺建新 摄



群众文化活动丰富多彩。



城市面貌日新月异，百姓安居乐业。 邵阳日报记者 申兴刚 摄

产业扶贫 激发动力

从20世纪八十年代开始，隆回就通过建立科技示范乡镇和科普示范基地，发挥科技示范和辐射作用，指导农民脱贫致富。

进入新世纪尤其是党的十八大以后，隆回县加大了产业扶贫的力度。2013年，该县编制了《武陵山连片特困地区隆回县扶贫特色产业规划(2013—2015年)》，并结合全县产业布局，引导农户主动与“南烟北药”产业战略对接，大力推动金银花、龙牙百合、尾参等优势特色产业和烤烟、生猪、蔬菜等传统产业发展，让贫困户普遍形成一至二项稳定增收的项目，实现稳定脱贫。该县制定优惠政策，鼓励农户依靠产业脱贫致富，如：种植金银花、百合的扶贫对象可享受每亩

200元的金银花造林或百合种苗补贴；购买金银花、百合烘干机设备除享受农机补贴外，还可享受10%的购机补贴。据统计，该县金银花种植面积早在2013年就已突破21万亩，种植龙牙百合面积达1.5万亩。

同时，该县根据具体情况，结合产业布局，有针对性地制定帮扶措施，如：原石门乡、周旺镇选择投资小、见效快、可持续、对劳动力和环境条件要求不高的种植业作为重要帮扶项目，分别发展烤烟2000亩、800亩。

2014年和2015年，隆回县引导扶持贫困户因地制宜发展特色产业，让农民有稳定的收入来源。这两年，该县共投入财政扶贫资金2826万元，采取直接帮扶、委托帮扶

和股份合作帮扶等形式帮助贫困户43900人次，引导扶持贫困户种植金银花7230亩、烤烟5130亩、龙牙百合1550亩、尾参2470亩、大棚蔬菜和高山延季蔬菜1450亩，新发展生猪1万余头、牛羊700余头、家禽16万余羽，帮扶对象人平年增收1100元。同时，该县以农业产业化为抓手，重点扶持金银花、烤烟、优质稻、生猪四大主导产业和油茶、百合、辣椒、特色水果四大特色产业，并积极培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，提高规模效益。

近年来，该县共投入特色产业扶贫资金3.88亿元，实施产业扶贫项目1923个，全县209个贫困村都建立了农民专业合作社，惠及贫困群众8.6万人。通过产业扶贫等举措，2014年至2017年，全县共减少贫困人口122795人，退出贫困村65个。

增加投入 改善民生

长期以来，隆回由于区域劣势，交通闭塞，经济基础薄弱，加之自然灾害频繁，发展一直缓慢，人民群众生产生活困难。至1977年，全县农民年人均纯收入仅51元。1986年，隆回被确定为全省多灾连灾县、一般贫困县；1990年被确定为省以工代赈扶持县；1994年被列为国家重点扶持贫困县；2002年被纳入国家扶贫开发工作重点县。之后，隆回被纳入中部崛起比照执行西部大开发政策县，被纳入武陵山片区区域发展与扶贫攻坚范围。

扶贫开发以来，特别是1994年实施国家“八七”扶贫攻坚计划以来，国家给予大量扶贫资金，帮助隆回修筑六都寨水库灌区和一批提水工程，建成151个贫困村的饮水工程，修复35万米江河堤坝，改造近4万亩低产农田；开发种植中药材15.2万亩，苕米和蔬菜基地2.2万亩，水果、茶叶5.35万亩；修筑县乡村公路上千公里；修建小水电站多处，架设电线多条，建成境内北部电网。同时，投入扶贫贴息贷款，更新企业技术设备，实施文化、卫生扶贫工程。

21世纪初，隆回加大投入，基础设施建设成效显著。88%的乡镇和18%的行政村通油路或水泥路；完成各类水利工程2.8万处，防汛抗旱能力明显提高；40%的村完成农网改造，城网改造全面启动。扶

贫开发工作成效明显，4.73万人实现脱贫。

2014和2015年，隆回县整合专项资金和涉农资金共3亿多元，修筑村组公路269.1公里，解决了5万贫困群众行路难的问题；建成农村大中型饮水工程50多处，妥善解决了54个特困干旱死角村1.6万多群众和1万余头牲畜饮水难的问题；架设高低压线路47条153公里，彻底解决了群众用电难的问题；新修和维修各类水利工程196处，整修高标准山塘100多口，较好解决了特困群众生产用水难的问题；维修农村校舍39处，保证寄宿制学校每个寄宿学生有一张床位，农村学校基本配齐标准桌椅。

2017年，隆回县安排民生支出41.2亿元，占财政总支出的75%。全县五项保险总参保达到199.1万人次，支出各项保险待遇15.38亿元。开展农村低保和社会救助兜底脱贫对象认定清理整顿，实现“两线合一”，支出各类民政资金2.8亿元。省市确定的民生实事任务圆满完成，完成农村公路“窄改宽”155公里，电网改造107个村，改造农村危房3904户，新增养老服务床位345张，农村饮水安全巩固提升工程等14个项目有序推进。2018年上半年，该县完成民生支出19.13亿元，同比增长17.78%，其中教育、医疗支出较去年大幅增加。

教育扶智 力拔“穷根”

改革开放，为振兴教育事业提供了良好契机。该县改善教学条件，投入大量资金改造中小学危房，新建、改建一批乡镇中心小学，同时，建设“希望工程”，开展“春蕾行动”，资助贫困子弟和失学儿童上学。

进入新世纪后，除了抓好文化教育外，隆回县注重抓好技能培训。2013年，该县积极动员贫困群众参加职业技能培训，引导其外出务工或在本地务工，努力提高家庭经济收入。该县大力实施“雨露计划”，并将指标分配到各乡镇，在长沙培训村官30人，在安江农校培训科技骨干21人，在中、高职学校学历教育653人，此外，还举办了种养业短期实用技术培训班50余期，培训近万人次。

2015年起，隆回县注

重提升人才素质“拔穷根”。在落实教育普惠扶持政策的基础上，该县进一步加大对扶贫对象的劳务培训、科技推广和科技培训力度，不断提高贫困群众的科技文化素质和就业创业能力。当年，该县选送了4127名贫困家庭子弟参加省、市、县各类专业技能培训；结合县、乡镇产业扶贫和项目实施，共举办各类农村实用技术培训班164期，培训5.4万人次。此外，安排财政专项扶贫资金100万元，设立特困家庭义务教育助学专项补贴基金，共资助建档立卡贫困家庭学生1000名；对建档立卡的家庭困难学生免除高中阶段学费、中等职业教育杂费；安排专项经费，对虎形山瑶族乡瑶族学生的高中学费实行全免，大学学费由县财政全额资助。



医疗保障体系日益完善。

精准对接 结对帮扶

早在上世纪九十年代，隆回县委、县政府就从实际出发，全面规划扶贫工作，并将扶贫工作与基层组织建设和精神文明建设相结合，整顿村级班子，加强党支部建设，发挥党员的先锋模范作用，开展“一带一，富帮穷，党员、干部帮群众”的扶贫活动。

进入新世纪后，隆回县加大了帮扶力度。2013年，该县130个县直单位结对联系了54个建整扶贫村；103个县直单位的120名干部联系服务330个村；各级党员干部共签订了3万余份公开承诺书，向群众公开承诺了上万件实事，113名乡镇和县直机关主要负责人在县电视台向社会公众作出公开承诺。

2015年，隆回对全县209个贫困村和22.18万贫困人口建档立卡，省市县乡四级联动，按照“干部驻到村、单位做后盾、一把手负总责、不脱贫不撤队”的要求，结对帮扶。扶贫工作

部与11000多名困难群众结成帮扶对子，为贫困村办实事700多件。

2017年，隆回县按照精准扶贫工作要求，推进全县脱贫攻坚大攻坚。该县建立脱贫攻坚工作领导小组、帮扶机制、责任机制和巡查机制，成立了高规格的扶贫领导小组，由县委书记担任组长，县长担任第一副组长，县委副书记和副县长主管扶贫工作，领导小组成员由21个增加到38个。同时，组建高规格的脱贫攻坚指挥部，下设5个专门工作组和若干行业扶贫工作组，从全县各单位抽调精兵强将，高效推进各项工作。各乡镇都设立扶贫办，配备3至5名扶贫专干。每个村明确村党支部书记为扶贫员。实行驻村帮扶“扶一带一”，继续开展“心连心手牵手”结对帮扶活动，实现贫困村和贫困户帮扶全覆盖。

2018年上半年，隆回县调整充实县脱贫攻坚指挥部，启动新一轮驻村帮扶和结对帮扶，做到村村有驻村工作队，户户有帮扶责任人。同时，加强驻村工作队管理，每月驻村不少于20天，乡镇干部每周在村住宿不少于两晚；严格考核监督，对考核结果为“一般”和“较差”的单位负责人分别进行约谈和诫勉谈话，上半年共严肃查处24件扶贫领域腐败和作风问题，60人分别受到各类处理。