



十万古田百年云锦杜鹃

建立国家公园体制是党的十八届三中全会提出的重点改革任务。党的十九大又吹响了加快生态文明体制改革、建设美丽中国的号角。历史的抉择、人民的期待，国家生态战略实施已在城步苗族自治县绿水青山中落地生根。2016年，作为全省唯一一个、全国首批十家国家公园体制试点之一的湖南南山国家公园

园体制试点在城步启动。肩负着国家生态文明改革先行先试的重要任务，湖南南山国家公园开始探路国家公园体制建设，打造美丽中国生态名片。经过一年来的探索实践，湖南南山国家公园体制试点开始以崭新的面貌与格局宣示其新纪元的到来，在世人眼前展开一幅史诗般的生

态长卷：巍巍八十里大南山，白云碧草相得益彰；绿水逶迤两江峡谷，山青岭绿风光如画……历史再一次选择这里。号角声中，这片印有红军足迹的土地，再一次舒展开肢体，充盈着希望。当年不惧艰难、勇于前行的长征精神乘着新时代的东风，内化为建设美丽中国、构筑生态高地的不竭动力。

“国家战略”的苗乡实践

——湖南南山国家公园体制试点工作综述

杨立军 彭贤良 黄开榜

抢抓机遇 先行先试

打造生态文明“样本”

2017年11月下旬，湖南南山国家公园体制试点区内，成功实现资源冷杉大面积人工繁育的科研团队，完成了资源冷杉自然伴生树种子采摘和保管工作，并着手建设资源冷杉自然生长混交林。这是南山国家公园体制试点区加强生态保护的举措之一。多年的发展实践，让城步苗族自治县全县上下都清醒地认识到：城步未来可持续发展最大的希望在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。生态先行，对城步而言，是挑战更是机遇，是顺应国家发展大计要求的大势所趋，也是新时代

新理念新要求下新发展的科学路径选择和生动实践。从党的十八大提出“五位一体”总体布局为科学发展、绿色崛起的道路指明方向，到城步“生态立县”发展战略确立并不懈实践，城步人民“生态发展”的愿望一日强过一日，“生态发展”的探索一刻也未停息。近年来，城步更加突出以生态保护优先的理念来协调推进经济社会发展，面向未来做出富有深远意义的战略抉择。2015年5月，城步正式向省发改委提出申报国家公园体制试点区，并邀请国内顶级专家对城步资源进行整合，编制《湖南南山国家公园体制

试点区试点实施方案》。2016年7月，湖南南山国家公园体制试点实施方案获国务院批复通过。从生态保护提升到国家生态安全战略层面的那一刻起，至湖南南山国家公园体制试点正式启动，一日日的坚守、一年年的实践，城步以战略的定力厚植绿色底蕴，生态发展的基底愈发清晰：国家重点生态主体功能区建设全面推进，主体功能、空间布局不断优化，生态战略地位日益凸显。新征程孕育新希望。湖南南山国家公园体制试点的启动，不仅是对城步生态系统完整保护的一次顶层设计、高层谋划，更意味着城步“生态立县”战略在国家发展战略总纲领引领下被注入了强大生机，开始涌动着蓬勃活力。



▲2017年4月5日至6日，省委副书记、省长许达哲（右二）在市委书记、市人大常委会主任龚文密（右一）的陪同下，深入城步苗族自治县调研相关工作。

全民参与 共建共享

谋求持续的“生态福祉”

城步五团镇贫困户杨辉友，今年成为湖南南山国家公园试点区的一名生态管护员。放下砍刀的杨辉友，每天的工作变成巡山、守护家乡的山山水水。成为生态管护员后，杨辉友一年能领取万余元薪酬，实现了脱贫。

试点开展以来，湖南南山国家公园整合并扩大现有公益林护林员、森林防火巡山员和林业有害生物测报员，“三员合一”为“国家公园森林资源管护员”，形成公益林资源专职管护新体制。截至目前，试点区已经有近千名居民端上了“生态饭碗”。国家公园意在生态福祉，旨在全民共享。当前，湖南南山国家公园体制试点区覆盖城步7个乡镇49个村（居）2万余名居民。如何引导试点区群众参与到国家公园保护与管理中来，使其能从中受益、实现脱贫奔小康，是试点期间需下好的另一盘“棋”。

为了让群众共享国家公园建设带来的幸福感和获得感，试点工作注重在生态保护的同时，追求促进人与自然和谐共生，在试点政策制定上将生态保护与精准脱贫相结合，与群众充分参与、增收致富、转岗就业、改善生产生活条件相结合，充分调动群众保护生态和投身国家公园建设的积极性。

试点工作开展以来，湖南南山国家公园着眼绿色发展，探索创新公益林保护补偿机制，对试点区内生态公益林实行“扩面”和“提标”，提高生态公益林补偿标准，以生态反哺贫困群众。

与此同时，借力生态系统保护修复，通过文化相融、传承示范，试点区内初步形成南山与两江峡谷、白云湖与白云洞、县城沿河风光带、十万古田、沙角洞银杉自然保护区、大寨侗族民俗文化村与桃林千年苗寨等乡村生态体验品牌，产生了“蝴蝶效应”，入境访客量出现了快速增长。2017年“十一”黄金周，该县接待生态体验访客34370人次，比上年同期增长33.82%。

放眼当下城步，生态优先已经成为各族干部群众的共识，保护生态已经成为各族干部群众的自觉行为，越来越多的苗乡群众在参与生态保护的同时也分享着生态红利。

“建成国家公园，会更好地保护生态环境，这是我们留给子孙后代最好的财富，也是‘绿水青山就是金山银山’的城步实践。”湖南南山国家公园管理局党委书记、城步苗族自治县县委书记罗建南介绍，城步生态文明正搭乘国家公园体制试点快车乘势腾跃，城步的绿水青山也正以原朴的风貌走向全国、走向世界。目前，湖南南山国家公园体制试点正朝着2020年成功获批首批国家公园的宏伟目标，乘势而为、快步推进。

风劲帆满图新志，砥砺奋进正当时。建设湖南南山国家公园体制试点，是一项庞大的系统工程，既是一场“攻坚战”，也是一场“持久战”。把湖南南山国家公园打造为美丽中国的一道亮丽名片，是30万苗乡人民共同的梦想，也是830万邵阳人践行中国梦的历史追求和时代担当。

（本版照片均由城步县委宣传部提供）



◀2017年5月4日，国家住建部副部长倪虹（右一）在市委副书记、市长刘事青（左一）陪同下，调研白云湖（十万古田）国家湿地公园。



布局、落子、定规划。2017年4月，市委书记、市人大常委会主任龚文密在试点区调研时，开创性地提出了“生态文明示范区、人与自然和谐可持续发展示范区、少数民族文化传承和发展的示范区、带动少数民族地区经济社会发展的示范区”四大建设目标。

明确任务目标的湖南南山国家公园体制试点区，首先向旧有管理体制“开刀”。一年间，顶层设计、战略部署密集而出，湖南南山国家公园体制试点工作从“理念”“政策”层面，不断深入到“具体操作”层面。

开展“多规合一”的探索创新。对试点区保护范围、功能区划、自然资源保护与传承、可持续发展、管理体制与经营机制、重点工程项目等进行详细规划，加强与国土、村镇、交通以及城步《县域城镇体系规划》等相关规划的衔接，通过多规合一、信息共享，

实现自然资源管理“一张图”。

全力推进公园管理立法。《湖南南山国家公园条例》草案已经市人民政府常务会议审议通过，现已报省法制办并列入今年立法计划。2017年8月23日，市人大常委会副主任王柯敏对此进行实地调研，省、市、县三级同步推进国家公园立法工作局面形成。

推进生态环境保护责任体制创新。强化跨区域协同合作，同周边市、县初步建立了南山国家公园生态环境保护管理联席会议制度，加强生态环境保护管理协调、行政执法协作和案件协查，实现信息、资源共享，为今后国家公园实现有效管控打下了基础。

按照“归属清晰、权责分明、监管有效”的管理原则，2017年10月13日，挂牌成立了湖南南山国家公园管理局。通过空间连片，统一管理，试点区实现了由以前的多头交叉管理向统一高效管理转变。

攻坚克难 砥砺前行

重构区域生态“版图”

探索建立国家公园体制试点，关键在于“体制”二字，要突破“藩篱”，建立全新的生态保护体制机制。试点启动伊始，体制机制创新就被提到了首要位置，作为重中之重来抓。省委、省政府高度重视，将湖南南山国家公园体制试点作为全省加强生态文明建设的重要抓手，列入议事日程。省委书记、省人大常委会主任杜家毫对湖南南山国家公园体制试点工作作出重要批示，要求集全省之力抓好国家公园体制试点工作，确保试点出成果。省委副书记、省长许达哲到城步调研指导，要求抢抓国家公园体制试点机遇，先行先试，全面推进南山国家公园体制试点工作，加快生态文明建设。

以省委常委、常务副省长陈向群为组长的省建立国家公园体制试点领导小组靠前指挥，明确了“多规合一、自然资源确权登记、开发强度边界划分及管理、生态补偿、生态保护责任、旅游管理、公益林保护、管理机构、公园立法”等9大体制机制创新任务。省发改委等省直部门派驻领导和精干人员全程指导和参与。市委、市政府高度重视湖南南山国家公园体制试点，市委常委会会议、市政府常务会议多次专题研究、统筹部署，全面推动试点工作阔步前行。2017年3月22日，创造性地推出省、市、县三级联合集中办公举措——成立湖南南山国家公园筹委会，试点工作全面铺开。

