

# 关于邵阳市2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年计划草案的报告(摘要)

市发展和改革委员会主任 张顺华

(2017年1月5日)

## 一、2016年国民经济和社会发展计划执行情况

全年,完成地区生产总值1520亿元(预计数,以下均同),同比增长7.8%;完成固定资产投资1635亿元,增长15%;完成财政总收入142亿元,增长8%;规模以上工业增加值453亿元,增长6.5%;实现社会消费品零售总额835亿元,增长12%;城镇居民人均可支配收入22966元,增长9%;农民人均纯收入9745元,增长11.8%;金融机构存款余额2400亿元,贷款余额1050亿元,存贷比为43.75%。

**(一)狠抓了项目建设,增强了发展后劲。**重点项目建设进展顺利。怀邵衡铁路建设快速推进,累计完成投资117亿元;安邵高速公路全线通车;武靖高速邵阳段累计完成投资45亿元;武冈机场即将通航。2016年,我市9个省级重点建设项目(不含打捆项目)完成投资84.66亿元,为年度投资计划的121%;21个省级“313”重大项目完成投资72.2亿元;330个市级重点建设项目完成投资667.7亿元,为年度投资计划的104.3%,140个项目实现全部投产或单项投产。

**(二)推进了转型升级,优化了产业结构。**加快推进供给侧结构性改革,出台了降低实体经济企业成本21条,增强了经济发展后劲,第三产业占比在上年基础上增长了2%。工业经济平稳运行。实现工业总产值2090亿元,增长6.2%。全市规模以上工业企业增加到1135家,产值过亿元的企业500家,产值过10亿元的企业12家;新增战略性新兴产业11家。湘商产业园建设加快,新建厂房145万平方米,续建125万平方米,竣工164万平方米,投产110万平方米,争取奖补资金1.02亿元;签约企业283家,入驻企业147家,投产企业95家,实现产值48亿元,税收2亿元,解决就业2.6万人。“四百工程”有序推进,新开工工业项目148个,竣工投产项目112个,招商工业项目153个,新增规模企业110家。农业产业化加快推进,养殖业持续发展,“四边五年”绿色行动启动实施,水利工程加速推进,旅游业加快发展,全年接待游客达到3240万人次,增长20%,实现旅游综合收入238亿元,增长20%。

**(三)统筹了城乡发展,提升了城市品位。**启动实施城市基础设施建设三年行动计划,城乡生态和人居环境不断优化,全市城镇化率达到43.75%。“两桥四路”、白马大道、学院路二期等城市骨架工程加快推进;新华南路二期、建设北路等瓶颈路畅通工程全面提速;市体育中

心及周边路网、市中心医院东院等重点民生工程进展顺利;市文化艺术中心、市行政中心、中心城区主干道“穿衣戴帽”工程等重点城市基础设施工程全面建成,中心城区承载能力和带动能力不断增强。市污泥集中处置中心和北塔污水处理厂的建设有序推进,实现污泥无害化处理率70%;龙溪塘化工区环境综合治理取得了成效,限期整治或依法关停违法排污企业20余家。农村环境整治成效显著,全市95%行政村实行了垃圾集中处理,创建省级“美丽乡村”29个。全面完成了省下达的节能减排目标任务。

**(四)聚焦了重点领域,取得了改革成果。**全年52个大项243个小项改革任务全部按照时间节点推进。不断深化行政体制改革。市本级行政审批项目由301项精简到153项,非行政审批项目从150项精减到43项。市县职能转变和机构改革全面完成,事业单位分类改革取得阶段性成果。乡镇区划调整改革超额完成任务,全市共减少乡镇30个;合并建制村2275个,超省定任务156个。全年实际利用外资2.2亿美元,增长15%;利用内资1138亿元,增长23%;实现进出口总额78亿元,增长10%。

**(五)增进了人民福祉,改善了民生民利。**全面推进脱贫攻坚。全市整合各类资金49.38亿元,用于支持脱贫攻坚。全年完成帮扶项目869个,帮助贫困村修筑公路1242千米,解决饮水困难26.9万人;新成立农业合作社941个,发展牛羊养殖21万头,开发产业基地17万亩;新建小学45所,建设村卫生室544个。加大金融扶贫力度,发放贫困户小额信贷4.8亿元,建成金融扶贫服务站545个。易地扶贫搬迁强力推进,全年完成投资11.35亿元,建设易迁房5358套、面积55.3万平方米、搬迁18924人。“两房两棚”和“两供两治”建设加快推进。全年开工建设80个城市棚户区改造项目,共41790户;国有工矿棚户区改造956户;新建供水管网90公里,新建、改造燃气管网173公里。

## 二、2017年经济社会发展主要预期目标及任务

今年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长8.5%;规模以上工业增加值增长8%以上;固定资产投资增长16%左右;财政总收入增长8%左右;社会消费品零售总额增长12%;利用外资增长10%;实际利用内资增长15%;进出口总额增长10%;城乡居民人均可支配收入增长10.5%;人口自然增长率控制在

9‰以内;居民消费价格涨幅保持在3%左右;万元GDP能耗下降3%。

**围绕上述计划目标,重点抓好以下八个方面的工作:**

### (一)狠抓重大项目,促进投资落地

**1.推进重点项目建设。**全年计划实施省级重点项目8个(不含打捆项目),年度投资15.5亿元;计划实施省级重大项目53个,年度投资134.4亿元;安排市级重点建设项目300个,概算总投资2800亿元,年度投资700亿元以上;安排市级重大前期项目300个,总投资3200亿元,力争具备开工条件的项目150个,其中新开工80个。

**2.抓好项目要素保障。**积极争取上级政策、项目和资金支持,力争投放我市项目的中央资金比上年增加10%以上。一是加快投融资平台建设。二是努力推进银企合作。三是充分发挥经开区平台作用,做好宝庆产业基金这篇“大文章”,支持我市工业企业发展,为兴工强市打下良好基础。四是大力推进PPP投融资模式。五是积极申报、紧密衔接,提升债券发行工作水平,增加发债额度,支持项目建设。六是加大闲置土地清理整顿及盘活力度,稳妥推进城乡建设用地增减挂钩,加快项目用地报批速度。

**3.提升项目管理水平。**完善重大项目决策程序,推进重大项目数据库建设,落实指挥部管理暂行办法和重点工程管理办法,加大项目监督检查力度,建立健全项目前期工作推进机制。切实优化建设环境,严厉打击项目建设过程中强买强卖、强揽工程等违法违规行为;进一步优化政务服务,精简审批程序,强化责任追究,重点整治干部乱作为、不作为问题。

### (二)优化产业升级,增强经济活力

**1.加快推进新型工业化。**一是优化产业布局。二是壮大规模工业企业。三是加强湘商产业园建设。四是加快重大工业项目建设。五是加快创建国家级经济技术开发区,推动“工业农业互动、园区引领扶贫”,推动产业升级步伐。

**2.积极推进农业现代化。**一是推进粗放农业向精细化农业转变。二是推进基础农业向特色规模化农业转变。三是推进散小农业向产业链农业转变。四是提升农业机械化水平。

**3.大力推动服务业提升融合。**一是大力推进全域旅游。二是全力打造大物流中心枢纽体系。三是积极

培育多领域新消费热点。

### (三)筑牢四大体系,夯实发展根基

1、建设立体交通网络体系。2、建设旱涝保收水利体系。3、建设清洁高效能源体系。一是加快城网建设。二是加快“气化邵阳”建设。三是积极推进新能源建设。4、建设新一代信息化体系。一是大力推进“三网融合”。二是大力推进“互联网+”行动。三是大力发展电子商务。

### (四)实施精准扶贫,着力脱贫攻坚

1、全力推进精准脱贫。一是抓好特色产业脱贫。二是抓好教育培训脱贫。三是抓好生态补偿脱贫。四是抓好兜底保障脱贫。五是抓好农户安居脱贫。

2、抓好贫困村基础设施建设。

3、加大驻村帮扶工作力度。

### (五)统筹城乡发展,做强县域经济

1、大力推进中心城区建设。一是加快东部城镇群融城步伐。二是打通中心城区南北通道。三是完善城区公共配套设施。

2、着力推进新型城镇化建设。一是围绕“一群一圈”,推进城乡统筹。二是壮大城镇规模,增强承载能力。

3、积极推进产城融合示范区建设。

### (六)坚持生态立市,打造绿色邵阳

1、持续推进“四边五年”绿色行动。

2、加强自然生态保护。

3、大力推进污染减排工程。一是加强大气污染防治。二是加强水污染防治。三是加强土壤污染防治。严格控制城市和工业“三废”向农村扩散,加快建设农业废弃物处理利用设施,推广测土配方施肥、增施有机肥和低毒低残留农药。

4、深入推进城乡环境综合治理。

### (七)全面深化改革,推进创新创业

1、继续深化改革。

2、大力推进创新创业。

3、提升对外开放水平。

### (八)完善保障体系,改善民生民利

1、强化社会保障。

2、推进教育强市。

3、统筹文体广电事业发展。

4、加快推进健康邵阳建设。

5、加强和创新社会管理。

# 邵阳市2016年预算执行情况与2017年预算草案的报告(摘要)

邵阳市财政局长 谢景峰

(2017年1月5日)

## 一、2016年全市和市级预算执行情况

### (一)2016年预算收支情况

#### 1、全市公共财政预算执行情况

全市一般公共预算收入预计1421436万元,为年初预算的96.06%,为调整预算的100%,比上年增加105291万元,增长8%。其中,地方财政收入预计953041万元,比上年增加27586万元,增长2.98%;上划省级收入预计93263万元,比上年增加5088万元,增长5.77%;上划中央收入预计375132万元,比上年增加72616万元,增长24%。全市税收收入预计926486万元,比上年增加102086万元,增长12.38%,占全市一般公共预算收入的65.18%。全市非税收入完成494950万元,比上年增加3209万元,增长0.65%,占全市一般公共预算收入的34.82%。

全市一般公共预算支出预计5121849万元,比上年增加800518万元,增长18.52%。

#### 2、市级公共财政预算执行情况

市级一般公共预算收入预计409122万元,为年初预算的98.35%,为调整预算的100%,比上年增加30288万元,增长8%。其中,地方财政收入预计249322万元,比上年增加4897万元,增长2%;上划省级收入预计23065万元,比上年增加653万元,增长2.91%;上划中央收入预计136735万元,比上年增加24738万元,增长22.09%。市级税收收入预计267378万元,比上年增加29434万元,增长12.37%,占市级一般公共预算收入的65.36%。市级非税收入预计141744万元,比上年增加854万元,增长0.61%,占市级一般公共预算收入的34.64%。

市级一般公共预算支出预计982276万元,比上年增加259614万元,增长35.92%。增幅较大的原因是地方政府置换债券和新增债券支出同比大幅增加。主要支出项目预计情况:教育支出预计65331万元,比上年增加6841万元,增长11.7%;科学技术支出预计2915万元,比上年增加1294万元,增长79.83%;文化体育与传媒支出预计10489万元,比上年增加3358万元,增长47.09%;社会保障和就业支出预计182587万元,比上年增加8779万元,增长5.05%;医疗卫生与计划生育支出预计22893万元,比上年增加1038万元,增长4.75%;农林水支出预计28553万元,比上年增加3948万元,增长16.05%;交通运输支出预计32491万元,比上年减少20419万元,下降38.59%;住房保障支出预计38246万元,比上年减少58121万元,下降60.31%,下降原因是2016年中央、省保障性住房的建设任务向县级倾斜,市

级大幅下降。

#### 3、2016年政府性基金预算执行情况

2016年全市政府性基金收入预计完成266920万元,政府性基金支出预计完成405301万元(含上级拨入,下同)。

2016年市级政府性基金收入预计完成135803万元,政府性基金支出预计完成120723万元。

政府性基金累计结余待决算汇总后,再向市人大常委会报告。

#### 4、2016年市级社会保险基金预算执行情况

2016年市级六项社会保险基金收入预计完成95178万元,比年初预算减少16618万元,为年初预算的85.13%。2016年市级六项社会保险基金支出预计137720万元,比年初预算减少96912万元,完成年初预算的58.96%,累计结余106871万元。

#### 5、2016年市级国有资本经营预算执行情况

2016年国有资本经营收入预计完成346.5万元,为全年预算的62%。所入库的346.5万元收入为湘中制药有限公司有参股34.65%的股利收入。未完成预算收入任务的原因:湖南湘中制药有限公司有参股34.65%的股利因该公司未分红,实际入库收入346.5万元为预交股利;华融湘江银行股份有限公司邵阳分行国有参股1.75%的股利收入账户被司法冻结无法入库;邵阳神风动力制造有限责任公司经营亏损,未实现国有资本经营收益。

2016年国有资本经营预算支出预计1070.5万元,为全年预算的83.5%。未完成预算支出任务的主要原因是收入未完成。

#### 6、2016年市级政府债务情况

截止2016年12月31日,邵阳市本级政府债务余额250.13亿元,其中:政府负有偿还责任债务149.48亿元,政府负有担保责任债务0.05亿元,政府负有救助责任债务100.6亿元。2016年市本级综合债券率102.6%。2016年省财政厅下达我市本级债券置换额度50.45亿元,新增债券4.1亿元。

#### 7、2016年市级对县市区转移支付情况

2016年市本级补助县市区因年度尚未结束,难以准确预计,待决算完成后再向市人大常委会报告。

#### 8、2016年宝庆工业集中区财政预算执行情况

2016年宝庆工业集中区一般公共预算收入预计9181万元,为调整预算的100.99%(年初上报的预算收入24575万元为全口径收入)。其中,地方财政收入预计4181万元,为调整预算的111.64%;上划省级收入预计1306万元,为调整预算的126.55%;上划中央收入预计3694万元,为调整预算的85.63%。2016年一般公共预

算支出预计3281万元,为预算的91.39%。

2016年宝庆工业集中区政府性基金收入预计23469万元,为预算的50.03%。政府性基金支出预计23469万元,为预算的50.03%。

## 二、2017年预算方案(草案)

### (一)全市财政预算方案(草案)

2017年全市财政收入预计增长8%,具体为:全市一般公共预算收入预计153.52亿元,增加11.37亿元,增长8%。其中:地方收入98.15亿元,增加2.84亿元,增长2.98%。地方收入98.15亿元,加上上级补助收入233.93亿元,减去上缴上级支出2.00亿元,当年可用财力为330.07亿元。用当年可用财力安排支出为330.07亿元,比上年增加37.32亿元,增长12.75%,当年收支平衡。

### (二)市级财政预算方案(草案)

2017年市级财政收入预计增长8%,具体为:市级一般公共预算收入预计44.19亿元,增加3.27亿元,增长8%。其中:地方收入25.41亿元,增加0.48亿元,增长1.91%。地方收入25.41亿元,加上上级补助收入、下级上缴收入、调入资金等计61.59亿元,减去上缴上级支出、补助下级支出等计2.98亿元,当年可用财力58.61亿元。用当年可用财力安排支出58.61亿元,比上年增加6.11亿元,增长11.64%,当年收支平衡。其中:2017年当年新增可用财力为4.46亿元,全部用于增加工资性支出4.46亿元。

主要支出项目安排:教育支出安排65435万元,比上年增加10906万元,增长20%,主要用于逐步提高高职院校生均拨款标准和中小学教师调整工资和绩效工资全额落实,支持加强中小学校校车安全管理,加快推进农村义务教育薄弱学校改造和城市义务教育学校扩容改造。文化体育与传媒支出安排10659万元,比上年增加3308万元,增长45%,重点支持公共文化服务体系示范区创建,增加文化遗产和文物保护投入,鼓励舞台艺术精品创作,丰富群众文化生活。社会保障和就业支出安排175119万元,比上年增加15920万元,增长10%,主要用于城乡居民养老保险基础养老金提标,进一步落实城乡居民最低生活保障和提高优抚对象等群体的生活水平。重点扶持大学生创业就业,对社会力量投资兴办养老服务机构适当给予补贴,加快基层殡葬设施建设,加大残疾人康复救助力度。医疗卫生与计划生育支出安排26261万元,比上年增加4377万元,增长20%,主要是按上级政策要求,新农合、城镇居民的医保,财政补助应提高标准,完善医保关系转移接续和异地就医结算相关制度改革。全面推进县级公立医院改革,加大职业

病防治、食品药品安全、城乡医疗救助的投入力度。节能环保支出安排11353万元,比上年增加1032万元,增长10%,主要是调整和完善现有淘汰落后产能资金用途,支持压缩过剩产能。农林水支出安排31234万元,比上年增加4074万元,增长15%,主要是引导传统企业转型发展植树造林等绿色产业,加快推进重大水利工程建设,继续增加扶贫投入,支持美丽乡村建设和农村公共服务运行维护机制建设。住房保障支出安排9286万元,比上年增加2143万元,增长30%,主要用于保障性住房建设和农村危房改造。

## 三、2017年财政工作重点

1、以“两中心一枢纽”为引领,加大财源建设力度。一是着力支持重点项目建设。二是深入推进供给侧结构性改革。三是大力支持工业经济发展。充分发挥“制造强省”专项引导资金效应,运用股权投资、以奖代补、风险补偿、贷款贴息等方式,重点扶持三一湖汽、湘窖酒业、宝庆煤电等骨干财源企业发展,带动财政增收。

2、以共享发展为方向,加大民生保障力度。在对机关事业单位的正常运转经费给予保障的基础上,压缩一般性支出,确保会议费、“三公”经费在上年预算的基础上减少5%左右。着力增进民生福祉,将七成以上的新增财力投入到民生领域,一是着力补齐扶贫这块社会发展短板。二是坚持教育事业优先发展。三是健全社会保障和医疗卫生体系。

3、以财税改革为契机,加大整合增效力度。一是进一步深化预算管理改革。加大财政统筹力度,国有资本经营预算调入一般公共预算的比例从19%提高到23%,矿产资源补偿费、探矿权采矿权价款、排污费、广告收入等全部纳入预算统筹安排,对行政事业单位的资产处置收入由财政统筹管理。对于执行进度较慢的部门项目预算,以及未按规定及时分解下达或者闲置沉淀的转移支付,及时统筹用于急需资金支持的领域。扩大预算绩效管理范围,逐步将预算绩效管理覆盖预算单位和所有财政资金。二是科学构建收入管理机制。科学组织实施“营改增”、消费税、个人所得税、资源税、环境保护税等税制改革。规范非税收入管理,加快“互联网+非税缴费”模式改革步伐,全面落实国地联合办税。提高收入质量,逐步提高税收收入占财政总收入的比重。三是积极推进PPP模式。四是稳步推进政府购买服务。提高政府购买服务的比例,力争2017年达到公共服务项目资金的30%左右。五是加强地方政府债务管理。六是全面完成公务用车制度改革。