

# 中共中央政治局召开会议

审议规范党和国家领导人有关待遇等文件和《中国共产党工作机关条例(试行)》《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》  
中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京11月30日电 中共中央政治局11月30日召开会议,审议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件、《中国共产党工作机关条例(试行)》、《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,打铁还需自身硬,全面从严治党必须从领导干部特别是高级干部做起,要求别人做到的首先自己做到,要求别人不做的自己坚决不做。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从制定和执行八项规定开始,从自身做起,形成了以上率下的良好政治氛围。

会议认为,对党和国家领导人办公用房、住房、用车、交通、工作人员配备、休假休息等进一步作出规定,明确提出党和国家领导人退下来要及时腾退办公用房;不能超标配备车辆、超规格乘坐交通工具,外出要轻车简从,最大限度减少对群众生产生活的影响;按规定配备工作人员并加强教育管理,严格约束亲属和身边工作人员;压缩赴外地休假休息时间,实行严格报批制度等。这些规定坚持从严要求,按照“保障工作需要、待遇适当从低”的原则,统一规范,强化约束,是贯彻落实党的十八大全会精神的重要举措,是对中央八项规定的拓展和深化,对加强党的作风建设意义重大,充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持以身作则、率先垂范,对全党具有重要示范和带动作用。有关规定从十八届中央政治局率先做起,并分批实施。

会议强调,要做好统一思想认识工作,抓好贯彻执行。各有关方面要细化落实方案,制定具体实施办法。有关人员要自觉遵守。要加强督促检查,不打折扣、搞变通,确保各项规定落到实处。

会议指出,党的工作机关是党实施政治、思想、组织领导的政治机关,是落实党中央和地方各级党委决策部署、加强党的建设、推进党的事业的执行机关。新形势下,我们党要更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推

进中国特色社会主义伟大事业,必须加强和规范党的工作机关工作。《中国共产党工作机关条例(试行)》继承优良传统和宝贵经验,注重改革创新,对党的工作机关进行了科学分类,对党的工作机关的设立、领导机构、议事决策形式等作出系统规定,是继党组工作条例、地方党委工作条例之后加强党的组织制度建设的又一重要制度建设举措,对提高党的领导水平和执政能力具有重要意义。各级党委要从全面从严治党的高度,充分认识加强和改进党的工作机关工作的重要性和紧迫性,把党的工作机关建设摆上重要议事日程,确保条例各项要求落到实处。

会议强调,民主生活会是党内政治生活的重要内容,是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。坚持和完善民主生活会制度,是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝。党的十八大六中全会对开好民主生活会提出了新的要求,要切实贯彻好、落实好。修订和实施《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》,对坚持和完善民主生活会制度,加强和规范党内政治生活,引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,严肃认真开展批评和自我批评,做到忠诚干净担当,具有十分重要的意义。中央政治局要带头开好民主生活会。各级党委(党组)要抓好规定学习贯彻,组织开展学习培训,加强督促指导,确保各项要求落到实处。

会议指出,要把开好2016年度民主生活会作为贯彻落实党的十八大六中全会精神的重要举措抓紧抓好。要突出主题,对照政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格要求,进行党性分析,开展批评和自我批评。要把忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等作为对照检查的重要内容。要加强督促指导,对搞形式主义的要促其纠正,对走过场的要责令重开。

(上接一版)

第一,希望大家坚定文化自信,用文艺振奋民族精神。实现中华民族伟大复兴,必须坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。创作出具有鲜明民族特点和个性的优秀作品,要对博大精深的中华文化有深刻的理解,更要有高度的文化自信。广大文艺工作者要善于从中华文化宝库中萃取精华、汲取能量,保持对自身文化理想、文化价值的高度信心,保持对自身文化生命力、创造力的高度信心,使自己的作品成为激励中国人民和中华民族不断前行的精神力量。要把握时代脉搏,承担时代使命,聆听时代声音,勇于回答时代课题。要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为根本任务,坚定不移用中国人独特的思想、情感、审美去创作属于这个时代、又有鲜明中国风格的优秀作品。要高扬爱国主义主旋律,用生动的文学语言和光彩夺目的艺术形象,装点祖国的秀美河山,描绘中华民族的卓越风华,激发每一个中国人的民族自豪感和国家荣誉感。

第二,希望大家坚持服务人民,用积极的文艺歌颂人民。人民是历史的创造者,是时代的雕塑者。一切优秀文艺工作者的艺术生命都源于人民,一切优秀文艺创作都是为了人民。广大文艺工作者要坚持以强烈的现实主义精神和浪漫主义情怀,观照人民的生活、命运、情感,表达人民的心愿、心情、心声,立志创作出在人民中传之久远的精品力作。一切有抱负、有追求的文艺工作者都应该追随人民脚步,走出方寸天地,阅尽大千世界,让自己的心永远随着人民的心而跳动。要始终把人民的冷暖和幸福放在心中,把人民的喜怒哀乐倾注在自己的笔端,讴歌奋斗人生,刻画最美人物。要对生活素材进行判断,弘扬正能量,用文艺的力量温暖人、鼓舞人、启迪人,引导人们提升思想认识、文化修养、审美水准、道德水平,激励人们永葆积极向上的乐观心态和进取精神。

第三,希望大家勇于创新创造,用精湛的艺术推动文化创新发展。优秀作品反映着一个国家、一个民族文化创新创造的能力和水平。广大文艺工作者要把创作生产优秀作品作为中心环节,不断推进文艺创新,提高文艺创作质量,努力为人民创造文化杰作、为人类贡献不朽作品。中国人民不仅将为人类贡献

新的发展模式、发展道路,而且将把自己在文化创新创造中取得的成果奉献给世界。要把创新精神贯穿文艺创作全过程,大胆探索,锐意进取,让作品更加精彩纷呈、引人入胜。

第四,希望大家坚守艺术理想,用高尚的文艺引领社会风尚。文艺是铸造灵魂的工程,承担着以文化人、以文育人的职责,应该用独到的思想启迪、润物无声的艺术熏陶启迪人的心灵,传递向善向上的价值观。广大文艺工作者要做真善美的追求者和传播者,把崇高的价值、美好的情感融入自己的作品,引导人们向高尚的道德聚拢。文艺要塑造人心,创作者首先要塑造自己。广大文艺工作者要把崇德尚艺作为一生的功课,努力追求真才学、好德行、高品位,做到德艺双馨,成为先进文化的践行者、社会风尚的引领者,在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

习近平指出,中国文联、中国作协是党和政府联系广大文艺工作者的桥梁纽带,在团结文艺工作者方面负有重要职责。新形势下,文联、作协要深化改革,加强引领、加强联络、增强本领、加强沟通,把文艺战线的力量发动起来,把人民群众中蕴藏的创作能量激发出来,推动文艺事业呈现百花齐放的繁荣景象。

习近平强调,各级党委要高度重视文艺工作,指导推动文联、作协深化改革、发展事业。要用符合文艺规律的方式领导文艺事业,充分发扬学术民主和艺术民主,保护好文艺工作者积极性和创造性。要做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾,多为文艺工作者办实事、做好事、解难事,营造有利于出人才、出精品的良好环境。要重视和加强艺术教育,提高人民群众艺术素养。

中国文联主席孙家正致开幕词,共青团中央书记处第一书记秦宜智和中央军委委员、军委政治工作部主任张阳分别致贺词。中国作协主席铁凝主持开幕式。

部分中共中央政治局委员,中央书记处书记,全国人大常委会、国务院、全国政协和中央军委有关领导同志出席大会。

中央和国家机关有关部门负责同志,全国文艺工作者代表,香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的特邀代表以及海外地区的特邀嘉宾约3300人参加会议。

## 邵阳市审计局关于2015年市级预算执行及其他财政收支审计查出问题整改情况的公告

(2016年12月1日)

市十五届人大常委会第30次会议审议通过了《关于2015年市级预算执行及其他财政收支的审计报告》,对审计工作给予充分肯定,要求市人民政府督促相关单位和部门对审计提出的问题认真研究整改,并报告结果。

市人民政府高度重视市人大常委会的审议意见,召开了常务会议听取审计整改进度汇报,研究有关问题的解决办法。还多次召集整改责任单位召开专题会议,责令其抓紧制定切实可行的整改措施,认真纠正存在的问题,并健全完善规章制度,提高依法理财和规范管理的水平。

市审计局依据市人大常委会的审议意见和市人民政府的工作部署,督促有关部门与单位积极整改与整章建制。从2016年10月10日至20日,市人大财经委、市审计局联合督查的情况来看,各单位对审计决定事项执行基本到位,对审计发现的问题整改基本落实,因客观情况或历史原因产生的问题一时难以整改到位的,也通过完善建立相关制度办法予以了进一步规范。截至2016年11月底,通过整改促进增收节支4.4亿元;根据审计建议,制定完善规章制度81项。审计发现的2起违法违规问题线索已移送有关部门查处。现将整改情况公告如下:

### 一、2015年度市级预算执行审计整改情况

(一)预算管理存在问题的整改情况

1、关于“应纳入一般公共预算管理的基金结余3133.2万元未纳入一般公共预算管理”的整改情况  
市政府将以决算报表数据为依据,在2016年的调整预算中向市人大报告后,将基金结余3133.2万元,调入一般公共预算管理。

2、关于“地方政府债务未按规定及时制定偿还计划”的整改情况  
市政府已制定了《邵阳市本级债务管理办法》的审核稿,正在走程序,经研究批准正式出台后,将按照文件要求严格执行。

3、关于“财政资金出借管理不规范”的整改情况  
市政府已责成邵阳市鸿鑫交通建设投资有限公司做出还款计划和还款承诺,并督促市财政局加强借出款的管理,规范操作程序,防范财政资金风险。

4、关于“国有资本经营收入监管不到位”的整改情况  
市政府责成中小企业信用担保公司打出专题报告,由市财政局将9200万元财政借款转为实收资本,调整账务,借款列入一般公共预算支出。

(二)关于收入执行方面问题的整改情况

1、关于“一般公共预算收入6682.63万元未及月上缴国库”的整改情况  
市财政局已将一般公共预算收入6682.63万元上缴国库。

2、关于“未按规定将结余资金27.46万元收回财政预算”的整改情况  
由于扶贫资金存在较大的缺口,原农村财政研究会注销户款27.46万元转入扶贫资金专户

后,已经全部用于扶贫工作,无法收回列财政预算。市政府责成市财政局今后要严格结余结转资金的管理,不再发生类似的情况。

(三)关于支出执行方面存在的问题整改情况

1、关于“超范围支出4629.97万元”的整改情况  
(1)关于“超范围列支预备费3492万元”的整改情况  
市政府将进一步规范预备费的使用,按照规定的用途使用。

2、关于“超范围支出城市维护建设费810.97万元”的整改情况  
市财政局将加强管理,待上级出台城市维护费管理规范性文件后,制定相应管理办法。

(3)关于“超范围安排教育费附加和地方教育费附加327万元”的整改情况  
市政府责成市财政局、市教育局严格按照规定用途安排,做到专款专用。

2、关于“挤占挪用专项资金594.86万元”的整改情况  
(1)关于“2015年市财政局从再就业资金中列支维稳支出393.81万元”的整改情况  
市政府已责成市财政局进一步规范就业资金的使用。

(2)关于“市财政局从新型工业化发展资金中安排部门工作经费124万元”的整改情况  
2016年8月1日市财政局出台了《新型工业化发展专项资金管理办法》,对资金的使用进一步规范,将部门工作经费纳入了使用范围。

(二)市直部门预算执行审计查出的问题整改情况

(一)市人力资源和社会保障局

1、关于违规无预算拨款的问题,已进行改正,并从2015年7月起停止拨付。

2、关于往来账未及时清理清收的问题,该局已经对相关账款进行清理收取,该调账的及时进行调账。

3、违规动用财政资金42500元用于职工福利的问题,该局已按审计要求上缴财政。

4、关于违规使用过期无效票据报账的问题,市就业服务局已将过期票据退回市失业保险处,领取新票据入账。

5、关于新增固定资产未及时进行账务处理的问题,已于2016年4月1日调整会计账目,补计固定资产。

(二)市经济信息委员会

1、关于“未代扣代缴个人所得税”的问题,该单位已将税款上缴市财政,并通知相关单位对个人的税款进行扣缴。

2、关于“未按规定进行固定资产核算”的问题,该单位积极组织人员学习资产清查有关文件,成立清理资产领导小组,认真落实审计结论,整改到位。

(三)市农业委员会

1、农村环境卫生综合整治专项经费核算不

规范的问题,该单位已与市财政局协商,市财政局要求将农村环境卫生整治专项经费并到市农委基本账户一起进行核算,已于2016年6月整改到位。

2、原市委农村工作部固定资产账实不符的问题,该单位清理了固定资产,进行账务调整。

3、原市农业局挤占专项资金的问题,该单位对被挤占的专项资金将依规及时归还原资金渠道。

4、原市农业局农业技术管理处食堂财务管理不规范的问题,该单位加强了食堂的管理和规范,杜绝了食材白条报账现象。

5、原市农业局农科所隐瞒收入的问题,该单位已根据相关规定进行了调账处理。

(四)市民政局

1、关于局机关历年结余结转资金较多,且未按项目分类的问题,该局正集中力量清理结余资金,分清资金性质,同时加大项目支出力度。

2、关于局机关未及月上缴证件费106.84万元的问题,该局积极与市财政沟通,已将证件费按账面余额全部上缴财政。

3、关于局机关违规超发奖金补助的问题,2015年度的综治奖已经严格按照要求只发放基本工资部分,今后杜绝提高标准发放津补贴行为。

4、关于市救助管理站挤占专项资金82.95万元的问题,该站一方面向市财政请求增加办公经费,另一方面积极压缩开支,避免挤占专项资金。

5、关于市救助管理站超范围列支局机关费用的问题,整改到位,局机关已自请安保人员,负责办公区域的保卫工作。

6、关于市救助管理站违规发放奖金补助的问题,该站已经研制相关方案,向局机关和市财政局报批,对补助发放进行规范。

7、关于市救助管理站超标准报销差旅费的问题,该站已于2015年8月起,严格按照邵财行(2014)15号文件执行。

8、关于福彩发行中心超额发放绩效工资的问题,该中心已整改,并积极与市人社局沟通,严格按照规定总额予以发放。

9、关于中福在线彩票销售收入306.26万元未上缴市财政的问题,审计后该中心已按新规将发行费悉数上缴财政,严格实行收支两条线管理,整改到位。

10、关于社会福利院账外列收列支的问题,该院已将捐赠账户单独入账并入基本账户分科目核算;已组织财务人员将住院押金等款项重新建账、分类管理。

11、关于社会福利院非税收入未上缴财政专户的问题,该院将规范收费,积极加强票据管理,收入全部缴入财政。

12、关于社会福利院违规收费的问题,该院现正积极争取物价部门核定及提高自费寄养人员收费标准。

13、关于社会福利院使用与实际经济事项不

相符或不合规票据报账的问题,该院完善财务报销制度,要求所有采购一律提供供货单位发票,维修项目按实际发生业务开具的票据报账,维修人员一律开具劳务发票报账。

14、关于社会福利院超范围发放双文明奖的问题,该院向全体职工传达规范津补贴发放的有关文件精神,严格规范津补贴发放,不超范围超标准发放津补贴和奖金。

### 三、2015年23个市直单位财政财务收支审计整改情况

邵阳市安全生产监督管理局挤占挪用专项资金的整改,该单位加强了对专项资金的管理,对被挤占的专项资金逐笔清理,并从经费中弥补挪用的专项资金;违规向企业乱罚款的问题,该单位已于2016年初对三家企业作出了处罚决定书,并承诺以后依法定程序对违法、违规企业作出行政处罚。

邵阳市水利局应缴未缴各项税费18万元、政府调节资金6.26万元的问题,该单位按审计要求按规定缴纳了相关税费。

邵阳市残疾人联合会违规发放津补贴24.82万元的问题,该单位已按审计要求上缴罚款,今后杜绝违规发放津补贴行为。

邵阳市五中门面租金收入未全部纳入校财务账核算,公款私存且未缴纳相关税费14.32万元的问题,该单位已按审计要求将门面租金收入纳入校财务核算,并按规定缴纳相关税费。

邵阳市公安局违规收费的问题,已按审计要求进行整改,今后杜绝不合规的票据。

### 四、重大投资项目审计查出问题的整改情况

针对在2015年度重大投资项目审计中查出的问题,各相关单位都进行了认真整改。针对高估冒算的问题,相关建设单位已按审计结论核减多报的工程造价15419万元,并据此办理工程决算和财务结算。如高铁邵阳北站项目造价审计送审金额13180万元,审计审定造价10669万元,核减项目工程款2511万元,核减率为23.53%;邵阳市桃盘岭道路工程造价审计项目造价审计送审金额1621万元,审计审定造价1134万元,核减项目工程款486万元,核减率为30%。

以上是关于2015年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况,大部分问题得到了纠正。还有一些问题未整改到位,有的是整改措施针对性不强、推进慢,或者整改中遇到了实际困难,整改效果不理想;有的是整改涉及多个部门单位,统筹解决难度大或协调配合力度不够,影响及时整改;有的是问题情况较为复杂,特别是少数历史遗留问题,需要逐步梳理解决。下一步,市审计局将在今后开展相关单位审计时予以重点关注,加大对整改工作的跟踪督促力度,促进整改到位。