

# 铁肩担重任 履职为百姓

## ——访市人大代表、洞口古楼雪峰云雾茶有限公司董事长肖冬红

编者按:邵阳市十五届人大常委会选举产生以来,各条战线上的人大代表紧紧围绕全市中心工作,心系发展,关注民生,在各自的工作岗位上扎实工作,倾情履职,甘于奉献,充分展现了人大代表的时代风采。即日起,本报开辟《代表风采》专栏,对优秀人大代表事迹进行报道。

“常思利民之策,及时反映人民的呼声;常行为民之举,只要是有益于人民的事,就义不容辞地做好。”这是连续三届当选为邵阳市人大代表的洞口古楼雪峰云雾茶有限公司董事长肖冬红为自己定下的行为准则。从当选市人大代表的第一天起,她就秉承“人民选我当代表,我当代表为人民”的理念,紧密结合自身实际,集中民智,反映民意,提出了很多有价值的建议;做大做强古楼云雾茶产业,大力开展产业扶贫,带动洞口县山区农民种茶致富,赢得了百姓的信任与尊重。

“我作为农产品加工企业的市人大代表,不仅要把自身企业做大做强,带动一方经济,更应该倾听群众呼声,准确反映民意,做好群众的代言人。”作为一名来自基层和民营企业的市人大代表,肖冬红充分发挥自身优势,经常深入群众之中,了解基层民情民意,积极撰写议案和建议,为百姓代言。

2013年,肖冬红在广泛调研基础上提出的《加快加强洞口茶产业发展》的建议,受到洞口县委、县政

府高度重视并予以采纳。基于此建议,洞口县委、县政府将加大种茶企业和农户奖励列入了推进洞口农业产业化奖励27条。2015年,肖冬红提出的《整合我市茶资源 打造邵阳茶叶品牌》议案被市人大列为重点督办落实的提案,并由此催生了市茶叶协会,为全市茶产业抱团发展打下了坚实基础。

在为民代言、依法履职的同时,肖冬红始终不忘百姓福祉。肖冬红说,作为企业家,在企业发展壮大的同时,应该勇于承担社会责任,特别是身为人大代表的企业家更应该带头履行社会责任,自觉反哺社会、造福百姓。

2013年以来,肖冬红引领洞口古楼雪峰云雾茶有限公司依托古楼雪峰云雾茶品牌,采取“龙头企业+合作社+基地+贫困农户”的产业扶贫到户模式,带动山区贫困户种茶脱贫。近几年来,该公司为(贫困)茶农统一提供茶苗,统一技术管理,统一农用物资投入,统一采摘标准,统一收购价格。茶叶三年收益,五年丰产,收益周期五十年,每亩每年可为贫困户增加收入4550元,引导山区贫困户真正走上产业脱贫增收之路。截至目前,已有308名贫困人口通过茶产业实现脱贫。

“我种了一亩多的茶园,年收入要是采完(茶叶)之后,大概是几千块钱一年。现在在茶场做工,一年大概收入是两万多元。现在基本上脱贫。”洞口县古楼乡古楼村茶农陈继光表示。

洞口古楼雪峰云雾茶有限公司

的产业扶贫模式不仅从根本上解决了贫困农民脱贫增收问题,还对保持乡风文明起到了积极作用。

“我这次参加邵阳市第十六届人民代表大会一次会议,准备向大会提交《关于发展茶叶产业助力精准扶贫》的建议,建议把邵阳茶叶产

业发展与精准扶贫工作相结合,最大限度地动员贫困户参与到茶叶产业发展中来,加快茶叶产业扶贫攻坚步伐,以繁荣的茶叶产业带动广大山区贫困户脱贫增收、持续增收。”肖冬红信心满满地说。

(记者 刘小幸)



12月22日,市人大常委会主任赵丽莎来到“双联”企业湖南湘中制药有限责任公司家属区走访慰问困难群众。

刘小幸 摄

### ● 基层传真

## 代表提建议 力促两所小学恢复

本报讯 12月22日,隆回县金石桥镇珀塘小学和龙口小学的孩子在新教室里愉快地学习。这是该镇人大落实代表建议为民排忧解难的一个缩影。

金石桥镇珀塘小学和龙口小学地处偏僻,都因地域和生源等原因,8年前在调整学校布局中,两所学校均被撤并。珀塘村的孩子只好到3公里以外的镇中心小学和临村的洞下小学去读书。龙口村的孩子只好到4公里以外的游家桥小学和新化县的青江小学去读书。学校的撤并给两村的孩子上学造成不便,加之80%的孩子是留守儿童,学生家长更是放心不下。

近两年来,两村生源上升,为此,该镇的县、镇人大代表通过广泛走访调研,先后向县、镇有关部门提出《请求恢复村小学方便学龄儿童就近入学》的建议,引起了县、镇有关部门和当地政府的重视。在两村干部和群众的要求下,上级根据教育部出台的《规范农村义务教育学校布局调整的意见》中,关于“已经撤并的学校或教学点,确有必要应当恢复”的精神,批准了恢复该两村小学。珀塘村拆除了原来的旧校舍,立项投资130多万元,修建了一栋三层六间教室的新教学楼和配套设施。龙口小学过去依附在郑氏祠堂中,现在新辟校址,立项投资130多万元修建了新学校。该村党支部书记、县人大代表罗忠伟,还四处奔走引资70余万元,解决师生生活用水、硬化操场、修建进校公路和绿化校园。

两村小学的恢复,圆了总共220多名山区留守儿童的就近入学梦。

(刘小幸 陈甫春)

# 邵阳市人大常委会副主任蒋耀华就地方立法权相关问题答记者问

日前,就社会普遍关注的地方立法权问题,市人大常委会负责同志接受了本报记者专访。

1.问:您好。我们想请教您社会各界关注的一些问题,首先请问什么是地方性法规立法权?具体范围怎么规定的?

蒋耀华:地方性法规立法权,是指省、自治区、直辖市、较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下可以制定地方性法规的权力。新修订立法法规定,设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。

2.问:我市什么时候获得地方性法规的立法权?请简单介绍一下具体经过。

蒋耀华:2015年3月第十二届全国人大三次会议通过了立法法修正案,根据十八届四中全会关于依法赋予设区的市地方性法规立法权的精神,依法赋予设区的市人民代表大会及其常委会在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护方面的立法权。2016年2月,我市通过省人大的授权验收,2016年3月30日省人大十二届二十一次常委会决定依法授予我市在上述三个方面地方性法规立法权。

为了获得这个立法权,我市做了大量卓有成效的工作。市委成立了由市委副书记牵头,市人大常委会及市直有关部门负责人参加的筹备工作领导小组,制定筹备工作实施方案,在机构编制设立、立法队伍组建、规范性文件清理、

立法专家选聘、立法机制建设等方面,开展了一系列工作。经充分准备,并报上级批准,2015年11月30日市十五届人大常委会第21次会议决定设立法制工作委员会;2016年1月15日市十五届四次会议决定设立法制委员会。2016年2月底,顺利通过省人大对我市地方性立法筹备工作的验收。

3.问:制定地方性法规的一般原则是什么?

蒋耀华:制定地方性法规应当遵循宪法和法律的基本原则,按照法定的权限和程序,从国家整体利益出发,不与国家宪法、法律和行政法规及省地方性法规等上位法相抵触,维护社会主义法制的统一。

4.问:地方性法规立法的一般程序是什么?

蒋耀华:主要分四个阶段进行,一是立法准备阶段,通常采取媒体公告、组织座谈、立法调研和听取代表意见等形式,公开征集立法项目,制定年度立法计划,明确年度立法项目。二是立法实施阶段,主要完成法规文本的起草,一般专门委员会与政府机关职能部门共同完成,市人民政府常务会议通过以后,以地方性法规案的形式报市人大常委会。三是立法审议阶段,首先由专门委员会初审,而后报人大常委会会议进行三次审议。审议期间,法制委员会、有关的专门委员会和常务委员会工作机构应当采取座谈会、论证会、听证会等多种形式,听取各方面的意见。四是立法审批阶段,法规案经审议通过以后,报省人大审批和国务院备案。

5.问:获得地方性法规立法权,对于我们邵阳市经济社会建设和发展有何重大意义?

蒋耀华:众所周知,立法是国家的重要政治活动,立法权是宪法和法律赋予人大及其常委会极其重要的职权。地方拥有立法权,至少有三方面的重要意义。一是推动工作创新,提高法治水平。过去由于没有地方立法权,我市始终缺乏具有自身特色的法律规范,地方治理主要依靠政策文件,具有可设内容有限、稳定性不足、权威性不强等弊端。因此我市在今后的社会治理体系建设中将形成在国家法律基础上,地方性法规、政府规章、政策性文件相配套的合理局面,这将大大提高我市的社会治理水平。二是改善民生民利,促进社会和谐。城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护三个方面,与人民群众的工作生活息息相关,比如,从城乡建设和管理看,包括城乡规划、基础设施建设、市政管理等;从环境保护看,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、湿地、野生动物;从历史文化上看,包括自然遗迹、人文遗迹等。我们针对民生问题最集中、人民群众最关注的领域立法,有助于凝聚社会共识,增强全民法治观念,提高法治邵阳水平。三是拓宽参政渠道,共建美丽邵阳。获得地方立法权后,地方人大及其常委会的职能将进一步具体化、规范化、刚性化,将拓宽社会各界参与社会治理的渠道,促进邵阳经济社会的和谐发展、健康发展和跨越发展。

6.问:社会各界在立法中可以发挥怎样的作用?

蒋耀华:立法法第五条规定,立法应当体现人民的意志,发扬社会主义民主,坚持立法公

开,保障人民通过多种途径参与立法活动。具体地说,我们社会各界可以在三个环节参与我市的地方立法活动。一是制定地方立法规划和立法计划环节。立法法规定,地方人大常委会通过立法规划、年度立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和年度立法计划,应当认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估,根据经济社会发展和民主法治建设的需要,确定立法项目,提高立法的及时性、针对性和系统性。立法规划和年度立法计划由人大常委会会议通过并向社会公布。二是起草地方性法规环节。立法法规定,专业性较强的法律草案,可以吸收相关领域的专家参与起草工作,或者委托有关专家、教学科研机构、大专院校等专业性强的机构,都可以在我市的地方立法起草过程中发挥重要作用。立法法还规定,法规在起草过程中,应当采取座谈会、论证会、听证会等多种形式,广泛听取有关机关、组织、人民代表大会代表和社会公众的意见。法规草案应当向社会公布,征求意见。因为立法事关我们每位市民的切身利益,所以我们希望大家积极参与提出意见,使我市的地方性法规成为具有明显地方特色,可操作性强,人民群众欢迎的善法。三是地方性法规颁布实施后,对法规实施效果的意见反馈。法律的生命在于实施,地方性法规制定的怎样,需要到实践中检验,因此在法规实施过程中,社会各界、人民群众同样可以发挥监督、检验的作用。

邵阳日报 分类信息索引

0739-5322630 资讯多 速度快

地址:大祥区樟树垅邵阳晚报一楼 Qq: 287029106

规格:一行13字10元/次 2.8cmX1cm 15元/次 2.8cmX2cm 30元/次 2.8cmX3cm 50元/次

天天租车 自驾租车 公务用车 代驾租车 婚庆用车

响应政府车改 服务机关单位

电话 0739-5216789 18073913999

邵阳云峰公司门面房地处大祥区雨溪镇,位于员工宿舍楼一楼,沿207国道分布,交通便利,人物流量大,适宜仓储、物流、生活超市。时间:长期有效。联系人:郭先生 18163836866 苗先生 18163836856 房租价格及其他有关事项面议。

邵东烧烤十八摊 主营特色羊肉火锅等系列 本县可来电订餐包接送 订餐电话:15073978880 地址:邵东县托运城1栋7-8号

嘉富地产 铁炉巷两室两厅, 4/6精装修100平方米, 31.8万。两证齐全可按按揭贷款。

嘉富地产 尚书名苑学区江景房, 120平方米, 3室2厅2卫, 17A/22楼, 毛坯房, 售价: 48万, 看房热线: 15272435503