

# 现代战争中人防工程还有用吗?

邵阳市人防办党组书记、主任 朱文熬

人民防空工程也叫人防工事、民防工程,是指为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护而单独修建的地下防护建筑,以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室。

我国的人防工程建设起步于上世纪五十年代抗美援朝的时候,当时为防备美国的空袭,在东北地区就建设了防空地下室。而全国大规模的人防工程建设则始于上世纪六十年代末。改革开放初期,我市以前修建的防空洞大部分被废弃,少数质量好、标准高的防空工程被改造成地下商场或仓库等。但修建人防工程的传统被继承下来,并以文件和法规的形式贯彻到基本建设当中。

上世纪九十年代发生的现代化局部战争表明,海湾战争中,虽然伊拉克的各种地面军事设施几乎被完全摧毁,但其地下战争指挥系统几乎完好无损,超过半数的重要军事装备由于藏匿在地下也得到了保存。科索沃战争中,南联盟利用修筑的地下工程和民防设施较好地保存了实力,北约对其有效打击率仅为15%-20%。这些实例充分说明了即使在现代战争中,人防工程对减少平民生命、财产损失和增强国家的抗毁伤能力仍具有重要的作用,和平时建设人防工程意义重大。

## 一.国际法禁止打击保护平民的民防工程

国际法关于民防的规定比较详细,如1977年6月8日制定的《1949年8月12日内瓦公约关于保护国际性武装冲突受害者的附加议定书》就有关于民防的专章,对于民防的定义和范围、民防的一般保护、民防组织以及民防的识别等都有科学严谨的规定。

未来战争是信息化条件下的局部战争,空袭的主要手段将是信息化条件下的常规武器袭击,核武器将作为战争的威慑力量。空袭作战的基本方式,已从大面积的饱和轰炸,转为精心选择关系战争全局和具有战略价值的政治、经济、军事目标实施精确打击。根据联合国公约,我双方不允许用大量的精确制导武器攻击手无寸铁的百姓和民用目标,也不允许使用专门

的钻地炸弹来打击保护平民的人防工程。修建防空地下室是人防工程的重要组成部分,而且量大面广,比较分散,威力巨大的先进武器造价很高,数量也有限,要打击这么多的人防工程可能性很小,同时也违反国际法,必然受到舆论谴责。它不是敌方空袭的主要目标,人防工程的作用是保护城市居民免受空袭的附带损伤。

## 二.人防工程可以抵抗核武器冲击波

我国现行规定的人防工程防护标准,是以抵抗核武器冲击波地面超压为分级的基本指标,同时也具有对常规武器空袭的防护要求。一般人防工程不要求抵抗航弹的直接命中,但要求采取技术措施,限制航弹直接命中的毁伤威胁。只要布局合理,被直接命中的概率极低。因此,它具有相当的安全程度。对于量大面广的修建防空地下室工程考虑抗航弹直接命中,提高工程的防护能力,不但我国的经济力量无法承受,而且对提高掩蔽人员的生存能力改善很小。所以,人防工程划分防护单元和抗爆单元能减少毁伤的范围,从而能大大降低战争的危害程度,能有效提高修建防空地下室内人员的生存率。

从广义上讲,一切地下建筑物都具有不同程度的抗常规武器爆炸的能力,修建防空地下室也不例外。在非直接命中的条件下,即使是抗力等级最低的防空地下室工程,也能有效抵抗冲击波和弹壳碎片的冲击,能够承受飞散的建筑材料碎片产生的荷载,保障位于防空地下室内人员的安全。

防空地下室具有良好的防爆防火功能。一般情况下,对空袭后地面上发生的次生灾害包括城市大火、化学品爆炸、地面建筑物倒塌、空气污染、有毒有害物质的扩散和断水断电等,均有相应的防护措施。防空地下室的隔离通风和滤毒通风系统能阻止空袭产生的有毒、有害的核、化、生物质进入人防工程从而保障工程内人员的安全。

人防工程是极为重要的,在战时状态下它会起到非常重要的作用。前南联盟“按照一百

年不打仗的标准搞建设,按照明天打仗的要求做准备”,在全国各地修建了现代化程度较高的防空设施,使全国近70%的人转入地下,城市的人防工事可保证80%多的市民掩蔽。他们还吸取了伊拉克防护设施建设的经验教训,增修了部分抗毁能力强的工程,构建了一批实用坚固的防空指挥工程和重要装备的掩蔽库。这些防护工程,在抗击北约精确打击中发挥了重要作用。南联盟驻科索沃部队后来在被迫撤军时几近完整的有序撤出,令美国北约大为吃惊,不得不惊叹南联盟人防工程的精妙。由此可见,人防工程在未来信息化战争中,仍具有十分重要的地位和作用。

在和平时期,人防工程对于防震防灾也有着特殊重要的作用。众所周知,人防工程一般在战时能应对敌方的猛烈空袭,在平时具有很好的防震防灾功能。如1976年发生的唐山大地震,通过震后调查发现,震前构筑好的地下人防工程,在地震烈度为7至9度的天津市,及地震烈度为10至11度的唐山市,在地震发生后,这些地区的地下人防工程,基本未被破坏,结构基本完好,为震后抗震救灾创造了良好条件。天津市就在余震不断发生的条件下,利用天津市一段地铁良好的防护条件,在该段地铁内部设立了全市抗震救灾指挥部,指挥了全市的抗震救灾工作。

## 三.建设民用建筑须同步修建防空地下室

目前,国际局势和我国的周边环境总的来看,有利于我国的经济建设。但是霸权主义和强权政治依然存在,局部地区的政治摩擦,武装冲突还在继续,天下并不太平。对此我们须保持高度警惕,牢固树立战争观念,加强国防建设和人民防空建设,做好应付战争的一切准备。依法加强人防工程建设,不仅对提高城市防空抗毁能力、保存战争潜力、保护人民生命财产安全具有重要战略意义,而且对维护世界和平、延缓和制约战争的爆发也将产生一定的威慑作用。人民防空工程建设周期长,靠临战突击是来不及的,必须结合国家基本建设和城

市建设统一规划,同步建设。建设单位要自觉履行人防法律法规设定的义务,在开发建设民用建筑的同时,同步修建防空地下室;设计单位要严格按照现行战术技术要求的规范标准进行设计;人防主管部门要认真把好图纸审查关、质量监督关和竣工验收关,确保修建防空地下室的质量,使其在现代战争中,能有效地保护人民生命和财产安全。

## 四.新时期我市人防建设的发展方向

我市“十二五”以来,人防建设取得了长足发展,在大型单建式人防工程建设方面,先后建成了1206、1213人防工程;在结建式人防工程建设方面,全市结建工程总量和均量都有较大提升;在人防建设与经济建设、城市建设融合式发展方面,先后建成了金百汇地下商业街和爱莲文化广场等;在人防指挥通信、行政执法和人防宣传教育等方面,许多工作都跨入了全省乃至全国的先进行列。据统计,我市“十二五”以来先后获得全国人防先进单位、广州军区先进人防城市、湖南省先进人防城市等80余项殊荣。但对照国家和省人防办的要求,我市人防建设还存在一些差距,仍须改革创新,砥砺前行。为此,当前和今后的一个时期我市人防建设要认真贯彻第七次全国人防会议精神,坚持“长期准备、重点建设、平战结合”方针,全面提升履行战时防空、平时服务、应急支援使命任务的能力。重点要推进“三个转变”:一是大力推进人民防空由机械化战争条件下防空袭准备向信息化战争条件下的防空袭转变;二是积极推动由单一防空体制向防空防灾一体化转变;三是加快实现由行政管理为主向依法管理为主转变,努力开创我市人防事业新局面。

《司马法》曰:“国虽大,好战必亡;天下虽安,忘战必危。”古之先贤提醒人们任何时候都要保持一种高度警惕的意识,要做到居安思危。人防工程作为一种平时应急,战时应战的特殊工程,在建设过程中更应注意符合相关要求,确保质量,要为了国家和人民的安全而建设,这对于我市人防人来说是一种光荣的使命,故我们须严于律己、精益求精,时刻准备着!

## 贯彻全国第七次人防会议精神 开创邵阳人民防空事业新局面



如何让建筑工人懂得参加工伤保险的好处呢?市工伤保险处组织人员到广场、工地、公园开展面对面的宣传,图为建筑工人在咨询了解工伤保险政策。

宁煜 吴勇  
摄影报道

## 依托大数据快速放款 建行「快贷」力撑小微企业

本报讯 7月16日,建行湖南省分行所辖营业网点全面上线“小微快贷”业务,为小微企业融资开辟新的便捷通道。最新数据显示,在湖南建行开户的1005家小微企业已支用了“小微快贷”,支用贷款金额1.01亿元。

说起银行贷款,人们脑海里总是浮现出“厚厚的材料”“反复核查”等繁琐程序。破解小微企业“融资难、融资慢、融资贵”问题,湖南建行运用互联网思维和大数据技术,通过对小微企业及企业主在建行的金融资产、押品、信用状况、业务办理等信息进行全方位分析,创新推出“小微快贷”业务。

对小微企业来说,不需提供繁琐的纸质贷款申请材料,甚至不用到银行网点,在办公室或在家就能通过建行多种电子渠道办理。“小微快贷”还有效降低小微企业融资负担。首先是用时才计息,不用不计息;二是除贷款利息外,无任何中间费用;三是自动给予在借款、还款、结算、征信等方面表现良好的小微企业续贷。

建行有关负责人介绍,“小微快贷”是该行支持实体经济、服务小微企业的重大创新,在该行有稳定结算或金融资产、且信用记录良好的客户均有机会办理该业务。(黄东阳)

## 机关事业单位退休人员养老金实现三连调

增加的养老金7月30日前补发到位

本报讯 市机关社保处近日透露,从2017年1月1日起,为2016年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的机关事业单位退休人员调整增加基本养老金。自此,我市机关事业单位退休人员养老金实现三连调。

调整办法继续实行定额调整、挂钩调整,并对高龄人员适当倾斜。具体办法如下:一是退休人员每人每月增加基本养老金50元;二是按照湘政发[2015]38号文件参加机关事业单位

工作人员基本养老保险的退休人员,以本人2016年12月的基本养老金为基数,每月增加3%;三是对2016年12月31日前年满70周岁以上(含70周岁)至80周岁以下的退休人员再每人每月增加基本养老金20元;对2016年12月31日前年满80周岁以上(含80周岁)的退休人员再每人每月增加基本养老金30元。

为确保增加的养老金于2017年7月30日前补发到位,市机关社保处加班加点对本级10386名

机关事业单位退休人员的基本信息进行核对。据测算,本次调整后人均月增加175元左右。

(宁煜 郑宇翔 郭侣)

