

# 村警一夜满山乡

——邵阳市构建警力前移“一村一辅警”战略纪实之一

通讯员 肖亦新 潘帅成 本报记者 曾旭辉

一个个崭新的辅警工作站建起来，一个个朝气蓬勃的辅警走上岗位，仿佛一夜之间，邵阳市2万余平方公里的农村大地上矗立起了3200多个坚强的战斗堡垒，日夜守护着人民群众的安宁。

——题记

**缘起：历史积淀下亟待突破的治安瓶颈**

邵阳市地处湘西南，总面积2.3万平方公里，人口826万，是湖南人口第一、面积第二大市。辖区内多丘陵山地，70%以上的面积是山区，属典型的农业大市。以农业为主体的经济结构造成邵阳经济欠发达，全市共12个县市区，其中3个国家级贫困县、5个省级贫困县。2015年全市财政总收入131亿。全市800多万群众中70%的人口生活在农村，农村地域广阔，经济基础薄弱，村民居住分散，43个少数民族聚居，社会治安状况相对复杂。特殊的地理环境、人文环境和社会治安环境决定了邵阳社会治安稳定的基础在于农村治安稳

定，“农村稳则全市稳”。在此情况下，夯实农村基层基础、加强农村治安防控、织就治安防控网络成了摆在新一届邵阳市委、市政府维护邵阳社会治安稳定的新课题。

2016年以来，邵阳市委、市政府高屋建瓴，把加强社会治安防控体系建设，构建警力前移格局，打造农村警务品牌作为一件大事来抓。市委、市政府召开常委会、常务会专题研究，制定了邵阳“公安、消防大建设三年行动”的宏伟构架。5月27日，市委、政府“两办”下发了《关于印发〈邵阳市加强公安消防基层基础工作五条措施〉的通知》，明确从2016年至2018年，用3年时间，由市、县两级财政投入11亿元资金，完成社会治安防控体系建设、信息化建设、辅警队伍建设、公安基层基础建设、消防队伍建设。2016年全面实施以“一村一辅警”为主要内容的农村警务战略，在全市3299个村建立辅警工作站，每个村配一名辅警。其中市、县两级公安机关辅警总数与政府专项编制总数1:1的比列配备，辅警年人均经费按4万元标准落实，并给每个辅警工作站安排5000元经费用于硬件建设。

通过近半年的工作开展，全市12个县市区已经落实辅警及工作站建设经费1.5亿元，3299名辅警配备到位，3299个农村辅警工作站已投入使用。一个个崭新的辅警工作站建起来，一个个朝气蓬勃的辅警走上岗位，仿佛一夜之间，邵阳市2万余平方公里的农村大地上矗立起了3200多个坚强的战斗堡垒，日夜守护着人民群众的安宁。

辅警工作站建成以来，取得了“警务工作前移、缓解警力不足、信息触角延伸、服务距离贴近、专群工作深入”的明显效果，朝着实现农村“治安秩序好、安全防范好、法制宣传好、服务群众好、警民关系好”的“五好”工作目标迈进了一大步，为我市群众满意度提升打下了坚实的基础。上半年，全市综治民调全省第2名、公安民调全省第4名；全年综治、公安民调分别排全省第5名、第6名。公安民调首次迈入全省第一方阵，综治民调连续两年迈入全省第一方阵，取得邵阳历史最好成绩。

金盾之光



寒假即将来临，为夯实“平安上学路”，市交警支队不仅组织民警上路开展校车交通违法行为整治，还深入校园开展交通安全宣讲。图为近日，市交警支队宣传民警在市区某学校开展“交通安全知识演讲比赛”，深化文明交通内涵。

伍先安 摄

## 多方“联姻”助力司法为民

——邵阳市中级人民法院系列报道之二

周盖雄 李丹枝 曾旭辉

面对司法服务与群众多元司法需求矛盾日益突出的困境，邵阳两级法院迎难而上，积极与政府机关、单位组织以及现代网络等开展合作和联姻，不断开拓司法为民的新路径，得到了社会各界的广泛赞誉。

**联姻社会力量，多方化解民忧**

“原告起诉，被告提钱跑路。”是不少当事人面临的尴尬。一些当事人在得知被起诉后，往往迅速转移隐匿财产，致使司法裁判难以执行，胜诉方的合法权益无法得到保障。

为此，邵阳中院积极与当地保险公司开展合作，联合打造了诉讼保全保险担保制度，对于那些需要申请诉前保全却无法提供相应担保的当事人，由当事人向保险公司投保，保险公司向法院出具保函，法院据此开展诉前财产保全，有效解决了部分困难当事人申请诉前保全难的问题。

刘某与杨某生意伙伴，杨某欠刘某货款20万元一直未还，刘某曾几次到法院咨询起诉，却又担心杨某得知消息后转移财产，故向法院申请诉前财产保全。

为了筹措齐财产保全担保费，刘某四处借钱，但对于已经负债累累的刘某来说是一个不可能达成的目标，最后刘某只好放弃起诉。

得知法院出台新措施后，刘某急忙到法院起诉并申请诉前财产保全。经过法院工作人员指导，刘某与保险公司签订了合同，保险公司向法院出具了保函，法院依法作出裁定，冻结了杨某20余万的存款，而刘某仅向保险公司缴纳了1250元的保费。

得知存款被冻结，杨某找到刘某，双方达成了和解，刘某拖欠多年的货款一次性支付到位。

“民忧即我忧”邵阳两级法院始终秉持这一理念，积极帮助群众解决现实难题，把司法为民落到实处。

针对群众信访难，邵阳两级法院与当地律师协会积极协调，适时出台了律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件的规定，在全市两级法院建立了律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度，群众涉信访难得到了缓解；针对群众对案件调解多元化的需求，邵阳两级法院积极与当地各种行业协会、乡村社区组织等开展合作，建立了消费者权益保护协会诉前调解中心、工商联城关分会诉前调解中心、社区家事调解中心，重大矛盾纠纷调解中心等诸多调解中心，全市法院通过调解或调解达成协议后撤诉审结民商事案件38327件，调撤率达44.83%，实现了“让群众身边的事情身边了”。

**联姻机关部门，强力保障民生**

2016年7月22日，邵阳市中级人民法院与市不动产登记中心签署《不动产司法网络查控系统协议》，这标志着法院与不动产登记中心正式联姻。

早前，邵阳中院已经实现和银行、车辆、工商、国土、房产、证券等部门对接和联合，建立了“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门配合、社会各界参与”的工作格局和强力保障民生机制。某公司与某集体所有制企业因合同纠纷产生的800余万债权长期未能得到补偿，经法院判决后，某集体所有制企业一直拒绝履行，法院执行曾一度陷入僵局。

在法院与党委政府部门联姻后，在法院与党委政府部门的联合威慑下，某集体所有制企业积极履行了执行义务，该公司的正常运转得到了有效维护。

2016年10月，邵阳中院与市发改委等40余家市直单位联姻，开通了失信被执行人数据共享平台，由法院将失信被执行人信息数据借助平台向有关部门推送，通过数据平台公布失信被执行人名单，让失信被执行人在从事特定行业或项目、政府支持或补贴、任职资格、准入资格、荣誉和授信、特殊市场交易、限制高消费和出入境等各个方面受到限制。

法院与党委政府机关部门的联合的全面化和常态化，为人民法院保障民生提供了坚强后盾。

近年来，全市法院将12447人纳入失信被执行人名单，限制高消费，对42人次限制出境，决定罚款87人次，拘留646人次，追究刑事责任5人次，邵阳中院执结标的额17.27亿元，基层法院执结标的额314.15亿元，执行难得到基本缓减。

**联姻信息网络，方便群众诉讼**

“在家里打官司，拿着手机旁听庭审”已经不是什么新鲜事。

刘某是腿有残疾的人，因与他人发生纠纷被人告上了法庭。正当刘某为要如何去法庭参与庭审发愁时，法庭来电话征求意见是否同意与原告开展视频调解活动，刘某高兴地答应了，在法庭主持下，双方很快达成了调解协议。这样一场官司刘某不出家门就解决了。

为充分利用现代网络方便群众诉讼，邵阳法院打造了诉讼服务中心、数字法庭、远程接访室、执行指挥中心等现代化信息网络设施和平台，建立了立案查询、电子缴费退费、数字化办公、审判流程管理、执行录入等信息网络系统，实现了对审判执行工作的信息化管理和服务，邵阳两级法院借助这些现代网络平台和系统，实现了对当事人网络预约立案、网络调解、远程接访、网络庭审图文直播和视频直播，以及网上交流监督等功能。

在方便群众的同时，智能化建设也有效地提高了司法服务效能，全市法院案件平均审理时间缩短至59.7天，普通审限内结案率达99%以上。

天平

## 邵东法院发出全市首份人身安全保护令

本报讯 1月4日，邵东县人民法院发出首份人身安全保护令，这也是我国首部《反家庭暴力法》2016年3月1日实施以来，邵东县法院发出的第一份人身安全保护令。据悉，该份人身安全保护令在全市尚属首份。

邵东县宋家塘街道办事处丘田村易某与其妻子李某自2005年结婚，育有一儿一女，婚姻本美满，但婚后二人常因生活琐事争吵，易某多次对其妻子李某进行殴打。2016年10月23日，易某再次殴打李某，李某因不堪忍受起诉至邵东法院要求离婚，该院家事审判庭受理案件后，承办法官李超群多次组织调解，当

事人双方都未达成一致协议。无奈之下，原告李某向法院申请人身安全保护令，请求禁止被告易某对其殴打、虐待、威胁和辱骂。

因该申请属于首次受理，没有先例可循。法官李超群在分管领导的指导下，依照法律程序，经调查核实情况之后，认定易某行为已经构成家庭暴力，依法应予禁止，故向被告申请人易某发出禁止向其妻子再行施暴的“保护令”。同时为确保保护令得到执行，该院还依法向双方居住地的红土岭派出所、村委会送达了“人身安全保护令”，争取以利于监督执行到位。

(谢云春 李青梅)

## 车管所多措并举应对业务办理高峰

本报讯 从上月21日开始，车辆购置税减半政策进入倒计时，我市也迎来冬季车辆注册登记业务高峰。在警力资源有限的情况下，市交警支队车管所采取多种措施应对车管业务办理高峰，方便群众办理业务。据了解，从上月下旬以来，车管所共办理各项车管业务9717笔、注册登记1913辆、过户265辆，每天互联网面签工作业务量达90起，赢得了办事群众的一致好评与称赞。

在把好进出关上，车管所办公区外安排2名物业保安人员提前到岗，引导车辆进出，维持车辆停车秩序，保证查验场地及院内不拥堵；在把

好秩序关上，强化叫号办理，由业务导办员对群众提供材料先期进行审核、把关，对材料齐全的实行一档一号叫号办理，对材料不齐全的一次性书面告知，避免群众多跑腿；在把好分流关上，车管工作人员对于办理新车挂牌重点车辆，由分管领导、查验员共同进行查验，落实“一岗双责”，同时，还开辟6号窗口加班加点开展公车改革车辆相关工作。此外，车管所还根据各种车管业务剧增实际，实行延时服务，加班加点为广大群众办理业务，做到当天的业务当天办结，并利用周末下县为大型企业提供上门查验服务。

(伍先安 罗小勇)

## 武冈检察官助民追回集资款

本报讯 近日，一起非法集资案的6名受害群众来到武冈市检察院，将一面印有“全心全意为民，尽职尽责办案”的锦旗送到公诉科干警何容手中，对检察官克服重重困难帮助他们追索集资款表示感谢。

2009年7月至2015年1月期间，被告人卢某某以公司扩大经营规模需要大量资金周转为由，以月息2分至5分不等的高额利息为诱饵，先后向亲朋好友、周边街坊邻居等数十人借款，数额高达680余万元。后因公司经营不善，卢某的资金链断裂，其所借款项

至案发时仍未归还。

由于该案牵涉面较广，受害人多为老人，武冈市检察院受案后高度重视。承办检察官加班加点仔细审查案卷，认真分析案情，同时耐心询问受害群众意见，稳定其情绪。为确保办案质量，防止“带病”起诉，该院先后4次召开公诉部门会议和检委会研究此案，2次退回公安机关补充侦查，1次延长审查起诉期限，最终案件得以顺利起诉。2016年12月，被告人卢某被依法判处有期徒刑四年，并被责令退还各被害人借款。

(罗少立 范悦)

## 面铺辅警联动保平安

本报讯 “有了驻村辅警在这里，老百姓家里丢东西也少了，村里矛盾也少了，我们村干部工作也好开展了。”

上月12月27日，说起村里辅警的作用，大祥区罗市镇碓山村支部书记李云祥连声称赞。近年来，大祥公安分局派出所着力探索建立辅警联动机制，让相邻辅警之间开展警务活动配合，收到良好成效。

上月11月18日，狮子村驻村民警肖坚在巡逻时接到群众举报：有人在山林中打鸟。肖坚迅速向片区民警孙全报告，孙全立刻组织附近辅警李亚群、王洋一同前往抓捕。“无论什么事，我们都能第

一时间得到派出所的帮助，这真的让老百姓很放心。”苏家民族村村主任苏百定说。

驻村辅警沉到“辅警工作站”以来，为当地的警民联防、群防群治工作起到了积极作用。目前，罗市镇各村的驻村辅警均已与村里协商，初步起草了义务巡逻队的建立方案。凤凰村驻村义务巡逻队目前正在积极准备人员选拔工作并将照片上墙。狮子村驻村辅警肖坚已查看狮子村、陈家村义务巡逻队台帐，力促这两支原已成立的义务巡逻队根据实际情况甄选人员，重新开展义务巡逻工作。

(马剑敏 肖规)