

# 真情扶真贫 实干求实效

## ——邵阳市政协系统助力脱贫攻坚纪实

刘敏婕

邵阳,五岭为障,雪峰为屏。生活在这片土地上的人民,淳朴厚道、刚烈守信,但依然有80万人生活在贫困之中。虽然近年来邵阳市发展迅速,但由于人口多、底子薄,目前仍有8个武陵山片区扶贫攻坚重点县、1273个贫困村,脱贫攻坚任务非常艰巨。

扶贫工作已经进入“啃硬骨头、攻坚拔寨”的冲刺期,邵阳市政协全力参与、积极配合。省政协启动助力脱贫攻坚“三个一”行动,对于邵阳政协人来说,是一份新的任务书,也是一次再动员,时间表更明确,路线图更清晰——全力以赴,为全市贫困人口一个不落地脱贫贡献力量,这是全体邵阳政协人的共识和担当。

### ●扶贫议政 献良策出实效

80万贫困人口分布在哪、为何贫困、怎么帮扶?工作量巨大,非严谨细致不足以求公平,非实事求是不足以树公信。对此,市政协主席周吉平说:“要围绕精准识贫、精准扶贫、精准脱贫出实招,助力市委、市政府打好打赢扶贫开发攻坚战,确保贫困村、贫困户如期全面脱贫。”

2016年3月,邵阳市政协就精准扶贫召开专题协商会。为增强协商实效,市政协于年初便组织政协委员和市扶贫办等相关人员,花一个月对选定的16个贫困村进行深入调研。

在专题协商会上,市政协向参会的市委、市政府领导提出“部分村应重新识别贫困对象、解决贫困户居住条件问题、将无劳动能力的贫困户全部纳入低保并适当提高补助标准”等5条建议。

市委、市政府领导充分肯定“市政协调研扎实、建议有针对性”,相继召开有关会议进行研究,并作出决策:一是要求部分村对贫困户进行一次重新甄别,张榜公布,确保公平、公正;二是对50006户建档立卡贫困户、部分未建档立卡困难户中的无房户和D级危房进行房屋新建和改造,总投资25亿元左右,全部由市、县政府承担;三是对建档立卡中无劳动能力的贫困户实行兜底扶贫,并提高低保标准等。

“这些建议抓住了邵阳扶贫工作的牛鼻子。”在市政协委员、市扶贫办副主任屈利先看来,市政协助力脱贫攻坚工作抓得既扎实又有创新,很好地促进了邵阳市的精准扶贫工作。

他山之石,可以攻玉。6月15日至21日,邵阳市政协组织全市政协系统扶贫联系人和市县扶贫办干部共56人在北方民族大学办班培训,围绕“区域经济发展与城镇化治理”、“精准扶贫之对策”等开展专题讲座、经验交流和考察活动。

“培训加深了对政策的认识,提升了助推精准扶贫的履职能力和水平,切实增强了责任感、使命感和紧迫感。”带队的市政协副主席周晓红说。

各县市区政协也围绕脱贫攻坚积极履职,城步政协于2015年开展了“政协委员苗乡边境发现千里行”活动,形成了调研报告《关于边境村民情状况及建议》和专题纪录片《敢问路在何方》,促成县委、县政府出台“三年行动计划”,3年整合资金1亿元,旨在全面解决全县72个边境村基础设施、民生保障方面存在的突出问题。

### ●“三个一”行动 实打实见真情

“我从小与外公、外婆相依为命,小学毕业后曾想进入社会为家庭分忧,接到‘思源移民班’的入学通知,我终于可以安心上学了。”9月7日,在新宁县焦家垌中学“思源·佑华教育移民长城信息班”的开班仪式上,12岁的高晨馨发言时忍不住落泪。

在民建邵阳市委会的积极争取下,思源移民班的50名贫困学子将连续3年享受每人每年2000元资助,民建市委会50名各级政协委员还与这些贫困学生家庭进行了“一对一”结亲,帮助其家庭脱贫致富。

自省政协号召开展“三个一”扶贫行动以来,邵阳市政协先后召开了主席会议、常委会议、县市区主席会议、界别活动小组负责人会议等8次会议,周吉平亲自层层动员“三个一”行动,设计登记表格,并高度关注工作进度和上报数据,力求多层次、全方位地部署和动员全市各级政协委员积极参与。

市政协研究出台的《关于在政协委员中开展“三个一”助力脱贫活动的实施意见》,提出了“委员参与率达100%,结对帮扶1000户以上,省、市政协委员每人每年资助资金1000元以上,县级政协委员每人每年不少于500元”的活动目标。

邵阳市大祥区政协主席陆先宏坦言,由于各级委员即将换届,少数委员对于“三个一”行动心生犹豫,自己最初接到市政协工作部署时也感到有些为难。但在市政协的高度重视下,区政协通过广泛交流,委员们充分意识到参与的意义,纷纷表态“不管换不换届,照样结对帮扶”。

今年8月,市政协副主席王若波带队前来督查结对帮扶开展情况,特意走到陆先宏帮扶的扶贫户家中,当面询问“你认不认识他”、“来过几次”、“怎么帮助的”。谈及当时的情景,陆先宏笑着说“幸好工作做得还算扎实,不然就出糗了”。

几个月来,许多委员慷慨无私的扶贫行动常常令王若波感动:64岁的市政协委员贺尚秀建有上万亩油茶基地,2000多户贫困家庭得以享受入股分红和租赁收入。她先后照顾6名孤儿成人,还有一个父亲生病、母亲智障的孩子正在读高中,她再三叮嘱两个儿子“如果我不在了,你们一定要供他念完大学”。

### ●驻村扶贫 出新招摘穷帽

2002年,邵阳市政协委员张小兰和丈夫

到邵阳县黄亨市镇金峰村创业,逐渐发展起亚洲最大的石膏矿企业——双雄矿业。金峰村属全省“十三五”扶贫工作重点村,2014年农民人均纯收入1600元,村里基础设施薄弱,几个村民小组连毛路都没有。

2015年5月,金峰村被确定为邵阳市政协驻村帮扶点。经过深入考察,扶贫队了解到不少贫困户苦于缺少本钱,便找到张小兰商量,能否让贫困户们入股双雄矿业每年分红,她一口答应。

于是市政协向上争取资金80万元,作为金峰村280名贫困对象的股本投入到双雄矿业,每人每年分红创收400元以上。一个三口之家的贫困家庭,每年能分到1200元。

过去,双雄矿业工人多来自外地,张小兰坦言“工资更低,也少些麻烦”。在市县政协的协调下,张小兰积极安排金峰村40余名贫困人员进企业务工。村民邓小毛以前在周边打零工,没有稳定收入,当上矿工后每月有五六千元收入,家庭一举脱离贫困。

去年以来,在市政协的协调下,双雄矿业出资200万元,市政协另争取资金200万元,为金峰村新建了一条4.3公里长、6米宽高标准村道。

市政协驻金峰村扶贫工作队队长林道君记得,刚到村里时,村民们并不以为然,觉得不过是走形式。随着村里泥泞的道路变成了平坦的公路,水、沟、渠、耕作道路等改造升级,引进了特色产业,新增了300亩油茶,村民们渐渐改变了态度,开始对脱贫致富充满期待。

林道君告诉记者,去年至今,周吉平主席已经进村8次,走访了数十户贫困家庭,并将其中境况最差的邓光国家作为自己的结对帮扶户。

妻儿都患有智障的邓光国,除了每年960元的低保收入外,在村里拾荒每年收入大概1500元。他家中十分破旧,最新的家当是门外挡雨棚,他说“这是周主席自己出钱帮我盖的”。在周吉平的带领下,市政协机关全体委员都在金峰村进行了结对帮扶。

“帮扶小额贷,技术培村民。残病有低保,因补建房金。扶贫工作队,对口结穷亲。八方伸援手,村舍面貌新。”不知哪位金峰村民作的诗,形象地描述了他们眼中的驻村扶贫工作。

邵阳县高小平委员创办的兴隆粮油有限公司常年聘请年龄较大、没有特长的贫困户从事油茶管护工作,既为贫困户解决了就业问题,还通过基地示范,提高贫困农户种植技术,帮助贫困户脱贫致富……

目前,邵阳市各级政协委员3253人,已参与活动的委员2989人,参与率达到91.9%,结对帮扶2637户,资助经费总额324.54万元。市政协办公室联络科科长邓翔告诉记者“这是没有半点水分的数据”。

### “三个一”助力脱贫攻坚



10月13日至14日,市政协第十一届常务委员会组织常务委员就重大交通项目建设、精准扶贫农村危房改造以及湘商产业园标准化厂房建设开展集中视察活动。图为市政协常委在怀邵衡铁路铺轨基地(邵阳东货场)视察,听取建设方介绍情况。

马剑敏 摄

### ●建言献策

## 建立脱贫攻坚“户帮户”工作机制

市政协常委 潘先伟

农村致富能人带动、帮助贫困群众共同发展致富,对于加快贫困户脱贫致富步伐,培育形成互助友爱风气具有很强的现实意义。为此,建议在脱贫攻坚中建立邻里互助的“户帮户”工作机制。

1.“户帮户”工作机制的三种互助形式。一是实行先富帮助贫困户。鼓励农村致富能人结对帮扶贫困群众,通过现场指导,帮着干、带着干,帮助理清发展思路,找准致富路子,提升贫困户的致富能力。二是实行大户帮助创业户。充分利用涉农企业、专业合作社,种养专业大户,致富能人的载体作用,对创业户“传帮带”,把有发展意愿的困难群众组织起来,组织专业合作社,抱团发展。三是实行亲帮亲和邻帮邻。充分利用血缘、地域和界限的亲邻之间互相关爱、互相帮助。

2.“户帮户”工作机制的三点工作建议。一是加强政府引导。各级党委政府要把积极引导实施农村“户帮户”建设与转变农村经济发展方式、加快农民致富步伐结合起来。基层党组织要积极牵线搭桥,按照村民自治办法,突出村民主导,当好“中间人”。二是坚持群众主导。充分尊重和发挥群众的主体作用,避免用“官意”代替“民意”,引导群众自主、自愿的选择帮扶对象、帮扶措施。三是注重典型宣传。加强舆论宣传和引导,及时总结推广农村“户帮户”工作中涌现出的先进典型和先进经验,宣传农村“户帮户”工作机制,提高群众参与的积极性。

## 大力推广和普及太阳能路灯

市政协委员 聂小平

目前我市一些农村没有安装路灯,即使安装也很少投入使用,居民夜晚出行存在隐患。因此,应当加快路灯建设,特别是在农村,要大力推广和普及太阳能路灯。其理由是:

一是太阳能路灯成本低。由于传统路灯低压输电线路长,不仅线路上的耗电较大,而且,挖沟铺线和变电设备成本极高,而太阳能路灯系统是一套独立供电系统,不需挖沟埋线,不需输电系统,安装方便,不受地域限制,环保节能。二是使用效果好。太阳能路灯有超强的LED灯具作为光源,并且采用智能化的充放电控制器设备,同亮度下,太阳能路灯耗电是白炽灯的十分之一、荧光灯的三分之一,而寿命却是白炽灯的50倍,荧光灯的20倍。三是环保高效。太阳能路灯无污染、无噪音、无辐射;耗电量小,发光效率高。

为推广和普及太阳能路灯,建议:

改造升级原有路灯。城市主干道及亮化工程路灯原先为普通照明的,全部改造为太阳能路灯;城市新装路灯原则上安装太阳能路灯。在新建楼盘小区、旧城改造社区、风景名胜地区安装太阳能路灯;加快乡镇村组路灯改造和新村聚居点太阳能路灯安装,力争实现“村村有路灯,路路有亮光”;积极引进太阳能发展企业,研究制定太阳能发展规划,做好资金调节、奖励资金、技术规范、安装数量的规划,将太阳能路灯推广和普及列入重大民生工程内容。

## 规范我市出租车营运行为

市政协委员 赵忠明

城市公交和出租车都是一个城市文明的窗口、文明的象征。我市一些出租车目前存在着让市民很无奈的现象:拒载——常以堵车、无回头客、交接班等为理由;不打表——直接跟客人说要到的地多少钱,显示“空车”的状态进行营运;不打票或给以往的废票——常以票刚用完、打票机子坏了、没票为由;乱停放、争抢客源——如火车站、汽车南站、汽车东站等地,出租车无序竞争,抢夺客源相当刺眼。部分破旧、超龄出租车仍进行营运。上述现象极大地影响了我市的城市形象。为此建议:

1.进一步提高认识,加强领导,迅速开展城市出租车专项治理工作,公布投诉举报电话和手机号码;

2.各有关部门联合成立督查队,对出租车经营行为进行督查,尽快纠正出租车司机拒载、不打表、不打票或给以往的废票、乱停放、争抢客源的行为;

3.建立出租车经营户诚信档案,加强对出租车经营户的教育和管理,督导其对聘用司机服务行为的管理和规范;

4.加强打击非法营运力度,坚决取缔私家车和报废车非法营运;

5.划定出租车的候客停车区(位),强调候客出租车排队、依次发车,切实维护我市出租车客运的正常秩序。