

# 宪法修改与坚持党的领导

李小坚

2018年3月11日,十三届全国人大一次会议第三次全体会议表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。此次修宪实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,认真履行宪法法律赋予的职责,使社会主义民主法治建设迈出重大步伐。

## 一、一脉相承的宪法精神:中国共产党的领导

从深厚的历史底蕴看,建国后,我国总共通过了四部宪法(1954年、1975年、1978年、1982年),1982年宪法沿用至今。随着我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展,1982年宪法共经历了五次“小幅度”修改(1988年、1993年、1999年、2004年、2018年)。每部宪法都在序言中回顾并总结了党领导人民完成新民主主义革命、社会主义建设、改革开放的奋斗历程和根本成就,体现了坚持党的领导地位的宪法精神。历史已经并将继续证明,党的领导地位是历史的选择,更是人民的选择。只有中国共产党才能带领人民救亡图存,实现“两个一百年”的奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦。

从深刻的理论逻辑看,确定中国共产党的领导地位是我国宪法的应有之义。马克思主义政党理论认为科学社会主义必须坚持工人阶级政党的领导,社会主义国家是人民当家做主的国家,因此只有代表人民共同利益的政党来领导,才能坚持社会主义制度性质不动摇。在我国革命、建设、改革的过程中,中国共产党始终把自己的奋斗目标和人民的命运、国家的兴衰、社会主义的前途紧密相连,因此,在宪法中确定我党在国家中的领导地位是我国宪法的题中之义。同时,党的领导地位直接影响国家的全局部署,是宪法的主体框架问题,理应在宪法中确

立其地位,并坚持不动摇,一旦动摇中国就要倒退到分裂和混乱。20世纪90年代,世界上第一个社会主义国家苏联受西方“宪政”思潮的影响,在宪法修改中取消苏联共产党的领导地位,直接导致了国家政权的分崩离析。

从深远的实践经验看,我国宪法的发展是与党团结带领各族人民奋斗的探索探索紧密联系起来的。历次修宪中,党总揽全局、协调各方的核心地位一脉相承,在宪法中得到了充分体现。首先,党的指导思想贯穿始终。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,这些党的指导思想,从党的主张上升到国家意志、人民意愿层面,成为党和国家必须长期坚持的指导思想。其次,党对国情的认识贯穿各阶段。“我国正处于社会主义初级阶段”“建设有中国特色社会主义”“实行依法治国,建设社会主义法治国家”等先后写入宪法,这都是我党始终坚持实事求是,精准把握国情、认识时代,逐步调整着力点的体现。再次,党的领导贯穿各机制体制。中国共产党对国家政权机关的领导、对军队的绝对领导、对多党合作和政治协商制度的领导、对统一战线的领导、对全国各族人民的领导、对经济、政治、文化、社会、生态文明建设的领导等都载入宪法文本中,形成了一套坚持党的领导的工作机制体制。

## 二、与时俱进的修宪原则:坚持和加强党的领导

此次修宪,主要围绕深化党的领导地位,加强党的领导,坚持和发展中国特色社会主义,推动全面依法治国和国家治理体系和治理能力现代化的原则进行。具体而言,有以下几点:

一是把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”明文载入宪法,这是中国特

色社会主义事业健康有序发展的保障,是中国特色社会主义法治之魂。将“中国共产党领导”的宪法精神首次以条文的形式中体现出来,意味着将“坚持和加强党的领导”深化为宪法原则。

二是明确“习近平新时代中国特色社会主义思想”为指导思想,实现党的主张、国家意志与人民意愿的有机统一。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的领导集体团结和带领全国各族人民,围绕“新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”这一重大课题,提出了一系列治国理政新理念新思想新战略,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。随着党章修正案的通过,我党从党内根本法的角度确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的地位,实现了党的指导思想的与时俱进。此次宪法修改,从国家根本法的角度确立习近平新时代中国特色社会主义思想的地位,实现了国家的指导思想的与时俱进。

三是对国家主席任期制规定作出调整,完善党的总书记、国家主席、中央军委主席“三位一体”的领导体制。这是党情国情世情所需,有利于维护以习近平同志为核心的党中央的权威领导,有利于完善国家的领导体制,有利于推动国家治理和治理能力的现代化。

四是充分赋予监察委员会的宪法地位,为建立健全党和国家监督体系提供坚实的法理基础。此次宪法修改从宪法层面确立了监察委员会的宪法地位,深化国家监察体制改革,彰显了监察委员会在国家治理体系中的作用,将大大推动反腐败斗争向纵深发展。

总之,“法者,天下之程式也,万事之仪表也。”中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,处在总揽全局、协调各方的重要地位。新时代新矛盾新形势下,仍应始终坚持和加强党的领导,修宪原则不动摇。

(作者系中共邵阳市委党校常务副校长)

## 不忘初心更好地履行参政党的职能

毛学雄

1948年4月30日,中共中央发布纪念“五一”劳动节口号,号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”,得到了各民主党派、无党派人士的热切响应。随后不久,各民主党派领导人和无党派人士受中共中央邀请,陆续进入解放区,与中国共产党一道筹备新政协、建立新中国。“五一口号”的发布和响应,标志着各民主党派、无党派人士公开、自觉地接受中国共产党的领导,走上了新民主主义、社会主义的道路,是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度形成过程中具有里程碑意义的重要历史事件。

今年是中共中央发布“五一口号”70周年。我们要认真回顾和总结农工党同中国共产党团结合作的光辉历史和宝贵经验,继承和发扬农工党老一辈领导人和中国共产党风雨同舟、患难与共的优良传统,不忘多党合作建立之初心,按照中国特色社会主义参政党要求更好地履行职能。

### 一、勠力同心,助推打赢脱贫攻坚战

2016年,根据省委统战部和省扶贫办统一安排,农工党省委对口邵阳市开展脱贫攻坚民主监督。农工党邵阳市委按照农工党省委的要求和部署,积极配合农工党省委开展脱贫攻坚民主监督工作。截至2017年底,农工党省委共为邵阳地区培训医护人员550人,捐赠医疗设备和药品260多万元,争取各类项目建设资金130多万元,有力地促进了邵阳地区基层医疗机构的能力提升和发展。2017年10月,根据中共邵阳市委统战部和市扶贫办的统一安排,农工党邵阳市委负责对口隆回县、洞口县开展脱贫攻坚民主监督。农工党邵阳市委将联合农工党省委,共同推进这两个对口县的脱贫攻坚民主监督工作,助推打赢脱贫攻坚战。

### 二、大兴调研之风,推动改革发展

提高调查研究能力,认真细致作好调查研究工作又是参政议政的基础性工作。为提高参政议政水平,农工党邵阳市委主要抓了以下三方面工作:一是调动各基层党组织和广大党员的积极性,把全市500多名党员智慧和力量凝聚起来,使他们参政议政有机会、有条件、有舞台、有空间。在2017年开展“三先三优”创建活动,全面调动了各支部和党员调查研究的积极性,全年共收到各类调查报告、研究文章12篇,为市委的参政议政提供了大量的原始资料和数据、素材;二是充分发挥专委会的作用,要求每个专委会至少选择一个课题,组织专委会委员开展调研。并通过专委会邀请党内外专家,打造出几个核心的调研团队,逐步形成广聚党内外人才与资源的开放型调研工作机制;三是探索聘任特邀研究员等形式,吸纳党外的专家学者、政府官员为我们参政议政提供咨询、指导,以扩大参政议政的学术视野,增强参政议政的政策导向,提高调研成果的科学性、实效性。

### 三、加强人才队伍建设,为建言献策提供智力支持

人才的数量和质量决定着履职的广度和深度。为加强人才队伍建设,农工党邵阳市委突出抓好三项工作。一是切实加强参政议政人才队伍建设。对全市党员的人才队伍状况进行分析,摸清、掌握他们的专业专长、议政优势,按照参政议政工作的规律加以分类、完善、补充。同时,利用各种途径和渠道,推荐他们参加有关部门和单位召开的座谈会、征求意见会,为他们提供舞台和锻炼机会;二是建立精英人才参政议政工作机制。充分发挥党内各级政协委员、人大代表、从政人员、特约人员等在专业才能、岗位特点和社会资源方面的优势,把他们的履职与参政议政工作紧密结合起来,增强参政议政的针对性和时效性;三是培养参政议政核心团队。发现、挖掘一批善于参政议政、勤于参政议政、敢于参政议政的人才,并通过各种渠道对他们进行系统性的培训,以形成多学科、多领域、多层次的参政议政人才队伍结构。

下一步,农工党邵阳市委将坚决按照农工党中央、省委的部署,开展好“不忘合作初心,继续携手前进”主题教育等活动,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,更加坚定地以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致,在重温历史中铭记合作初心,在弘扬传统中深化政治共识,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦贡献智慧和力量。

(作者系农工民主党邵阳市委主委)



碧水抱孤洲

廖永兴 摄

## 推进政府购买服务工作规范发展

曾晴阳

近年来,我市社会管理和公共服务体系、制度建设不断创新,公共服务提供主体和提供方式逐步多样化,初步形成了政府主导、社会参与、公办民办并举的公共服务供给模式,但与经济社会发展和人民群众日益增长的美好生活需要仍有差距。党的十九大强调,要加强和创新社会管理,改进政府提供公共服务方式,国务院办公厅、财政部、民政部等也先后发文,明确部署政府购买服务工作目标,这为我市推进政府购买服务工作提供了新思路、新方法。

### 一、推进政府购买服务工作现状

民政部门作为政府购买服务的参与部门之一,既是负责购买服务承接主体的资质认定和编制购买服务社会组织目录的管理者,又是民生领域购买服务的出资人。近年来,市民政局扎实开展购买服务相关工作。一是建立健全社会组织评估机制。我市从2013年就启动了社会组织评估工作,截至目前有150余家社会组织获得了评估等级。二是加大社工人才队伍建设。全市注册了20家专业社工类社会组织,改善了我市社工人才队伍发展滞后的困境。三是加大社会组织培育发展。注重加大社会组织培育发展,下放登记审批权限、降低登记准入门槛、简化登记审批程序、按照政社分开、管办分离的原则,分类推进

各类社会组织特别是行业协会商会在机构、人员、场所、财务、党建等方面与行政机关脱钩,切实解决行政化倾向问题。目前全市注册登记2248家社会组织,每万人拥有社会组织数为5.2个,同比发展增速达到11.7%。四是加大政府购买服务力度。建立完善资金保障方式,用足、用好公益性、福利性社会组织的税收减免政策,推进公共财政对社会组织的资助、补贴和奖励,采取多种形式扶持社会组织发展。市民政局从2013年开始购买社会组织服务试点,至2017年安排63万元用于购买社会组织服务,2018年局党委研究决定安排100万元用于开展首届公益创投活动,在创新购买服务方式上又迈出了一步。

### 二、探索政府购买公共服务的几点思考

政府购买服务主要要围绕“谁来买、向谁买、买什么、怎么买”四大基本问题进行制度设计和实践探索。

一是“谁来买”。把政府购买服务按照预算管理要求列入财政预算,明确购买服务资金来源。政府购买服务实施者是各级行政部门,通过各部门预算申报年度购买计划,经财政部门批复同意后组织实施。

二是“向谁买”。承接主体主要是信誉度高、公信力强的社会组织,为推动诚信市场建设,对

获得3A以上评估等级的社会组织享有优先权。通过资金管理、绩效管理、监督机制等规定,突出社会效益,降低行政成本,保证结果公开。

三是“买什么”。制定购买服务指导性目录明确服务种类、性质和内容,主要内容涉及基本公共服务、社会管理服务、行业管理与协调、技术服务、政府履职所需辅助性和技术性事务等五大类。

四是“怎么买”。属于政府采购范围的,购买主体应按照政府采购法等相关规定,通过公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购等方式实施。

### 三、几点建议

一是建议根据政府购买服务的项目类型,指定牵头管理部门,充分整合政府资源,加大统筹协调力度,统一政策口径和执行标准,加强对政府购买服务工作的业务指导和监督管理。

二是政府要进一步转变职能,加大购买服务力度,将政府部门不应行使和可由社会组织承担的事务性管理工作、适合通过市场和社会组织提供的公共服务,以授权、委托等适当方式依法交给具有相应资质的社会组织承担。

三是建议市政府每年安排资金用于社会组织开展公益创投活动。

四是加强公益类组织的能力培训、外出交流、经验分享,不断增强公益类组织的服务能力、服务水平和服务质量。

五是建立统一的政府购买服务信息发布渠道,方便社会组织参与竞争,充分发挥市场在社会资源配置中的基础性作用。

(作者系市民政局党委副书记、副局长)