

◆工作研究

推进市本级养老保险制度改革探讨

蒋建龙

2016年,我市出台了机关事业单位养老保险制度改革实施方案,在全市机关和符合条件的事业单位建立社会统筹与个人账户相结合的养老保险制度,这对于今后进一步建立公平、可持续发展的科学的养老制度,抓好养老保险工作具有十分重要的意义。

我市机关事业单位养老保险制度改革采取统一部署,分级实施,全员参保,一步到位,政策统一,公平公正,调整收支,分级负担的方式推进,将符合政策规定的机关事业单位工作人员,一步到位纳入了养老保险制度改革,得到了退休人员的支持,特别是受到差额单位、自收自支单位退休人员的拥护和支持,体现了公平公正。但是,由于市级财政困难底子薄、财政供养人口多、退休人员占比大、市财政自负比重大、养老基金支出项目扩宽、改革时间的滞后等方面的原因,目前机关事业单位养老保险制度改革存在以下困难:一是资金缺口巨大。由于我市财力紧张,财政困难,补充养老基金有限,机关事业单位养老基金存在巨大的缺口资金,2018年机关事业单位养老基金缺口资金2.5亿元(不包括2014年以后退休人员重核重调支出)。二是基金支出困难。由于资金紧张,基金支出难以为继。三是征缴方式难适应。一些单位不及时上缴,给基金支出增加资金压力。

为此,我们到邻近的永州、怀化进行考察学习,深入市机关养老保险处座谈调研,结合邵阳的实际,提出推进养老保险制度改革的建议和举措,以进一步完善制度,达到促进邵阳经济社会发展和社会和谐稳定的作用。

(一)准确把握政策,完善配套措施。机关事业单位养老保险制度改革和配套工资制度涉及面广,政策性强,人社、财政、编委等部门,一要弄通学懂政策,严把政策关。对参保单位、人员,各部门要紧密配合严格审核认定,不得扩大范围,不属于新制度参保范围参保对象的养老关系按时转移到企业养老保险经办机构,现在仍未办理的,要责成相关部门,限时办结;对未核编新进人员要按照政策从严认定,缴费年限要认真核定。二要积极完善各项配套措施。对基本养老金、职业年金征缴、原试点期间个人缴费本息处理、个人账户管理措施做实做细,进一步完善。

(二)进行周密测算,认真摸清家底。面对巨额缺口,人社、财政要切实进行周密测算,人社部门要按财政部门要求提供参保单位工作人员数量、个人缴费基数,退休人员数量、退休金和退休补贴等基础数据,市财政部门要提出方案,按科学合理的方法,认真进行审核认定。今年3、4月份,市财政部门提出方案,按照细化到单位、到每个人,已计算出全年应征数,退休金支出数。

(三)加大财政投入,确保平稳支出。目前,各个方面特别是三大攻坚战都需要资金保障,但现实是只能保障最基本的,按照“保工资、保运转、保民生、保市委重大决策、促经济发展”的资金安排原则,保养老金平稳支出,就是保民生支出,市财政部门要调整支出结构,进一步加大机关事业单位养老金投入,

保障基金支出。一是将原来预算安排到全额单位用于退休补贴的支出划转到机关养老支出;二是加大对差额拨款、自收自支事业单位退休人员养老金发放的保障力度。改革后,市本级对差额拨款事业单位和自收自支事业单位退休人员的养老金,包括基本退休费和退休补贴等部分,新增了退休补贴,在征收费率不变的政策前提下,只有通过财政加大投入,对新增支出进行补助,才能确保平衡。建议对市本级养老保险基金收支缺口,列入当年财政预算,确保退休人员养老金按时足额发放。

(四)完善征缴模式,创新筹资机制。一是认真执行市政办发[2017]19号文件关于市本级机关事业单位工作人员养老金和职业年金征缴办法,对缴费基数和征缴额度,任何单位和个人,不得少缴缓缴和减免;二是直接征收与财政统一拨付相结合。市机关事业单位养老保险处直接向参保单位收缴养老保险费和职业年金,在此前提下,财政部门安排给单位缴纳养老保险费的拨款,直接拨付到机关养老金、职业年金相关账户,防止被单位挪做他用。市机关养老保险处按照财政拨款进度,分解记账到各单位账户,便于年度征缴清算。三是创新养老金发放的筹资机制。市本级经办机构,应切实加强基金征缴,做到应收尽收。财政部门应积极调整和优化财政支出结构,加大社会保障资金投入。基金当期发放出现缺口时,由财政予以补助,确保参保退休人员基本养老金按时足额发放。

(作者系市财政局党组成员、副局长)

◆党建设论

锤炼党性品行 当好合格「管家」

肖秋成

在中国共产党成立97周年的特别日子里,市委党校组织教师奔赴井冈山革命圣地,开展为期一周的“坚定理想信念,锤炼党性品行”党性专题教育活动。在这片红色的土地上,我们循着先辈的革命足迹,回顾可歌可泣的革命历史,倾听一个个动人的故事,情感产生了震撼,灵魂受到了洗礼,党性得到了增强。

井冈山精神,其内核是“坚定信念、艰苦奋斗,实事求是、敢闯新路,依靠群众、勇于胜利”。如何继承和弘扬好井冈山精神?如何把学习的成果转化为工作的动力?作为分管党校财务工作的副校长,我深感应从“学、勇、智、廉”四个方面着力。

一、将学习一以贯之,做先学深学的学者。

井冈山的胜利是学习的胜利。当时闹革命打江山的题目,很多团队都在做,唯有始终带着一挑书籍、嗜学如命的毛泽东同志才带领共产党和红军交出了合格答卷。今天,我国已进入新时代,财政工作中新事物、新知识不断涌现,新情况、新问题层出不穷。我们不熟悉、不了解、不懂得的东西越来越多,因此,要把更多的时间和精力放在学习上,自觉养成读书学习的习惯。特别是国家先后推出“公共财政”“部门预算”“绩效考核”“阳光采购”等一系列新举措,对财务部门的理财能力和管理水平提出了新要求。只有不断学、终身学,才能真正发挥好知识积累的“蓄电池”作用和学习成果转化为工作效能的“助推器”作用。

二、将规矩挺在前面,做遵纪守法的勇者。

放弃攻打湘南上井冈山,三湾改编定规矩,是红军在井冈山通向成功的关键举措。“非规矩不能定方圆,非准绳不能还曲直。”习近平总书记强调:“定了规矩就要照着办”。这是对党性的要求,更是对忠诚度的检验,必须切实做到政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上守纪律。要树立政治意识,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,自觉标明政治身份、增强政治归属感,在党言党、在党忧党、在党爱党;自觉按照党的要求,规范和约束自己的行为,始终保持共产党人的本色,始终保持党的先进性和纯洁性。要树立程序意识,严格遵循组织程序,明确自己的权限,坚持重大问题请示汇报,决不超越权限办事。要树立组织意识,坚决服从组织决定,守纪律、讲规矩,做到个人服从组织,有效管好亲属和身边工作人员,自觉净化自己的社交圈、生活圈、朋友圈,明辨是非、抵御诱惑,坚守底线、不触红线。

三、将创新贯穿始终,做开拓前行的智者。

山无常势,水无常形。事业成功,既要有严守规矩的勇气,也要有融汇变通的智慧。夺取革命政权,靠一味背马列不行,靠硬碰蛮干必败。革命的勇气加上智慧的翅膀才能飞高走远。进入新时代,创新愈加显得重要。财务工作者要积极树立敢为人先的理念,用创新的思维谋划发展,用开放的方法推动工作,摒弃安于现状,激发工作潜能。一要创新思维做大“蛋糕”。坚持“大”“小”结合,精细管理财务;坚持“上”“下”结合,做好“开源”“节流”工作;坚持“远”“近”结合,确保学校各项工作能够正常运营;坚持“点”“面”结合,统筹推进学校发展。二要创新手段盘活“存量”。坚持运用市场手段,借鉴企业管理中好的经验和做法引入到党校财政管理之中,努力实现财政增收、资产增加。三要创新方式提高绩效。从会计核算、基础工作、内部控制、监控体系、预算管理、技术手段、管理创新以及队伍建设等多个方面入手,全面提高财务工作的质量和效率。

四、将自律恪守到底,做风清气正的廉者。

井冈山的道路既是正义挑战邪恶的胜利,也是清廉对决腐败的胜利。财务人员每天都会与钱、票打交道,稍有不慎就会出现差错和损失,严谨务实的工作作风、廉洁干净的职业操守是每一名财务人员的“必修课”。现在,全面从严治党进一步深化,纪律建设进一步加强,把纪律挺在前面已成为一种常态。财务工作者须常存戒心,时时处处自省、自警、自律。一要懂知足,以淡然的态度对待权位、金钱和名利,自觉经受住各种诱惑的考验。二要善自律,自觉强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉践行“三严三实”要求,自觉修正世界观、人生观、价值观这个“总开关”,慎用手中之权力、严格修身律己,切实做到不破底线、不越红线、不触高压线。三要知敬畏,敬畏历史、敬畏法律、敬畏群众,踏踏实实服务,勤勤恳恳做事,做一名组织放心、群众满意、公道正派、干净担当的新时代合格财务工作者。

(作者系市委党校副校长)

◆好好学习

让井冈山精神绽放时代光芒

——学习《井冈山的斗争》的体会

李卫东

今年是井冈山会师、工农革命军第四军开创井冈山革命道路90周年。近段时间,我认真学习了《井冈山的斗争》一文,不仅对中共党史、中国革命史有了更深的了解,同时对井冈山革命斗争形成的井冈山精神有了更进一步的认识:在艰苦卓绝的井冈山斗争中,我们党形成了“胸怀理想、坚定信念,实事求是、勇闯新路,艰苦奋斗、敢于胜利,依靠群众、无私奉献”的井冈山精神。其中,胸怀理想、坚定信念,是井冈山精神的精髓;艰苦奋斗、勇闯新路是井冈山精神的核心内容。新时代,继承和弘扬井冈山精神,不仅是党员干部加强党性教育的必然要求,更是实现中华民族伟大复兴中国梦的现实需要。

弘扬井冈山精神,要树立坚定的理想信念。“志不立,天下无可成之事。”革命理想高于天,我们党从成立之日起,就把实现共产主义确立为远大理想,这个崇高而神圣的目标激励一代又一代共产党人人为之英勇奋斗,甚至献出宝贵生命。理想信念始终是共产党人的政治方向,是共产党人的精神之“钙”,是共产党人最重要的党性。习近平总书记2016年春节假期在井冈山考察时曾说过,井冈山是

革命的山、战斗的山,也是英雄的山、光荣的山,我们要传承好革命先烈的红色基因。因此,作为新时代的党员干部,要自觉学习和践行井冈山精神,坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义和共产主义的信念、对党和人民的忠诚,始终坚持正确的政治方向,奠定高尚的人格、优良的作风和良好的道德。

弘扬井冈山精神,要贯彻实事求是路线。党的97年发展历程就是一部生动的实事求是的历史。纵观党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期的发展历史,党的事业在一个时期呈现兴旺发达,取得成功,这个时期的实事求是路线就坚持得好;反之,党的事业在一个时期蒙受损失,遭受挫折,这个时期就背离了实事求是路线。在井冈山时期,我们党领导的革命斗争始终坚持将马克思主义基本原理与中国革命具体实践相结合,充分体现了实事求是的思想路线。我们要坚持良好的工作作风,坚持一切从实际出发,把全部心思用到干事创业上,把工夫下到察实情、出实招、办实事上,以实事求是的思想作风洗涤灵魂、消除尘邪、外化于行,推动我市“二中心一枢纽”建设

水佩云裳梦一斟

刘思豆 摄

不断取得成功。

弘扬井冈山精神,要牢记党的根本宗旨。“为人民服务”是我们共产党的根本宗旨。与井冈山时期相比,历史进入了新时代,物质条件改善了,生活富足了,但为人民服务的精神,永远不会过时。我们每位党员干部要自觉坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装自己,牢牢把握我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的主要矛盾,坚守马克思主义政党的本色,牢记党的宗旨,立党为公、执政为民,把党的群众路线贯彻到实现伟大中国梦邵阳篇章的方方面面,将影响广大群众的切身利益问题、群众的生活问题解决好,努力提高广大人民群众的幸福感和获得感。

弘扬井冈山精神,要保持清廉的政治本色。历史证明,勤政廉政盛行之日,则国家昌盛;贪污腐败猖獗之时,则国势衰弱。井冈山时期,我们的党面对国民党的重兵封锁,渡过了政治、经济和生活三重难关,经受住了严峻的现实考验,树立了最廉洁、最民主、最奉公的红色苏维埃政府形象,提高了共产党人的政治影响和政治地位。新时代,作为掌握着组织和人民赋予公权的党员干部,要自觉把严格律己作为加强自身修养的重要内容,筑牢拒腐防变的防线,加强世界观改造,树立正确的政绩观、权力观、地位观和利益观,自觉抵制不良思想的侵蚀,严格遵守党的纪律、各种法律,真正把党纪国法作为自己终身实践的行为准则。(作者系市委党校副调研员)