

■政声策论

以十九大精神为引领 开创政协工作新局面

鞠晓阳

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的，在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针，就推进党和国家各方面工作制定了战略部署，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领。

当前，全市各级政协组织和广大政协委员都在积极行动，认真开展党的十九大精神学习宣传贯彻活动，掀起了学习十九大、贯彻十九大、宣传十九大热潮。

我结合自己的学习体会谈几点思考。

一、深刻领会和准确把握十九大报告的精神实质

习近平同志代表第十八届中央委员会向大会所作的报告，提出具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领，为新时代中国共产党人立起了新的历史坐标，为马克思主义注入了新的真理力量，为中国特色社会主义事业提供了新的战略指引，通篇闪耀着马克思主义真理的光芒，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献，对决胜全面建成小康社会、夺取中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大的政治意义、理论意义、实践意义。

一是报告定义了新时代。报告开宗明义就提出，十九大“是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要

的大会”。对于这个新时代，报告的定义是“五个时代”，其中的关键词是：中国特色社会主义、现代化强国、共同富裕、民族复兴、世界舞台。这五个关键词，回答了这样的五个问题：我们要走什么样的道路？我们要建设什么样的国家？我们要实现什么样的发展？我们要达到什么样的目标？我们要做出什么样的贡献？

二是报告提出了新思想。我认为报告最大的亮点、最突出的贡献是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在全党的指导地位。报告把习近平新时代中国特色社会主义思想高度概括为“八个明确”和“十四个坚持”，把我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识提高到了一个新的水平。

三是报告做出了新判断。报告指出我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。值得注意的一点是，主要矛盾的两方面，都已经不仅仅是经济发展的领域，而是拓展到了社会发展的领域，这也意味着未来对社会发展、社会建设，我们会更加重视、着力更多。

四是报告明确了新目标。报告指出在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。建成“社会主义现代化强国”目标，显示出强大的决心和信心。同时，在“富强民主文明和谐”之外，又增加了“美丽”，强化了新发展理念中“绿色发展”的提法。这样的奋斗目标，又分解成“两个十五年”。从2020年到2035年这个15年，目标是基本实现社会主义现代化。从2035年到本世纪中叶，目标是建成社会主义现代化强国。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。

二、深入贯彻十九大对政协工作的新要求，努力开创政协工作新局面

习近平同志在党十九大报告中指出人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。报告对政协工作提出了新要求，为做好新时代政协工作提供了重要遵循。我们一定认真学习贯彻，做好凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量的工作，为实现人民群众对美好生活的向往作出政协更大的贡献。

一是要深刻理解人民政协是具有中国特色的制度安排。聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。

二是要准确把握人民政协民主监督的性质定位。努力改进和加强民主监督工作，积极探索符合政协性质特点的民主监督方式，不断拓展民主监督领域，使政协民主监督成为助推党政工作、促进部门发展的重要力量。

三是要加强委员队伍

建设，提升委员履职能力。坚持以“三个一”助力脱贫攻坚、“四个一”主题活动和“优化经济发展环境，促进实体产业发展”专题民主监督活动为抓手，进一步提升委员履职能力，扩大政协影响。要提前谋划好在政协机关和政协委员的党员中开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，努力开创政协工作新局面。

三、把学习宣传、贯彻落实党的十九大精神作为当前和今后一段时期最重要的政治任务

全市各级政协组织和广大政协委员，要把学习宣传、贯彻落实党的十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务。推动机关干部、广大委员和各界人士进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，提高政治站位，明确方向目标，打牢团结奋斗的共同思想政治基础。

一是要认真组织学习，深刻领会报告精神。按照省委、市委的要求，及时学习大会有关报告、文件。特别是对十九大报告，在收看直播、集中讨论的基础上，要充分结合人民日报社论、专家评论和解读，反复进行学习，加深对报告的理解。要原原本本地研读报告全文，深刻把握新时代中国特色社会主义思想历史方位，深刻领会新时代中国特色社会主义思想和基本方略。市政协党组成员要带头示范、作出表率，在引导、督促政协委员和机关干部搞好自学的基础上，认真组织常委会专题学习、专题讲座、支部集中学习讨论等，准确把握精神实质，深入掌握核心要义，进一步把学习活动引向深入。

二是要精心策划宣传，广泛凝聚各界共识。各专委会和各界别要组织发动广大政协委员，深入界别群众，广泛宣传十九大的新思想、新理论、新概括、新部署，不断增进各族各界的思想共识、政治共识，把各族各界群众的思想 and 行动统一到十九大确定的决策部署上来，智慧和力量凝聚到十九大确定的目标任务上来。要加强与媒体的联系沟通，创新方式方法，多用群众的语言、生动的方式，深入宣传十九大精神，宣传各级政协组织、广大政协委员和各族各界人士学习贯彻十九大精神的生动实践，积极营造学习贯彻十九大精神的良好社会氛围。

三是要以十九大精神为指导，做好当前各项工作。我们要以学习宣传贯彻十九大精神为引领，全面完成市政协今年确定的各项履职任务，筹备好市政协十二届二次全会。切实将党的十九大提出的新理念、新思想、新方略，转化为政协忠实履职，加快推进邵阳“二中心一枢纽”建设的有力举措，推动党的十九大精神在政协落地生根、形成生动实践，推动人民政协事业实现新进步、迈上新台阶。

（作者系市政协党组书记、主席）

一份被100%采纳的建议案

——市政协重点调研强力助推经开区改革

刘敏捷 曾晗叶 曾 林



邵阳经开区体制机制的改革，为园区经济发展提供强劲的动力。图为园区企业口味王集团工人正在车间紧张作业。

马剑敏 摄

一份建议案，被市委、市政府100%采纳，232项行政审批权下放，背负着产业振兴希望的经济园区从此轻装上阵。

这是市政协服务实体经济发展的突出成效。市委书记、市人大常委会主任龚文密和市委副书记、市长刘事青多次点赞“市政协深入调研，为市委、市政府决策提供了行之有效的参考”，更被委员们称为“值得写进市政协履职教科书的经典案例”。

●产业振兴 市政协责无旁贷

9月1日，邵阳经济开发区揭牌暨乡镇(办)托管仪式举行。与此同时，232项行政审批权限下放到邵阳经开区，创造了目前湖南一次性下放行政审批权限最多的纪录。这也标志着经开区的建设与发展翻开崭新一页。

邵阳经济园区的发展，一直牵动着邵阳政协人的心，凝聚着政协委员的智慧。2014年，市政协常委会递交《加快邵阳市工业园区建设和调整北塔区城市建设投资管理体制情况》建议案后，市政府出台了《关于加快园区发展建设的实施意见》，产生了深远影响。

2017年2月6日，市委经济工作暨产业发展大会召开，吹响了“产业兴邵”集结号。

会议结束后，龚文密和刘事青分别与鞠晓阳协商，形成了抓紧研究制定促进经开区改革发展政策措施的共识。鞠晓阳敏锐地意识到，把这项战略决策落到实处，政协大有可为。

2月22日，新一届市政协第二次主席会议确定了市政协常委会重点调研课题——邵阳经济开发区改革与创新发展。龚文密批示，“希望市政协尽早出成果，以便市委、市政府督查督办。”

3月，一个由来自11个部门的20余名政协委员和干部组成的市政协调研组，深入邵阳经开区、双清区、市直相关部门、园区和企业实地调研，带着“企业家需要一个什么样的园区”的问题，倾听真实心声。

市政协党组副书记王若波、市政协副主席周晓红分别率组赴贵阳、重庆、郴州、宜春、赣州等地经开区和企业调研，多方收集情况。

“政协组织的这次调研非常扎实，仅我参加的调研和座谈活动中，鞠晓阳主席带队的就有七八次。”邵阳市发改委副主任何志红感慨。

●破解难题 调研报告干货满满

回忆起2011年进驻经开区的情形，政协委员、宝东农牧董事长王晚秋摇头苦笑，当时定好地址要拆迁，2012年一整年没动静，“我们急了，安排两个人专门盯着，第二年开始拆，第三年交地”。工厂建成后，又经历两次当地居民阻工，才算正式开工。

“征地拆迁进度迟缓，一些项目因无法及时供地而流产。”参与调研的邵阳经开区管委会办公室副主任陈杰雄坦言，“经开区编制性质不明，激励机制不活，也导致经开区内部干事创业的动力和激情不足。”

在走访26家单位、57家企业，召开17场座谈会，编制汇总18套数据表格后，市政协调研组发现，“实力不强、总量不大、体制不顺、机制不活、动力不足、领头不起”等问题像一把把沉重的枷锁，制约着邵阳经开区发展壮大。

经过反复协商、集思广益，5月31日召开的邵阳市政协常委会议通过了《关于促进邵阳经济开发区改革与创新发展的调研报告》，并以建议案形式报送市委、市政府。

令市领导们欣喜的是，这份涉及经开区发展目标、管理体制、机构性质、行政审批、机制创新、对外开放等方面的调研报告，避免了“思路多、意见多而缺少破解问题实招”的窠臼，紧扣问题，对症下药，提出了具有针对性、可操作性的解决办法。

譬如针对至关重要的经开区管理体制改革，市政协在调研报告中提供了3种方案供市委、市政府决策参考：委托管理，征地拆迁工作从经开区剥离，园区合一、高配书记。

3种选择的利弊在报告中一目了然，最终被确定的是第一种方案，即19个行政村从双清区分离出来，

整体委托给经开区代管，征地拆迁安置、项目引进落地由经开区统一调度。

“这是一份干货满满的凝聚政协智慧、饱含政协情怀、彰显政协作为的建议案。”何志红清楚地记得，2016年底调至邵阳工作的副市长彭华松表示“这是我到邵阳工作以来见到质量最高的调研报告”。

●权限下放 调研成果全部转化

“我们的调研成果得到了100%采纳。”6月21日，鞠晓阳打电话告诉市政协研究室。

当天，市委深改领导小组召开第19次会议，重点研究邵阳经开区改革工作。每位参会者的桌前都摆着一份市政协调研报告，会议一致同意全力推进园区管理体制和运行机制改革，全面彻底下放审批权限。

七八月是推进邵阳经开区改革的集中攻坚期，市委从市政协“请将”，王若波被任命为经开区改革领导小组常务副组长，意味着经开区改革从调研、决策到落实，市政协全程参与。

随着《关于推进邵阳经济开发区体制机制改革建设千亿园区的实施意见》《关于下放一批经济管理权限的通知》《关于邵阳经济开发区托管双清区“一镇十村”的决定》等文件的出台，市政协调研成果得到有效转化，经开区“松绑”后的活力效应立即显现。

“让数据多跑路，让企业少跑路。”政协委员岳芙蓉对此深有体会。2015年底，她所在的天香生物开始办不动产权证，两位专人辗转在市直部门之间，一年后才拿到证，“现在各种事项都在园区里办，省了很多心。”

一位邵商形象地对周晓红打比方，“以前在经开区办事，婆婆很多，但最后不知道是哪个婆婆管事，现在只用找一个婆婆了。”

王晚秋今年想加建技术研发运营中心，周晓红主动到宝东农牧开现场调研会，企业拿到50亩地，一年后就能建成运营中心。首次担任政协委员的王晚秋坦言，“以前以为政协做不了蛮多事，没想到政协做事的效果这么好，当委员觉得很自豪。”

●边调研边协商 各方达成共识

“把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。”习近平总书记十九大报告中的这段话令市政协主席会议成员们深有感触。

市政协关于经开区改革的调研协商，正是一次邵阳市各部门增进共识、促进团结的过程。19个村托管、232项审批事项下放，牵涉到近20个部门，各方的犹豫和担心可想而知，这也是此前改革难以推动的症结所在。

面对重重矛盾，市政协内部也曾有过顾虑：“我们是不是管得太宽了？别的部门会不会有意见？”

“这么重要的一件事情，如果由于一些不同的声音而不去做，政协将一事无成。”鞠晓阳的态度很坚定，“政协能跳出部门圈子，从全局角度考虑问题，提出的意见建议对市委、市政府更有参考价值。”

在这次调研中，双清区、经开区、各政府部门都通过政协来协商，既有集中座谈，又有分别交流。通过一次次推心置腹的谈话，各方的共识在碰撞中越来越清晰。

鞠晓阳回忆，6月底市深改领导小组会议讨论经开区改革方案时，市领导原本以为各部门多少会有不同意见，但大家都说“市政协前期已经协商过了，我们都支持”，改革方案得以顺利通过。

“大家的事情大家商量，这是民主的真谛。”王若波明显感觉到，“重要事项找政协商量”已经成为邵阳市委、市政府的一种决策思维、一个决策环节，“书记、市长经常找我们商量，说请政协了解一下各界人士的想法和建议、请政协先进行调研把情况摸准。”

“这既说明市委、市政府对政协工作的肯定和重视，又对我们提出了更高的期待，要求我们要懂协商、会协商、善议政。”市政协副主席肖益林表示。

“参政议政要立足全局想大事、议大事、干大事。”鞠晓阳说，要继续发挥政协优势，以习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，为邵阳经济社会发展贡献政协力量。